



**Посилення спроможності
місцевого самоврядування
через моніторинг проблем
у громадах та аналіз
ефективності місцевої
бюджетної політики
у Волинській, Харківській
та Вінницькій областях**

Результати моніторингу з рекомендаціями за проектом

Київ
Березень – Вересень 2017



Kingdom of the Netherlands



Центр політико-правових реформ

Видання здійснене у рамках реалізації проекту «Посилення спроможності місцевого самоврядування через моніторинг проблем у громадах та аналіз ефективності місцевої бюджетної політики у Волинській, Харківській та Вінницькій областях» та спільного виконання з Центром політико-правових реформ проекту «Посилення спроможності організацій громадянського суспільства у регіонах України впливати на органи державної влади та місцевого самоврядування з метою прискорення реформ», який фінансується програмою МАТРА Посольства Королівства Нідерландів в Україні

Назва проекту – Посилення спроможності місцевого самоврядування через моніторинг проблем у громадах та аналіз ефективності місцевої бюджетної політики у Волинській, Харківській та Вінницькій областях

Донор –ГО «ЦЕНТР ПОЛІТИКО-ПРАВОВИХ РЕФОРМ»
Посольство Королівства Нідерландів в Україні

Реквізити угоди – № 2-02/17-СМ від 16.02.2017

Проектна команда – Євген Полтенко, Роман Лихачов, Ігор Абрам'юк, Юрій Белоусов, Віталій Дорох, Наталія Дуброва, Наталія Рабчук, Оксана Вихівська

ПРОЕКТ
№ 2-02/17-СМ/1/17
м. Київ
вул. Бориса Гмирі, 17, офіс 4



Kingdom of the Netherlands



Центр політико-правових
реформ

ЗМІСТ

РЕЗЮМЕ ПРОЕКТУ	4
МЕТОДОЛОГІЯ ЗБОРУ ІНФОРМАЦІЇ	8
ПАСПОРТИ ПІЛОТНИХ ГРОМАД	10
РЕЗУЛЬТАТИ МОНІТОРИНГУ ПРОБЛЕМ У ПІЛОТНИХ ГРОМАДАХ	20
РЕКОМЕНДАЦІЇ	23
ЗАХОДИ З ПРЕЗЕНТАЦІЇ РЕЗУЛЬТАТІВ ПРОЕКТУ У ПІЛОТНИХ ГРОМАДАХ.....	24
ПОДАЛЬШІ ДІЇ З ПРОДОВЖЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ ЗА ПРОЕКТОМ.....	30
ПУБЛІКАЦІЇ ЗА ПРОЕКТОМ	30
ДОДАТКИ	31

РЕЗЮМЕ ПРОЕКТУ

Назва проекту – Посилення спроможності місцевого самоврядування через моніторинг проблем у громадах та аналіз ефективності місцевої бюджетної політики у Волинській, Харківській та Вінницькій областях

Термін, протягом якого реалізовувався проект – Березень - Вересень 2017

Назва організації: ГРОМАДСЬКА СПІЛКА "МЕРЕЖА ПРАВОВОГО РОЗВИТКУ"

Поштова адреса організації – 02140, м. Київ, вул. Гмирі 17, оф. 4

Контакти організації:
+380 44 227 9773
office@ldn.org.ua
ldn.org.ua
facebook.com/legaldnetwork

У процесі децентралізації відбулася передача значних повноважень та бюджетних ресурсів від державних органів органам місцевого самоврядування, зокрема у сферах освіти та охорони здоров'я. Мають місце випадки, коли голови та органи місцевого самоврядування новоутворених об'єднаних громад не можуть впоратися з новими, значно більшими повноваженнями. Мають місце й успішні приклади управління об'єднаними територіальними громадами (ОТГ). Однак загальна практика показує, що чимало керівників новоутворених ОТГ не готові до такої великої кількості обов'язків, функцій та завдань у силу відсутності належного досвіду і знань. У процесі передачі місцевих податків виявилось багато проблем з їх збиранням та подальшим ефективним використанням. Громадський моніторинг застосування норм бюджетного законодавства, практики бюджетного регулювання і бюджетного процесу, правового регулювання доходів і видатків, правового режиму цільових бюджетних фондів, розуміння механізму їх дії, питань бюджетних повноважень, бюджетного контролю, відповідальності за порушення бюджетного законодавства тощо стало гострою необхідністю для органів місцевого самоврядування та для мешканців територіальних громад.

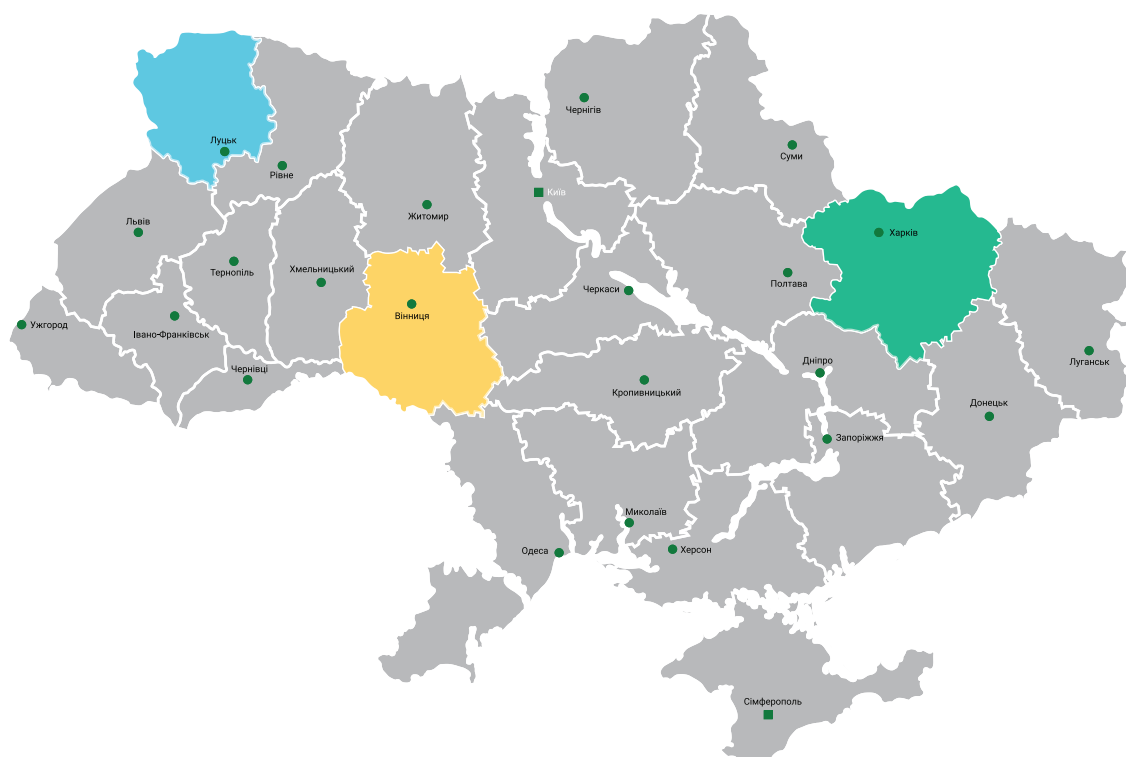
Метою проекту було проведення дослідження процесів управління ресурсами громад в умовах децентралізації, ідентифікація проблем громад, розробка та поширення методології підвищення ефективності управління ресурсами громад та, зокрема, наповнення місцевих бюджетів ОТГ.

Партнерські організації, що брали участь у реалізації проекту:

- ГО «Центр зростання громад» (Волинська область),
- ЧМГО «Чугувська правозахисна група» (Харківська область),
- ГО «Центр прав людини», ХРГО «Право» Вінницька область (Вінницька область).

Цільова аудиторія проекту

- Громадські активісти, неформальні лідери громади, лідери ініціативних груп громадян
- Представники органів місцевого самоврядування, депутати
- Мешканці територіальних громад



ПРОЕКТНА КОМАНДА

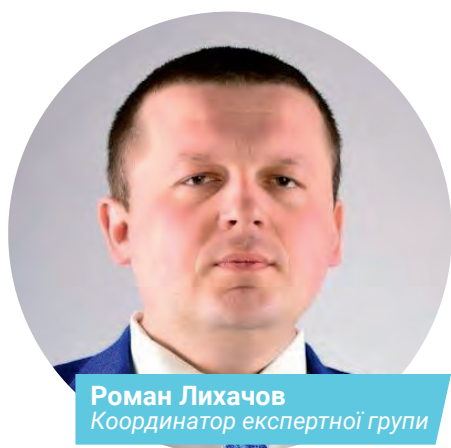


Свген Полтенко
Керівник проекту

Кваліфікація: стратегічне планування розвитку організації, організаційне/програмне/кадрове/фінансове планування і менеджмент, управління ризиками, фандрейзинг, корпоративна соціальна відповідальність, GR та адвокація, підготовка та управління грантовими проектами, знання релевантного законодавства та оподаткування, організація публічних і масових заходів, публічні виступи та презентаційні навички.

Досвід: 8 років в управлінні проектами у неприбутковому секторі.

Функції в межах проекту: загальне керівництво проектом, контроль та координація робіт проектною командою та залучених учасників проекту до досягнення визначених у проекті цілей і результатів при дотриманні встановлених термінів, бюджету та якості.



Роман Лихачов
Координатор експертної групи

Кваліфікація: адвокат, консультант, експерт.

Досвід: голова Чугуївської міськрайонної громадської організації «Чугуївська правозахисна група», член Харківської правозахисної групи, Центра правових та політичних досліджень «ДУМА», Асоціації правників України та Спільки підприємців, член Громадської ради при ГУМВС України в Харківській області; численні успішні судові процеси проти органів державної влади, у 2013 р. визнаний кращим молодим адвокатом Харківської області; Депутат Чугуївської міської ради Харківської області. Проводить систематичну роботу в медичних і навчальних закладах по підвищенню рівня поінформованості осіб щодо власних прав. Ініціював проведення численних семінарів і тренінгів за планами проектів у містах і районах Харківської області, а також активно співпрацює із колегами. Регулярно готує до видання матеріали з актуальних питань впровадження реформи місцевого самоврядування. В 2015 році приймав участь у роботі з розробки проекту Стратегії розвитку туризму в місті Чугуєві на період 2016 – 2022 р.р.. СРТ підготовлена робочою групою з розробки Стратегії, що була створена за безпосередньої участі представників ЧПГ шляхом проведення низки семінарів та дискусій, що відбувалися впродовж вересня-грудня 2015 року.

Функції в межах проекту: координація роботи та внутрішньої комунікації залучених експертів, узагальнення напрацювань за результатами проведення робочих зустрічей експертної групи.



Ігор Абрам'юк
Експерт із місцевого самоврядування

Кваліфікація: реформування державної регіональної політики, підвищення спроможності органів місцевого самоврядування та їх асоціацій, вдосконалення механізмів громадської участі, створення й координація діяльності громадських та фахових спільнот.

Досвід: Нинішня професійна діяльність: директор з розвитку, член правління Асоціації об'єднаних територіальних громад, експерт Швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO, експерт Програми Ради Європи «Децентралізація і територіальна консолідація в Україні». Має різноплановий досвід громадської й експертної діяльності, державної служби на регіональному і національному рівнях: був керівником апарату облдержадміністрації, працював у Секретаріаті Президента та у Мінрегіоні. Працював у сфері фінансів, кредитної кооперації, був підприємцем. Обирався депутатом обласної ради. Обирався членом та головою Наглядового комітету Національної асоціації кредитних спілок України.

Функції в межах проекту: комунікація з органами місцевого самоврядування, опрацювання та аналіз матеріалів моніторингу, підготовка рекомендацій.

ПРОЕКТНА КОМАНДА



Юрій Белоусов
Експерт з соціології

Кваліфікація: соціологія, права людини в діяльності правоохоронних органів; заходи щодо профілактики жорстокого поводження; управління проектами, стратегічне планування в організації

Досвід: Поточне місце роботи (з лютого 2016 року) - голова НУО «Експертний центр з прав людини». Попередні посади (в зворотному порядку): липень 2012 - лютий 2016 Представник Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини – керівник Департаменту з питань реалізації Національного превентивного механізму. Жовтень 2011 - липень 2012 програмний менеджер Асоціації українських моніторів прав людини в діяльності правоохоронних органів. Жовтень 2010 - Жовтень 2011 року співробітник поліції ООН, відділ менеджменту стратегічних проектів, Миротворча місія ООН в Лівії. Травень 2008 - Жовтень 2010 Радник міністра внутрішніх справ - заступник начальника Управління моніторингу дотримання прав людини МВС України. 2006-2008 заступник начальника науково-дослідної лабораторії соціально-психологічної роботи в органах внутрішніх справ Харківського національного університету внутрішніх справ..

Функції в межах проекту: підготовка проведення опитувань, опрацювання та аналіз матеріалів моніторингу, підготовка рекомендацій.



Віталій Дорох
Експерт з моніторингу

Кваліфікація: облік та аудит, моніторинг діяльності ОБ та ОМС, проведення громадської експертизи, проведення антикорупційної експертизи нормативно-правових актів проектів та їх проектів.

Досвід: 11 річний досвід у розробці та реалізації проектів у неприбутковому секторі, Голова Ради Хмельницької районної громадської організації «ПРАВО», Голова громадської ради при Хмельницькій районній державній адміністрації, член громадської ради при Хмельницькій районній раді, член громадської ради при виконавчому комітеті Хмельницької міської ради, член Правління громадської ради при Вінницькій облдержадміністрації; керівник експертної групи громадської ради при Вінницькій ОДА, викладач Центру перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ та організацій Вінницької області, помічник-консультант депутата Вінницької обласної ради, координатор Мадрівного фестивалю документального кіно про права людини «Докудейс» у Вінницькій області.

Функції в межах проекту: підготовка проведення моніторингу та експертизи, опрацювання та аналіз матеріалів моніторингу, підготовка рекомендацій.



Оксана Вихівська
Проектний менеджер

Кваліфікація: організація взаємодії всіх членів команди задіяних у реалізації проекту, забезпечення логістичних питань, інформаційний супровід проектів, планування та реалізація проектів, ведення діловодства, підготовка звітів, наповнення та адміністрування сторінок в соціальних мережах та сайту, комунікативний супровід заходів на різних етапах (поширення інформації, опрацювання заявок, комунікація з учасниками, безпосередній супровід самого заходу, постпроектний супровід), робота з розсилками, підготовка графічних матеріалів (інфографіка), підготовка та поширення інформаційних матеріалів організації (збір інформації, підготовка статей, моніторинг).

Досвід: 3 роки у проектному менеджменті неприбуткових організацій.

Функції в межах проекту: організація взаємодії всіх членів проектної групи, забезпечення логістичних питань, комунікативний супровід проекту.

ПРОЕКТНА КОМАНДА



Наталія Дуброва
Експерт з моніторингу

Кваліфікація: громадський монітор, експерт з правової допомоги

Досвід: більше 5 років працює у неприбутковому секторі та відповідає за надання безоплатної правової допомоги мешканцям територіальних громад.

Функції в межах проекту: участь у робочих зустрічах щодо підготовки плану проведення моніторингу, напрацювання методології моніторингу.



Наталія Рабчук
Фінансовий менеджер

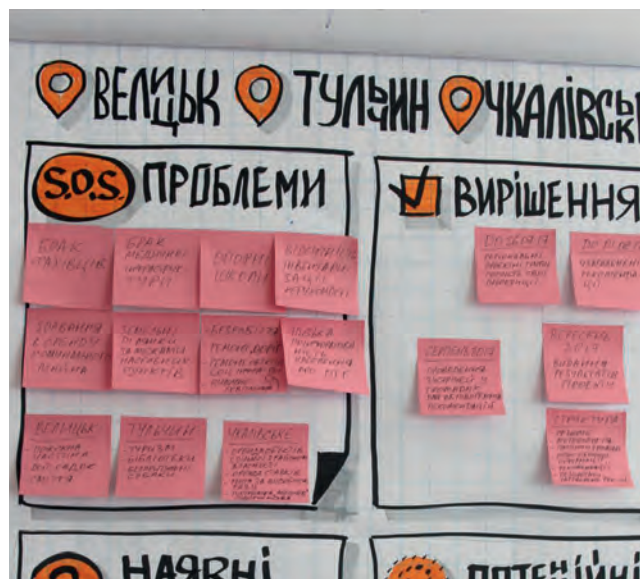
Кваліфікація: вища освіта за спеціалізацію «облік та аудит»

Досвід: більше 10 років бухгалтер в різних установах, в тому числі комунальної власності та в громадських організаціях

Функції в межах проекту: ведення бухгалтерського обліку операцій проекту, контроль за правильністю складання первинної документації, підготовка фінансової звітності за проектом.



Робоча зустріч експертної групи у Києві 19 липня 2017. Зліва праворуч - Євген Полтенко, Роман Лихачов, Олена Матвійчук, Надія Климук, Юрій Белоусов



Візуалізація на зустрічі експертної групи у Києві 19 липня 2017 року

РЕЗУЛЬТАТИ ПРОЕКТУ

У рамках проекту експертна група провела фокус-групи у трьох пілотних громадах (загальна чисельність населення 39 139 осіб), організувала збір даних та загальної інформації про громаду, моніторинг наявності місцевих програм та їх ефективності, локальних нормативних актів та процесів прийняття рішень ОМС. В опитуваннях, інтерв'юваннях та роботі фокус-груп взяли участь 204 мешканців. Це дозволило ідентифікувати проблеми цих громад та сформувавши паспорти громад.

За результатами обробки та узагальнення зібраної інформації, аналізу проблем у громадах, виконання місце-

вих програм та оцінки їх соціальної результативності напрацьовано та опубліковано релевантні рекомендації з підвищення ефективності управління ресурсами громад. Ці рекомендації презентовані у кожній пілотній громаді разом з анонсуванням подальших кроків з їх імплементації. Проведене картографування проблем громади, джерел надходжень та напрямів видатків дозволило в результаті визначити потенційні надходження бюджетів територіальних громад та створити можливості для запровадження чітких пріоритетів у сфері місцевих видатків, ініціювати зміни бюджетної політики та механізмів контролю за їх реалізацією.

МЕТОДОЛОГІЯ ЗБОРУ ІНФОРМАЦІЇ

Проектом передбачалося проведення моніторингу проблем у громадах, аналіз ефективності використання наявних місцевих ресурсів методом фандмеппінгу (fund mapping).

Фандмеппінг (fund mapping, дослівно «картографування коштів») являє собою комплексний процес, який визначає і аналізує дані про витрати і послуги в установах та організаціях різних типів. Це інструмент систематизації та узагальнення для управління процесом стратегічного фінансування, який передбачає мобілізацію додаткових ресурсів, вдосконалення процесів закупівель, а також зниження витрат для підтримки досягнутих оптимізованих результатів.

Фандмеппінг дозволяє знайти відповіді на наступні питання:

- Які основні джерела фінансування, як генеруються кошти і хто підтримує фінансування?
- Яким чином підтримується фінансування визначених пріоритетів?
- Чи існують способи більш ефективного використання цих коштів і чи існують джерела коштів, які використовуються не повністю або не всі?
- Як можна краще використовувати наявні фонди?
- Як можливо більш ефективно координувати фінансування програм та послуг, що надаються кількома розпорядниками?
- Де прогалини у фінансуванні? Чи існують можливості компенсувати ці прогалини за допомогою додаткових державних і/або приватних фондів?

Це інструмент, який створює умови для діалогу, що базується на конкретних даних, при якому беруться до уваги можливості для негайного, короткострокового і довгострокового повторного вирівнювання і зміни.

Аналіз як самої структури бюджетних відносин у громаді, організаційної форми мобілізації частини фінансових ресурсів у розпорядженні місцевих органів самоврядування так і її елементів дає змогу зрозуміти економічний зміст місцевого бюджету, виявити його роль у розподільчих процесах та побудувати ефективну систему управління, направлену на розвиток громади та проведення реформ.

Інформаційні запити

Задля отримання даних про джерела доходів громади, особливості бюджетування та наявні ресурси в межах проекту було надіслано 12 інформаційних запитів за єдиною формою керівництву ОТГ – по 4 запити в кожній громаді (приклад у Додатку 1, стор.29).

Фокус групи та інтерв'ю

З метою з'ясування найбільш актуальних проблем у громаді, їх причин, наслідків для мешканців, оцінки спроможності громади вирішити ці проблеми, пошуку шляхів вирішення в межах проекту були використані такі якісні методи збору інформації, як фокус групи та інтерв'ю (інструкція з проведення – Додаток 2, стор.30).

МЕТОДОЛОГІЯ ЗБОРУ ІНФОРМАЦІЇ

ВСЬОГО БУЛО ПРОВЕДЕНО 6 ФОКУС ГРУП:



з депутатами
місцевої ради



з працівниками
міських/селищних
рад



з працівниками
бібліотек



з медичними
працівниками



з мешканцями
громади



комбінована
(вчителі, лікарі, директор
школи, працівник кому-
нального підприємства)

КРИМ ТОГО, БУЛИ ПРОВЕДЕНІ 9 ІНТЕРВ'Ю:



з керівництвом
міських/селищних
рад – 5



з депутатами
місцевих рад



керівництвом
медичними
працівниками



з керівниками
сільсько-господар-
ських підприємств



з керівниками шкіл

Опитування

На території Велицької ОТГ, окрім вищезазначених методів збору інформації, було також проведено анкетування мешканців. Загальна кількість опитаних – 156 осіб.



Візит експертної групи Хмельницького офісу Мережі правового розвитку до Тульчинської міської об'єднаної громади. На фото працівник Тульчинської міської ради Борис Московський та бібліотекарі Тульчинської центральної районної бібліотеки, 30 травня 2017 р.



Співробітники Ковельського офісу Мережі правового розвитку працюють над визначенням проблем Велицької територіальної громади, 25 травня 2017 р.

ПАСПОРТИ ПІЛОТНИХ ГРОМАД

ВЕЛИЦЬКА ОБ'ЄДНАНА ТЕРИТОРІАЛЬНА ГРОМАДА

Велицька об'єднана територіальна громада утворена в серпні 2015 року внаслідок об'єднання чотирьох сільських рад:

- Підрізька сільська рада - населення 1 061 чол.
- Сільцівська сільська рада - населення 1 080 чол.
- Велицька сільська рада - населення 942 чол.
- Мельницька сільська рада - населення 840 чол.

Включає дванадцять населених пунктів:

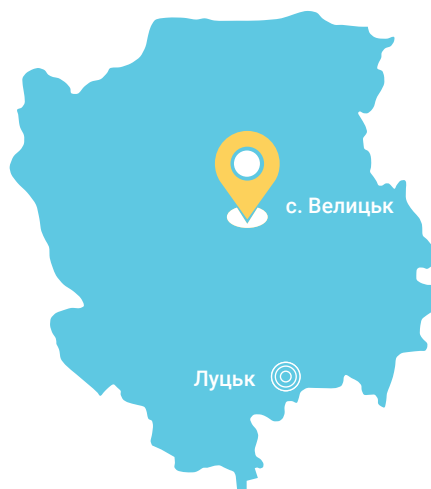
- село Кашівка (383 чол.)
- село Підріжжя (678 чол.)
- село Сільце (396 чол.)
- село Арсеновичі (244 чол.)
- село Угли (218 чол.)
- село Підліси (222 чол.)
- село Велицьк (589 чол.)
- село Кухарі (353 чол.)
- село Мельниця (529 чол.)
- село Рудка-Миринська (101 чол.)
- село Кривлин (121 чол.)
- село Мирин (89 чол.) Ковельського району Волинської області.

Центр Велицької сільської ради с. Велицьк розташований в Ковельському районі Волинської області.

Територія громади

Всього 21 158,25 га в т.ч.:

- земель державної власності 9 963,09 га
- земель комунальної власності 35,37 га
- земель приватної власності 6 860,09 га



**Площа населених пунктів
2 304,61 га в т.ч.:**

- державна власність 829,82 га
- комунальна власність 35,37 га
- приватна власність 774,38 га

Відстань до районного центру

- шосейним шляхом 45 км
- залізницею сполучення відсутне

Населення

	На 01.01.2012р.	На 01.01.2013 р.	На 01.01.2014 р.	На 01.01.2015 р.
Всього, чол.	4 055	4 013	3 966	4 009
дітей дошкільного віку	146	165	161	144
дітей шкільного віку	568	502	476	487
громадян пенсійного віку	1 330	1 327	1 201	1 238
працездатне населення	1 866	1 814	1 797	1 810
кількість працюючих на підприємствах, установах, організаціях усіх форм власності та господарювання	361	375	357	330

Станом на 01.01.2017 року в громаді проживає 4 055 особи.
Характеристика населених пунктів, що входять до складу громади
Всього населених пунктів 12, в них 1 558 дворів.

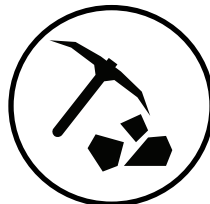
Місцева рада утворена в 2015 р.

Відстань до найближчої громади 16 км. (Голобська селищна рада)

Кількість виборців 2 926 чол.



Органи самоорганізації населення — відсутні



Корисні копалини — відсутні

Структура земельного фонду

№ з/п	Територія Велицької сільської ради	Га
	Територія , всього у тому числі:	21 158,25
1	Сільськогосподарські угіддя	13 626,04
2	Рілля	8 630,22
3	Ліса і інші лісовкриті площі	3 543,87
4	Забудовані землі	116,19
5	Водойми, які знаходяться	
	- на території населених пунктів	17,8
	- за територією населених пунктів	286,2

ПІДПРИЄМСТВА, ЩО РОЗТАШОВАНІ НА ТЕРИТОРІЇ РАДИ

Промислові підприємства

	На 01.01.2012р.	На 01.01.2013 р.	На 01.01.2014 р.	На 01.01.2015 р.
кооперативна власність	1	1	1	1
державна власність	1	1	1	1

Акціонерні товариства, господарські товариства, фермерські господарства, ТзОВ, приватні підприємства — відсутні

Підприємства сільськогосподарського виробництва

	На 01.01.2012р.	На 01.01.2013 р.	На 01.01.2014 р.	На 01.01.2015 р.
ТзОВ	3	3	3	3
фермерські господарства	12	13	13	13
приватні підприємства	0	0	0	1

ВЕЛИЦЬКА ОБ'ЄДНАНА ТЕРИТОРІАЛЬНА ГРОМАДА

Основні з них, напрямки спеціалізації-тваринництво, рослинництво

- СТОВ "Зоря" – вирощування зернових та технічних культур, розведення ВРХ
- СТОВ "Вежа" – вирощування зернових та технічних культур, розведення ВРХ
- СТОВ "Прометей" – вирощування зернових та технічних культур, розведення ВРХ

Підприємства, які є комунальною власністю територіальної громади, комунальні підприємства – відсутні

Промислові підприємства

	На 01.01.2012р.	На 01.01.2013 р.	На 01.01.2014 р.	На 01.01.2015 р.
Магазинів, в т.ч.:	19	19	18	18
— продуктові	2	3	3	3
— промислові	17	17	16	16
— приватні	19	19	18	18

Ринки: стаціонарні, стихійні, продовольчі, промислові, побутові підприємства, підприємства обслуговування населення – відсутні

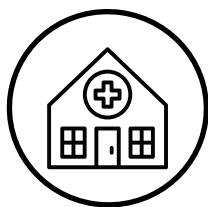
Послуги зв'язку

	На 01.01.2012р.	На 01.01.2013 р.	На 01.01.2014 р.	На 01.01.2015 р.
Кількість телефонізованих населених пунктів	12	12	12	12
Абонентів	383	391	423	423
Радіоточок				1

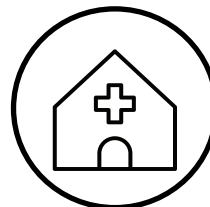
Житлово-комунальне господарство – відсутні

Охорона здоров'я

Медичні заклади на 01.01.2015



амбулаторій – 2
в них працівників – 22
форма власності – державна



ФАП – 10
в них працівників – 20
форма власності – державна

Поліклініки, лікарні, диспансериви, аптеки – відсутні

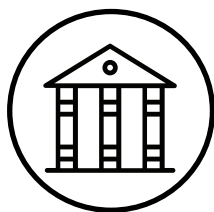
Освіта

на 01.01.2015

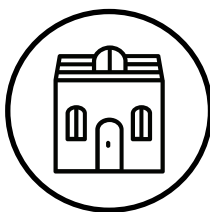
Школи	кількість	форма власності
ЗОШ І-ІІІ ст.	3	державна
ЗОШ І-ІІ ст.	1	державна
ЗОШ І ст.	5	державна

Вищі навчальні заклади, шкіл-інтернатів, гімназій (колегіумів), діючих дошкільних закладів, приміщень недіючих: шкільних закладів, дошкільних закладів – відсутні

Охорона здоров'я



Будинки
культури – 4



Клуби – 5



Бібліотеки – 5

Спортивні заклади та споруди

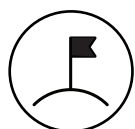
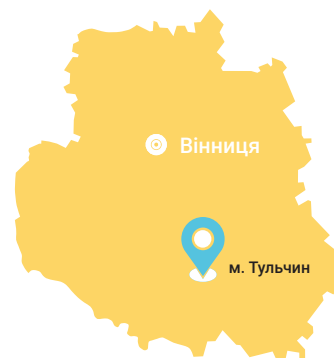
- Спортивний комплекс біля ЗОШ І-ІІІ ст. с. Велицьк
- Спортивний комплекс біля ЗОШ І-ІІІ ст. с. Підріжжя
- Спортивний комплекс біля ЗОШ І-ІІІ ст. с. Мельниця
- Спортивний комплекс біля ЗОШ І-ІІ ст. с. Підліси



Основні історичні та історико-архітектурні пам'ятки

- Обеліск Слави (1970 р.) с.Велицьк
- Могила невідомого льотчика (1944-1945 р.) с.Велицьк
- Обеліск Слави(1974 р.) с.Підріжжя
- Могила невідомого солдата (1944-1945 р.) с. Підріжжя
- Обеліск Слави (1970 р.) с.Сільце
- 2 могили невідомих солдатів (1944-1945 р.)
- Могила першого директора школи с. Підліси
- Обеліск Слави (1970р.) с. Мельниця
- Поховання 1200 єврейських громадян с.Мельниця
- Пам'ятний знак воїнам УПА с.Мельниця
- Австрійські поховання с.Мельниця
- Закинутий костел с. Мельниця

Тутьчинська міська об'єднана територіальна громада - утворена 23 вересня 2016 року та включає 7 (сім) населених пунктів: м. Тутьчин, Ганнопіль, Дранка, Одаї, Суворовське, сел. Пестеля, Тиманівка Тутьчинського району Вінницької області.



Територія громади

Складає 522,426 км². Адміністративним та культурним центром об'єднаної громади є м. Тутьчин, яке розміщене на відстані 82,6 км від обласного центру - м. Вінниця (час доїзду 1 год. 33 хв. або 1 год. 41 хв. залежно від маршруту).



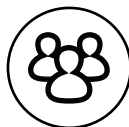
Корисні копалини

Геологічна будова Тутьчинської міської ОТГ визначається розміщенням в межах Українського кристалічного щита, фундамент якого складають кристалічні породи. Близькість материнського щиту обумовлює наявність і добуток таких корисних копалин, як граніт, глина, кварцит, гнейси. Усі ці корисні копалини є будівельними матеріалами і використовуються в будівництві споруд, шляхів, прокладці інженерних комунікацій.



Внутрішні води

Складова частина ландшафту. На території Тутьчинської міської ОТГ внутрішні води представлені: річками Південний Буг, Сільниця, Тутьчинка, струмки, ставки, болота та підземні води.



Демографічна характеристика об'єднаної громади

До Тутьчинської міської об'єднаної громади з центром в м. Тутьчин Вінницької області входять 1 місто, 5 сіл та 1 селище із загальною чисельністю населення 22777 чол.



Інформація про об'єднання громадян і засоби масової інформації

На території Тутьчинської міської ОТГ зареєстровані і активно функціонують

Громадські організації:

- Тутьчинська районна громадська організація "ТУЛЬЧИНСЬКЕ ЗЕМЛЯЦТВО", код ЄДРПОУ 35188667, 23600, Вінницька обл., Тутьчинський район, місто Тутьчин, вул. Незалежності, будинок 7, ПОДОЛЯН ВАСИЛЬ ВАСИЛЬОВИЧ – керівник;
- Тутьчинська районна спілка ветеранів Афганістану (воїнів-інтернаціоналістів) (ТРСВА) – код ЄДРПОУ 23101608, 23600, Вінницька обл., Тутьчинський район, місто Тутьчин, вул. ЛЕНІНА, будинок 86, ГОРДІЙЧУК ОЛЕКСІЙ УЛЯНОВИЧ – керівник;
- Тутьчинська районна дитяча громадська організація «Спортивний клуб Гепард» (КЛУБ) – код ЄДРПОУ 35606960, 23600, Вінницька обл., Тутьчинський район, місто Тутьчин, вул. ЧЕРНИШЕВСЬКОГО, будинок 4, СОЛЯР ВОЛОДИМИР ВОЛОДИМИРОВИЧ - керівник;
- ОСББ «Мрія» - вулиця Менделєєва, 7, Тутьчин, Вінницька область, 23600, Телефон: 04335 22201;
- Громадська організація «Спілка підприємців Тутьчина» - Леніна вул. 62, Тутьчин, Вінницька область, 23600.
- Громадська організація «Тутьчинське районне об'єднання учасників АТО», код ЄДРПОУ 1436440, Контактні телефони: (098) 247-96-84, (099) 102-01-35. м.Тутьчин, вул.Мічуріна,5. Координатор Громадської організації – Харченко Віталій Вікторович.
- Громадська організація Тутьчинська організація ветеранів АТО – код ЄДРПОУ 1437820, м.Тутьчин, вул. Леніна,27, Хребтань Анатолій Михайлович – керівник. Тел. (067) 924-57-05.
- Громадська організація «Тутьчинська сотня допомоги бійцям АТО» – код ЄДРПОУ 1428383, керівник - Новіков Олег Анатолійович, м.Тутьчин, вул.Кошевого,7. Тел. (097) 024-46-96.

Засоби масової інформації:

- Газета «Тульчинський край» - м.Тульчин, вул.Леніна, 62.
- Тел.: (04335) 2-35-83, (04335) 2-23-60, e-mail: tulchin_krai@meta.ua;
- Рекламно-інформаційний тижневик «Успіх» - Тел.: +38 (096) 535-18-00 +38 (093) 934-34-35, e-mail: infoospix@ukr.net;
- ТОВ ТРК «Краяни плюс» - м.Тульчин, вул. Леніна, 56, (Будівля міського кінотеатру), Тел.: (04335) 6-57-40 +38(098)-402-82-38;
- КП «Редакція Тульчинського радіомовлення» - м.Тульчин, вул. Леніна, 62, Тел.: (04335) 2-35-3, ефірний час Пн., Ср., Пт. 06.30 - 06.44 Нд. 14.00 - 14.59.

Освіта

- На території Тульчинської міської об'єднаної територіальної громади діють 3 навчальні заклади по підготовці молодших спеціалістів:
- Технікум ветеринарної медицини Білоцерківського аграрного університету, ВПУ № 41, училище культури,
- На території громади знаходиться 10 загальноосвітніх шкіл, з них 8 - I-III ступенів, 2 - I-II ступенів:
- Тульчинська спеціалізована загальноосвітня школа-інтернат I-III ст. – ліцей,
- Тульчинська загальноосвітня школа I-III ступенів №1 ,
- Тульчинська загальноосвітня школа I-III ступенів №2 ,
- Навчально виховний комплекс загальноосвітня школа-гімназія I-III ступенів №3,
- Ганнопільська загальноосвітня школа I-III ступенів,
- Дранська Загальноосвітня школа I-II ступенів,
- Одайська загальноосвітня школа I-II ступенів,
- Суворовська загальноосвітня школа I-III ступенів,
- Суворовська ЗШ I-III ст. №1,
- Тиманівська загальноосвітня школа I-III ступенів.



Медицина

На території Тульчинської міської об'єднаної громади медичні послуги населенню надає комунальний заклад охорони здоров'я Тульчинська ЦРЛ, м. Тульчин вул. Леніна, 128, 2-29-65

Тульчинська районна стоматологічна поліклініка:

пров. Радянський, буд. 1,
м. Тульчин, Вінницька обл., 23600
Тел.: (04335) 21191
Головний лікар Баскевич Людмила Сергіївна
Код ЄДРПОУ 05484385

Тульчинська центральна районна лікарня:

вул. Леніна, буд. 128,
м. Тульчин, Вінницька обл., 23600
Тел.: (04335) 23857
Головний лікар Лисиця Віталій Петрович
Код ЄДРПОУ 01982672

Тульчинський дитячий ортопедичний санаторій:

вул. Леніна, буд. 94,
м. Тульчин, Вінницька обл., 23600
Тел.: (04335) 22016
Факс: (04335) 21152
Головний лікар Козинський Микола Олександрович
Код ЄДРПОУ 05484586

Тульчинський обласний спеціалізований будинок дитини для дітей з ураженням центральної нервової системи та порушенням психіки:

вул. Шевченка, буд. 33,
м. Тульчин, Вінницька обл., 23600
Тел.: (04335) 23207; 22007
Головний лікар Мазур Марія Олексіївна
Код ЄДРПОУ 25497160

Комунальна установа «Тульчинський районний центр первинної медико – санітарної допомоги»:

вул. Леніна, буд. 128,
м. Тульчин, Вінницька обл., 23600
Тел.: (04335) 22965
Головний лікар Нечипорук Віталій Олександрович
Код ЄДРПОУ 36759418

Тиманівська амбулаторія загальної практики-сімейної медицини

Завідувач - Ткач Віктор Іванович
с. Тиманівка, вул. Леніна, 6
Роб. тел. 5-56-07

Суворовська амбулаторія загальної практики-сімейної медицини

с. Суворовка, вул. Леніна, 1
Роб. тел. 3-76-17

Суворовський ФП

Завідувач ФП – Гуцол Дмитро Петрович
с. Суворовське, вул. Суворова, 97
Роб. тел. 3-76-12

Одайський ФП

Завідувач ФП – Грищук Ірина Анатоліївна
с. Одая, вул. 1-го Травня, 29
Роб. тел. 3-80-32

Ганнопільський ФАП

Завідувач ФАП – Чорна Людмила Василівна
с. Ганнопіль, вул. Першотравнева, 1 А
Роб. тел. 3-71-43.



Культура

На території Тульчинської міської об'єднаної територіальної громади діють 4 музейних установи - Тульчинський краєзнавчий музей та три народних музеї с.Тиманівки, 2 дитячі музичні школи - Тульчинська, Тиманівська, 1 КП «Тульчинська кіновідеомережа». Працюють центри «Бібліо-Інтернет» по реалізації проекту «Організація нових бібліотечних послуг з використанням Інтернет» в центральній районній бібліотеці та бібліотеці-філії Тиманівки. Діє Тульчинська центральна районна бібліотека, Тульчинська ЦБС, будинки культури та клубні заклади, філії бібліотек.



Економіка

Вагому роль в економіці Тульчинського району та Вінницької області відіграють підприємства, які розташовані на території Тульчинської міської об'єднаної територіальної громади.

БАГАТОГАЛУЗЕВА ВИРОБНИЧО-КОМЕРЦІЙНА ФІРМА "СЕР-ВІС"

Адреса: ВІННИЦЬКА ОБЛ., ТУЛЬЧИНСЬКИЙ Р-Н, М. ТУЛЬЧИН, ВУЛ. ЛЕНІНА, Б. 106, КВ. 22

Телефон: 21142

ВІДКРИТЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "ТУЛЬЧИНСЬКА ВЗУТТЄВА ФАБРИКА"

Адреса: ВІННИЦЬКА ОБЛ., ТУЛЬЧИНСЬКИЙ Р-Н, М. ТУЛЬЧИН ВУЛ. КАРЛА ЛІБКНЕХТА БУД. 2

Телефон: 23054

ВІДКРИТЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "ТУЛЬЧИНСЬКЕ АТП 10557"

Адреса: ВІННИЦЬКА ОБЛ., ТУЛЬЧИНСЬКИЙ Р-Н, М. ТУЛЬЧИН ВУЛ. ЛЕНІНА БУД. 61

Телефон: 22667

ВІДКРИТЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО ТУЛЬЧИНСЬКА ШВЕЙНА ФАБРИКА

Адреса: ВІННИЦЬКА ОБЛ., ТУЛЬЧИНСЬКИЙ Р-Н, М. ТУЛЬЧИН ВУЛ. ГАГАРИНА БУД. 2

Телефон: 22398

ВІДКРИТЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО ТУЛЬЧИНСЬКЕ МІЖРАЙОННЕ ПЕРЕСУВНЕ БУДІВЕЛЬНО-МОНТАЖНЕ ПІДПРИЄМСТВО

Адреса: ВІННИЦЬКА ОБЛ., ТУЛЬЧИНСЬКИЙ Р-Н, М. ТУЛЬЧИН ВУЛ. ПЕСТЕЛЯ БУД. 65

Телефон: 23837

ВІДКРИТЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО ТУЛЬЧИНСЬКЕ ПІДПРИЄМСТВО "ТВАРИННИК"

Адреса: ВІННИЦЬКА ОБЛ., ТУЛЬЧИНСЬКИЙ Р-Н, М. ТУЛЬЧИН ВУЛ. ЛЕНІНА БУД. 67

ВІДКРИТЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО ТУЛЬЧИНСЬКИЙ КОНСЕРВНИЙ ЗАВОД

Адреса: ВІННИЦЬКА ОБЛ., ТУЛЬЧИНСЬКИЙ Р-Н, М. ТУЛЬЧИН ВУЛ. ВІДРОДЖЕННЯ БУД. 316

Телефон: 22939

ВІДКРИТЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО ТУЛЬЧИНСЬКИЙ М'ЯСОКОМБІНАТ

Адреса: ВІННИЦЬКА ОБЛ., ТУЛЬЧИНСЬКИЙ Р-Н, М. ТУЛЬЧИН ВУЛ. ЖЕЛЮКА БУД. 22

Телефон: 23050

ВІДКРИТЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО ТУЛЬЧИНСЬКИЙ МАСЛОСИРЗАВОД

Адреса: ВІННИЦЬКА ОБЛ., ТУЛЬЧИНСЬКИЙ Р-Н, М. ТУЛЬЧИН ВУЛ. ПОЛКОВНИКА ГАНЖИ БУД. 16

Телефон: 22950

ВІДКРИТЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО ТУЛЬЧИНСЬКИЙ ХЛІБОКОМБІНАТ

Адреса: ВІННИЦЬКА ОБЛ., ТУЛЬЧИНСЬКИЙ Р-Н, М. ТУЛЬЧИН ВУЛ. ЛЕНІНА БУД. 166

Телефон: 23930, 21662

ВІДОКРЕМЛЕНИЙ ПІДРОЗДІЛ АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА "ПОДІЛЛЯ-ВТОРКОЛЬОРМЕТ" В М.ТУЛЬЧИН

Адреса: ВІННИЦЬКА ОБЛ., ТУЛЬЧИНСЬКИЙ Р-Н, М. ТУЛЬЧИН ВУЛ. ПУШКІНА БУД. 1

ФЕРМЕРСЬКЕ ГОСПОДАРСТВО “ГРАБІВКА”

Адреса: Вінницька обл., Тульчинський р-н, с.Суворовське вул. Набережна, буд.18

Керівник: ВОЙНАРОВСЬКИЙ ВІКТОР МИХАЙЛОВИЧ

Вид діяльності: Вирощування зернових культур (крім рису), бобових культур і насіння олійних культур, овочів і баштанних культур, коренеплодів і бульбоплодів, зерняткових і кісточкових фруктів, інших багаторічних культур, розведення свиней та інших тварин.

СІЛЬСЬКОГОСПОДАРСЬКЕ ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ “СУВОРОВСЬКЕ”

Адреса: Вінницька обл., Тульчинський р-н., с.Суворовське.

Керівник: ЧОРНОМОРЕЦЬ ВАСИЛЬ МИХАЙЛОВИЧ

Вид діяльності: Вирощування зернових, технічних та решти культур, не віднесених до інших класів рослинництва.

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ “БІЗ-НЕС-ОСНОВА”

Адреса: Вінницька обл., Тульчинський р-н, М.Тульчин вул. Островського, буд.4

Керівник: ДОЛОВАНОК ВІТАЛІЙ АНАТОЛІЙОВИЧ

Вид діяльності: Вирощування зернових культур (крім рису), бобових культур і насіння олійних культур. Допоміжна діяльність у рослинництві. Виробництво олії та тваринних жирів
Виробництво продуктів борошномельно-круп'яної промисловості

Оптова торгівля зерном, необробленим тютюном, насінням і кормами для тварин. Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна.

ФЕРМЕРСЬКЕ ГОСПОДАРСТВО “ДОБРОПІЛЛЯ”

Адреса: Вінницька обл., Тульчинський р-н, М.Тульчин вул. Свидницького, буд.31

Керівник: МАТІЯШ СВІТЛАНА МИКОЛАЇВНА

Вид діяльності: Вирощування зернових культур (крім рису), бобових культур і насіння олійних культур. Оптова торгівля зерном, необробленим тютюном, насінням і кормами для тварин.

СІЛЬСЬКОГОСПОДАРСЬКЕ ПРИВАТНЕ ПІДПРИЇМСТВО “ІМ. ЖЕЛЮКА”

Адреса: ВІННИЦЬКА ОБЛ., ТУЛЬЧИНСЬКИЙ Р-Н, С.ТИМАНІВКА ВУЛ. ЛЕНІНА буд.1. Керівник: ВІГОР МИКОЛА СЕРГІЙОВИЧ.

Вид діяльності: ВИРОЩУВАННЯ ЗЕРНОВИХ, ТЕХНІЧНИХ ТА РЕШТИ КУЛЬТУР, НЕ ВІДНЕСЕНИХ ДО ІНШИХ КЛАСІВ РОСЛИННИЦТВА.

СГ ВИРОБНИЧИЙ КООПЕРАТИВ ІМ.СУВОРОВА

Адреса: ВІННИЦЬКА ОБЛ., ТУЛЬЧИНСЬКИЙ Р-Н, С.ТИМАНІВКА ВУЛ. ПАРИЗЬКОЇ КОМУНИ БУД. 32

Керівник: ЛЕВЧУК АЛІСА ВОЛОДИМИРІВНА

Вид діяльності: ВИРОЩУВАННЯ ЗЕРНОВИХ ТА ТЕХНІЧНИХ КУЛЬТУР

ФЕРМЕРСЬКЕ ГОСПОДАРСТВО “ВІКТОР”

Адреса: ВІННИЦЬКА ОБЛ., ТУЛЬЧИНСЬКИЙ Р-Н, С.СУВОРОВСЬКЕ ВУЛ. ПОЛЬОВА БУД. 2

Керівник: ВОЙНІНОВСЬКИЙ ВІКТОР МИХАЙЛОВИЧ

Вид діяльності: ВИРОЩУВАННЯ ЗЕРНОВИХ, ТЕХНІЧНИХ ТА РЕШТИ КУЛЬТУР, НЕ ВІДНЕСЕНИХ ДО ІНШИХ КЛАСІВ РОСЛИННИЦТВА

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ “ТУЛЬЧИНМ'ЯСО”

Адреса: ВІННИЦЬКА ОБЛ., ТУЛЬЧИНСЬКИЙ Р-Н, М.ТУЛЬЧИН ВУЛ. ЖЕЛЮКА БУД. 22

Керівник: ОСТРОПОЛЬСЬКИЙ РУСЛАН МИХАЙЛОВИЧ

Вид діяльності: ВИРОБНИЦТВО М'ЯСА

СЕЛЯНСЬКЕ (ФЕРМЕРСЬКЕ) ГОСПОДАРСТВО “КИРНАСІВСЬКЕ”

Адреса: ВІННИЦЬКА ОБЛ., ТУЛЬЧИНСЬКИЙ Р-Н, СМТ КИРНАСІВКА ВУЛ. ЗАРІЧНА БУД. 119

Керівник: ЗЛЕНКО ВІТАЛІЙ ДМИТРОВИЧ

Вид діяльності: ВИРОЩУВАННЯ ЗЕРНОВИХ, ТЕХНІЧНИХ ТА РЕШТИ КУЛЬТУР, НЕ ВІДНЕСЕНИХ ДО ІНШИХ КЛАСІВ РОСЛИННИЦТВА



Наявний сучасний полігон твердих побутових відходів, який відкрили у 2017 році. Полігон було облаштовано за підтримки Швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO. Потужність – майже 20 тисяч м.куб. Вартість проекту склала 13,1 млн. гривень. З них 9,4 млн. гри-

вень – кошти DESPRO, 3 млн. гривень – ресурс обласного бюджету та 700 тисяч гривень – з бюджету громади. Крім того, для ущільнення відходів на полігоні коштом DESPRO придбано бульдозер Caterpillar вартістю 1,6 млн. гривень.

Фото з http://despro.org.ua/news/news/?ELEMENT_ID=1818

Чкаловська об'єднана територіальна громада – утворена 13 травня 2016 року та включає сімнадцять населених пунктів: смт Чкаловське, с-ще Дослідне, с. Миколаївка, с. Гаврилівка, с. Нова Гнилиця, с. Іванівка, с. Михайлівка, с. Степове, с. Студенок, с. Коробочкине, с. Осиковий Гай, с. Леб'яже, с. Миколаївка, с. Пушкарне, с. Таганка, с. Базаліївка, с. Юрченкове Чугуївського району Харківської області.



Територія громади

Складає 261,1 км², або 22,7 % від загальної території Чугуївського району (1 148,61 км²). Адміністративним та культурним центром об'єднаної громади є селище міського типу Чкаловське, яке розміщене на відстані 23 км від м. Чугуїв та 47 км від обласного центру - м. Харків.



Демографічна характеристика об'єднаної громади

До об'єднаної громади з центром в селищі Чкаловське Чугуївського району Харківської області входять 15 сіл та 2 селища із загальною чисельністю населення 12 307 осіб.



Корисні копалини

Об'єднана громада багата на корисні копалини, природний газ. Також в наявності глини, пісковики, вапняки, які використовуються для виробництва будівельних матеріалів (виробництво цегли в с. Леб'яже). На території Чкаловської громади активно ведеться видобуток газу.



Інформація про об'єднання громадян і засоби масової інформації

На території Чкаловської ОТГ зареєстрована і активно функціонує Громадська організація «Чкаловська громадська організація «Моя громада» (код ЄДРПОУ 40266500).



Внутрішні води

Складова частина ландшафту. На території Чкаловської ОТГ внутрішні води представлені: річками Сіверський Дінець, Бурлук, струмками, ставками, болотами та підземними водами.



Освіта

На території Чкаловської об'єднаної територіальної громади 6 загальноосвітніх навчальних закладів, а саме: Чкаловське НВК, Іванівський НВК, Коробочкинський НВК, Леб'язький НВК, Новогнилицька загальноосвітня школа I-II ступенів, Базаліївська загальноосвітня школа I-III ступенів.



Культура

На території Чкаловської об'єднаної територіальної громади діють п'ять будинків культури.



Медицина

На території Чкаловської об'єднаної громади медичні послуги населенню надає комунальний заклад охорони здоров'я «Чугуївський районний центр первинної медико – санітарної допомоги» Чугуївської районної ради Харківської області. В населених пунктах Чкаловської ОТГ розташовані його структурні підрозділи, а саме: Чкаловська амбулаторія загальної практики сімейної медицини (А ЗПСМ), Іванівська (А ЗПСМ), Коробочкинська (А ЗПСМ), Леб'язька (А ЗПСМ), Фельдшерсько-акушерський пункт (ФАП) с. Базаліївка, ФАП с. Юрченкове, ФАП с. Нова Гнилиця, ФАП с. Миколаївка, ФАП с. Михайлівка, ФАП с. Степове.

На території ОТГ працюють чотири сімейних лікарів загальної практики обслуговують 11349 жителів Чкаловської об'єднаної територіальної громади. В фельдшерсько – акушерських пунктах об'єднаної громади працюють фельдшери та медичні сестри та обслуговують 958 чоловік.



Газодобування:

ГПУ «Шебелинкагазвидобування»

На території ОТГ поблизу с. Іванівка знаходиться Чугуївська спостережна станція НДІ астрономії Харківського національного університету імені В. Н. Каразіна- астрономічна Обсерваторія, заснована у 1960 році. На базі спостережної станції було організовано лабораторію когерентної оптики. Основна тематика роботи обсерваторії: фотометричні і спектрополяриметричні спостереження астероїдів.



Тваринництво і агропереробка:

ПАТ «Агрокомбінат «Слобожанський» (сmt Чкаловське)

АФ «Базаліївський колос» ТОВ (с. Базаліївка)



Економіка

Важливу роль в економіці Чугуївського району та Харківської області грають сільгоспвиробники, які розташовані на території Чкаловської об'єднаної територіальної громади. ПАТ «Агрокомбінат «Слобожанський» – це найбільший виробник свинини в Харківській області.



Рослинництво і агропереробка:

ПАТ «Агрокомбінат «Слобожанський» (сmt Чкаловське),

Державне підприємство «Дослідне господарство «Граківське» Національного наукового центру «Інститут ґрунтознавства та агрохімії імені О.Н. Соколовського» (с-ще Дослідне)

СК «Вітязь» (с. Коробочкине)

ТОВ «Агрофірма «Іванівський Лан» (с. Іванівка)

СТОВ «Маяк» (с. Коробочкине)

ТОВ «Агрофірма «Лебежанська» (с. Леб'яже)

ПСП «Агрос» (с. Леб'яже)

ТОВ «Агрофірма «Базаліївський колос» (с. Базаліївка)

ДП «Агроресурс» (с. Юрченкове)

ПрАТ «Чугуївський Агротехсервіс» (с. Коробочкине)

ТОВ «Агрофірма «Репіна» (с. Юрченкове)

ТОВ «ТПК «Агроальянс ЛТД» (сmt Чкаловське)

ФГ «Меркурій ПС» (с. Леб'яже)

ТОВ «Спецагродар» (с. Юрченкове)

ТОВ «Агросервіс ЛТД» (с. Іванівка)



Фармацевтика:

ТОВ «Зооветцентр» (сmt Чкаловське)

РЕЗУЛЬТАТИ МОНІТОРИНГУ ПРОБЛЕМ У ПІЛОТНИХ ГРОМАДАХ

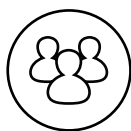
В ході моніторингового етапу проекту, який виконувався у пілотних громадах, кожна місцева проектна група для збору даних застосовувала запити на отримання інформації. Також проектна група могла обирати такі методи збору інформації, як опитування мешканців, напівструктурованих інтерв'ю з лідерами думок та фокус групи (більш детально у розділі «Методологія збору інформації»).

Проблеми, які притаманні всім пілотним громадам

- **Брак фахівців** для нормального функціонування громад (лікарі, землевпорядники, бухгалтери, проектні менеджери тощо).
- **Брак медичної інфраструктури**, низький рівень медичного обслуговування, надходження медичної субвенції від держави на надання медичних послуг, процедура отримання ліків за пільговими рецептами.
- Функціонування на території сільської місцевості **опорних шкіл**. В громадах бракує транспорту для перевезення дітей до опорних шкіл.
- Плануванню надходжень податку на нерухомість суттєво заважає **відсутність повної інвентаризації всієї нерухомості на території громад, невнесення частини нерухомості до реєстру речових прав на нерухоме майно, відсутність єдиної бази нерухомості на території громад**.
- Частина **комунального майна може бути передана в оренду**, однак на даний час в оренді не знаходиться.
- Не вирішене питання розпорядження **земельними ділянками комунальної власності, які знаходяться за межами населених пунктів на території громад**, не проведено повну інвентаризацію земельних ділянок на території громад, не проведено у відповідність нарахування платежів до бюджету за користування земельними ділянками відповідно до нової нормативної оцінки земельних ділянок. Брак коштів для виготовлення технічної документації щодо інвентаризації земельної ділянки.
- На території громад є потреба провести **інвентаризацію використання водних об'єктів (ставків)**. На даний час ставки для зарибнення використовуються або взагалі без укладених договорів, або з дуже низькою орендною платою.
- **Безробіття**.
- **Будівництво та ремонт доріг**.
- Низький рівень **транспортного сполучення**.
- Необхідність **капітальних ремонтів об'єктів соціальної інфраструктури**, облаштування рекреаційних та спортивних об'єктів.
- Недостатність **вуличного освітлення**.
- Низький рівень поінформованості населення стосовно **децентралізації та взаємодії між владою та громадськістю**.

СПЕЦИФІЧНІ ПРОБЛЕМИ ПІЛОТНИХ ГРОМАД

Волинська область: Велицька об'єднана територіальна громада



населення 4 055 осіб



Загальна кількість мешканців громади, які були охоплені під час збору даних – 159 осіб

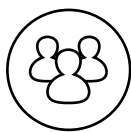
Методи збору даних, які застосувала місцева проектна група

1. Запити на отримання інформації (4)
2. Опитування мешканців (156 осіб)
3. Інтерв'ю зі стейкхолдерами (3 особи)

Специфічні проблеми громади

- Необхідність розбудови пожежної частини в с. Сільце.
- Відсутність дитячого садочка.
- Відсутність системи збирання та вивезення сміття.

Вінницька область: Тульчинська міська об'єднана територіальна громада



населення 22 777 осіб



Загальна кількість мешканців громади, які були охоплені під час збору даних – 21 осіб

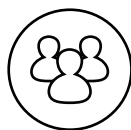
Методи збору даних, які застосувала місцева проектна група

1. Запити на отримання інформації (4)
2. Фокус-групи (18 осіб)
3. Інтерв'ю зі стейкхолдерами (3 особи)

Специфічні проблеми громади

- Відсутність розвитку туризму в громаді, хоча є потенціал – садиба Потоцьких та безліч розроблених туристичних маршрутів.
- Недостатнє забезпечення бібліотечного обслуговування в малих населених пунктах, де немає стаціонарних бібліотек. Найбільша проблема виникає з транспортом, адже немає бібліобуса. Є такі віддалені населені пункти, куди працівники бібліотек не можуть дістатися пішки.
- Безпритульні собаки, які дошкуляють мешканцям громади.

Харківська область: Чкаловська об'єднана територіальна громада



населення 12 307 осіб



Загальна кількість мешканців громади, які були охоплені під час збору даних – 24 осіб

Методи збору даних, які застосувала місцева проектна група

1. Запити на отримання інформації (4)
2. Фокус-групи (21 осіб)
3. Інтерв'ю зі стейкхолдерами (3 особи)

Специфічні проблеми громади

- На території Чугуївського району Харківської області Чугуївська районна та Харківською обласною радою від імені територіальних громад сіл, селищ, міст здійснюють управління об'єктами їхньої спільної власності, що задовольняють спільні потреби територіальних громад, в тому числі Чкаловської ОТГ, однак від здавання в оренду вказаного майна бюджету Чкаловської ОТГ не надходить додаткових грошових коштів. Крім того питання надання в оренду об'єктів спільної власності, продажу, приватизації повинно також вирішуватись лише за згодою Чкаловської ОТГ.

- З наступного, 2018 року 5% відрахування від рентної плати за видобуток газу до місцевих бюджетів буде відбуватися у такому співвідношенні: 2% до обласних бюджетів, 2% до районних бюджетів, 3% до бюджетів міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад. У зв'язку з знаходженням на території громади родовищ видобутку газу керівництво громади намагається отримати відповідні дані для розрахунку надходжень до бюджету, однак наразі зіштовхнулася з відмовою від газовидобувачих підприємств надати відповідну інформацію з посиланням на положення законів про національну безпеку.
- Основний платник податків та зборів на території громади - ПАТ «Агрокомбінат «Слобожанський» втричі скоротив кількість робочих місць у зв'язку з нестабільною політикою держави, суттєво скоротив надходження до місцевого бюджету. Є потреба формування програм, в тому числі державних підтримки агропромислового сектору, правил біобезпеки, в даному випадку щодо утримання свиней.

РЕЗУЛЬТАТИ МОНІТОРИНГУ ПРОБЛЕМ У ПІЛОТНИХ ГРОМАДАХ



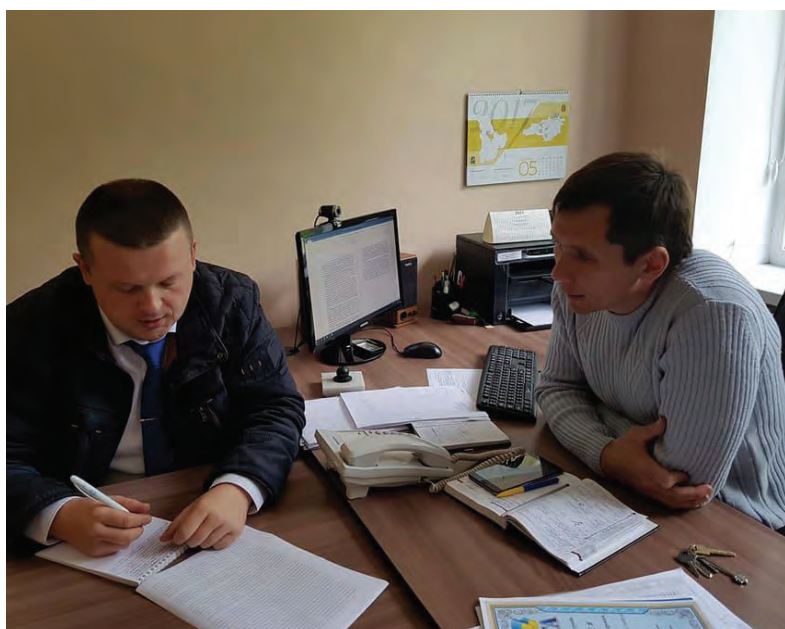
Юрист Чугувського офісу Мережі правового розвитку Роман Лихачов та заступник голови Чкалівського ОТГ Костянтин Чернявський, 22 травня 2017



Надія Клімук, керівниця Ковельського офісу Мережі правового розвитку, працює над визначенням проблем Велицької територіальної громади 25 травня 2017 р.



Дослідження Тульчинської громади 30 травня 2017



Юрист Чугувського офісу Мережі правового розвитку Роман Лихачов 22 травня 2017 завітав до Чкаловської ОТГ

РЕКОМЕНДАЦІЇ

ЗАГАЛЬНІ РЕКОМЕНДАЦІЇ

Ефективне використання наявних ресурсів

Провести на території громад інвентаризацію:

- всієї житлової та нежитлової нерухомості всіх форм власності (для планування надходження податку на нерухомість);
- земельних ділянок у межах населених пунктів;
- водних об'єктів (ставків);
- безгосподарного майна.

Створити візуалізований онлайн реєстр активів громади, які можна взяти в оренду або придбати (інвестиційна мапа громади, на якій нанесені всі об'єкти з детальною інформацією та фото). Можливості для технічної реалізації: rozumnemisto.org, magneticnemt.com.

Переглянути ефективність актуальної оренди комунального майна.

Провести нормативно-грошову оцінку земельних ділянок. З огляду на те, що ця оцінка наразі затверджується районними радами, можуть виникнути проблеми (див. відповідні матеріали про Старосинявську ОТГ <http://decentralization.gov.ua/news/item/id/6147>). Експертами розроблено проект закону, який вирішує цю проблему (<http://www.csi.org.ua/9809-2/>), однак він ще не пройшов реєстрацію у ВРУ.

Привести укладені договори оренди земельних ділянок у відповідність до Податкового кодексу України. Використання земельних ділянок здійснювати лише на підставі укладених договорів оренди та нової нормативно-грошової оцінки.

СПЕЦИФІЧНІ РЕКОМЕНДАЦІЇ

Велицька ОТГ

- Запровадити ведення обліку фізичних осіб-підприємців за відповідними видами економічної діяльності.
- Розробити проект щодо збирання та вивезення або захоронення ТПВ (сміття) для залучення зовнішнього фінансування на його реалізацію.

Тульчинська ОТГ

- Провести фінансовий аудит діяльності комунального підприємства "Тульчинське міжрайонне бюро технічної інвентаризації". Підприємство є збитковим впродовж довгого часу і, можливо, більш ефективним є залучення сторонніх послуг, ніж утримання цього підприємства.
- Для вирішення проблем з безпритульними собаками провести аналіз ситуації та вивчити економічну доцільність створення або комунального підприємства, яке б виконувало функції притулку та проведення стерилізації тварин, або виділення коштів для проведення стерилізації залученими сторонніми виконавцями.
- Провести аналіз доцільності розширення мережі бібліотечних закладів у віддалені населені пункти громади, переліку послуг, які надають існуючі бібліотечні заклади.
- Посилити діяльність з пошуку ресурсів для більш повної реалізації туристичного потенціалу громади. Як варіант: ініціювати зміни до Стратегії збалансованого регіонального розвитку Вінницької області на період до 2020 року з метою розроблення проектів регіонального розвитку (зокрема, з прицілом на фінансування з Державного фонду регіонального розвитку), пов'язаних із головним туристичним об'єктом громади – палацом (садибою) Потоцьких.

Залучення потенційних ресурсів

Надати суб'єктам господарювання сприяння в оформленні документів на право користування чи власності.

Виготовити за кошти бюджету громади технічну документацію на водні об'єкти для подальшої передачі їх в оренду через відкритий конкурс.

З метою отримання актуальної інформації про основні індикатори соціально-економічного розвитку (фізичні особи-підприємці, працюючі, обсяги виробництва і т.п.) передбачити у місцевих програмах фінансування періодичних соціологічних досліджень у громадах, налагодити ефективну співпрацю з місцевими підрозділами Державної фіскальної служби та Державної служби статистики.

Сприяти розвитку підприємництва на території громади, а саме:

- провести аналіз регуляторних актів на наявність корупційних чинників, виявити можливі регуляторні бар'єри, які заважають розвитку підприємництва у громадах;
- через моніторинг ситуації у громаді визначити ті сфери, що потребують регулювання для забезпечення чесної конкуренції;
- провести моніторинг ефективності здійснення закупівель за кошти бюджету громад;
- провести для місцевих підприємців навчальні заходи щодо участі в електронних закупівлях;
- розглянути можливість оптимізації ставок місцевих податків та зборів.

Чкаловська ОТГ

- Вирішити питання щодо надходження до бюджету громади коштів від оренди чи відчуження об'єктів спільної власності, що задовольняють потреби територіальних громад Чугувського району Харківської області та якими розпоряджається Чугувська районна та Харківська обласна рада від імені територіальних одиниць району. Можливо декілька варіантів вирішення цього питання: укладання договору про спільну діяльність, за яким Чкаловська ОТГ уповноважує Чугувську районну раду передавати майно в оренду, а районна рада сплачує за це ОТГ певну сумму грошових коштів, або майно передається районній раді в оренду з правом передання в суборенду.
- Отримати (можливо, за сприяння асоціацій органів місцевого самоврядування) від Державної фіскальної служби України дані для розрахунку надходжень до бюджету громади на 2018 рік від податкових платежів газовидобуваючих підприємств, які здійснюють свою діяльність на території громади.
- Провести фінансовий аудит діяльності комунального підприємства «Чкаловське ШКЕУ» (обслуговування жилого фонду, постачання води та водовідведення). Підприємство є збитковим впродовж довгого часу і, можливо, більш ефективним є залучення сторонніх послуг, ніж утримання цього підприємства.
- Розробити місцеву програму підтримки зеленого туризму. На території громади розташована спостережна станція Науково-дослідного інституту Харківського національного університету, яка може стати привабливим туристичним об'єктом.

ЧКАЛОВСЬКА ОБ'ЄДНАНА ТЕРИТОРІАЛЬНА ГРОМАДА 25 липня 2017

Місце проведення заходу (установа, місто): Чкаловська селищна рада Чугуївського району; Харківська область, Чугуївський район, смт Чкаловське.

Назва організації, що проводила захід:
ЧМГО «Чугуївська правозахисна група»

Короткий опис заходу: На початку заходу присутні заслухали доповідь голови громади, Соловійов Віктор Дмитрович, який надав коротку інформацію про Чкаловську селищну об'єднану територіальну громаду, а саме: громада - утворена 13 травня 2016 року та включає сімнадцять населених пунктів: смт Чкаловське, с-ще Дослідне, с. Миколаївка, с. Гаврилівка, с. Нова Гнилиця, с. Іванівка, с. Михайлівка, с. Степове, с. Студенок, с. Коробочкине, с. Осиковий Гай, с. Леб'яже, с. Миколаївка, с. Пушкарне, с. Таганка, с. Базаліївка, с. Юрченкове Чугуївського району Харківської області. Територія громади складає 261,1 км², або 22,7 % від загальної території Чугуївського району (1148,61 км²). Загальна чисельність населення 12 307 чол. Адміністративним та культурним центром об'єднаної громади є смт Чкаловське. Об'єднана громада багата на корисні копалини, природний газ. Також наявні глини, пісковики, вапняки, які використовуються для виробництва будівельних матеріалів. На території Чкаловської громади активно ведеться видобуток газу. На території Чкаловської ОТГ зареєстрована і активно функціонує ГО «Чкаловська громадська організація «Моя громада». Вагому роль в економіці Чугуївського району та Харківської області грають сільгоспвиробники, які розташовані на території Чкаловської об'єднаної територіальної громади. ПАТ «Агрокомбінат «Слобожанський» це найбільший виробник свинини в Харківській області. На території Чкаловської ОТГ діють підприємства в таких галузях: рослинництво і агропереробка, тваринництво і агропереробка, фармацевтика, газовидобування.



Присутні на заході: 15 осіб. Серед присутніх були представники керівництва Чкаловської селищної об'єднаної територіальної громади: голова громади Соловійов Віктор Дмитрович, секретар селищної ради Пенков Віталій Олександрович, староста с. Іванівка Гончаров Віталій Володимирович, староста с. Базаліївка Жадан Валерій Миколайович, староста с. Коробочкине Максимов Олександр Іванович, староста с. Леб'яже Несміян Олександр Іванович, староста с. Юрченково Петля Микола Васильович, депутат громади Короткий Олександр Петрович, депутат громади Мошура Ірина Григорівна, депутат громади Погребняк Віктор Анатолійович; та представники ЧМГО «Чугуївська правозахисна група»: Лихачов Роман Борисович, Мудраченко Іван Володимирович, Терещенко Ксенія Володимирівна, Лихачова Маргарита Борисівна, Пономарьова Маргарита Михайлівна.



Результативність заходу: Учасниками заходу було вирішено започаткувати впровадження розроблених рекомендацій ефективного залучення ресурсів та вирішення нагальних проблем громади (за наявності фінансування) Також, слід вказати на те, що між Чкаловською селищною об'єднаною територіальною громадою та ЧМГО «Чугуївська правозахисна група» було підписано меморандум про спільну діяльність щодо надання безоплатної правової допомоги.

25 липня 2017 року в Чкалівській об'єднаній територіальній громаді юрист Чугуївського офісу Мережі правового розвитку приГО Чугуївська правозахисна група Роман Лихачов провів презентацію результатів рекомендацій, як ефективно залучати і використовувати місцеві ресурси

Після виступу голови громади, учасники заходу заслухали представника ЧМГО «Чугуївської правозахисної групи» Лихачова Романа Борисовича, який представив результати моніторингового етапу проекту «Посилення спроможності місцевого самоврядування через моніторинг проблем у громадах та аналіз ефективності місцевої бюджетної політики у Волинській, Харківській та Вінницькій областях». Під час проведення дослідження ним було встановлено наступну проблематику в громаді:

- Створення комунального підприємства сімейної медицини на території ОТГ, що надасть додаткове навантаження на бюджет громади, оскільки на даний час існує безліч питань не вирішених на законодавчому, серед яких: надходження медичної субвенції з державного бюджету, процедура отримання ліків за пільговими рецептами.
- Низький рівень транспортного сполучення: робота однієї опорної школи на території громади неможлива без наявності достатньої кількості транспорту для перевезення школярів.
- Доцільність функціонування Новогнилицької загальноосвітньої школи I-II ступенів. Функціонування школи несе суттєве навантаження на бюджет громади оскільки, з 50 дітей, які навчаються в даній школі, більшість є мешканцями сусідніх населених пунктів.
- Відсутність повної інвентаризації всієї нерухомості на території громади суттєво заважає плануванню надходження податків до бюджету.
- Проведення інвентаризації комунального майна. Частина комунального майна може бути передана в оренду, однак на даний час в оренді не знаходиться, інформація про вказане майно відсутня. Є потреба розмістити таку інформацію на відповідному сайті громади разом з фотокартками майна.
- Управління об'єктами спільної власності громади та Чугуївської районної або Харківської обласної рад. Проте, від здавання в оренду спільного майна до бюджету Чкаловської ОТГ не надходить додаткових грошових коштів.
- Розпорядження земельними ділянками комунальної власності, які знаходяться за межами населених пунктів на території громади, не проведено повну інвентаризацію земельних ділянок на території громади, не проведено у відповідність нарахування платежів до бюджету за користування земельними ділянками відповідно до нової нормативної оцінки земельних ділянок.
- Відсутність фахівців на території громади, зокрема землевпорядників, бухгалтерів тощо, які б могли фахово забезпечити функціонування громади.
- Проведення інвентаризації використання водних об'єктів (ставків). На даний час ставки для зарибнення використовуються або без укладених договорів, або з заниженою орендною платою.
- Неможливість фінансового забезпечення освіти і медицини без надання субвенцій.

- Відсутність фахівців для написання проектів на отримання фінансової допомоги громаді.
- Неможливість розрахунку надходжень від рентної плати за видобуток газу до бюджету громади. Керівництво громади намагається отримати відповідні дані для розрахунку надходжень до бюджету, однак поки що стикнулася з відмовою від газовидобувних підприємств надати відповідну інформацію з посиланням на положення законів про національну безпеку.
- Зростання рівня безробіття на території громади. Так, основний платник податків та зборів на території громади - ПАТ «Агрокомбінат «Слобожанський» втричі скоротив кількість робочих місць у зв'язку з нестабільною політикою держави, суттєво скоротив надходження до місцевого бюджету.
- Розвиток зеленого туризму та екскурсій на спостережну станцію НДІ астрономії Харківського національного університету імені В. Н. Каразіна - астрономічну Обсерваторію.

Окрім цього, представник ЧМГО «Чугуївська правозахисна група» Лихачов Роман Борисович представив присутнім на заході рекомендації з вирішення вищезазначених проблем, серед яких були такі:

- Вирішити питання щодо надходження до бюджету громади коштів від оренди чи відчуження об'єктів спільної власності, що задовольняють потреби територіальних громад Чугуївського району Харківської області та якими розпоряджається Чугуївська районна та Харківська обласна ради від імені територіальних одиниць району. Можливо декілька варіантів вирішення цього питання: укладання договору про спільну діяльність, за яким Чкаловська ОТГ уповноважує Чугуївську районну раду передавати майно в оренду, а районна рада сплачує за це ОТГ певну сумму грошових коштів, або майно передається районній раді в оренду з правом передання в суборенду.
- Отримати (можливо, за сприяння асоціацій органів місцевого самоврядування) від Державної фіскальної служби України дані для розрахунку надходжень до бюджету громади на 2018 рік від податкових платежів газовидобувачих підприємств, які здійснюють свою діяльність на території громади.
- Провести фінансовий аудит діяльності комунального підприємства «Чкаловське ШКЕУ» (обслуговування жилого фонду, постачання води та водовідведення). Підприємство є збитковим впродовж довгого часу і, можливо, більш ефективним є залучення сторонніх послуг, ніж утримання цього підприємства.
- Розробити місцеву програму підтримки зеленого туризму. На території громади розташована спостережна станція Науково-дослідного інституту Харківського національного університету, яка може стати привабливим туристичним об'єктом.

ВЕЛИЦЬКА ОБ'ЄДНАНА ТЕРИТОРІАЛЬНА ГРОМАДА

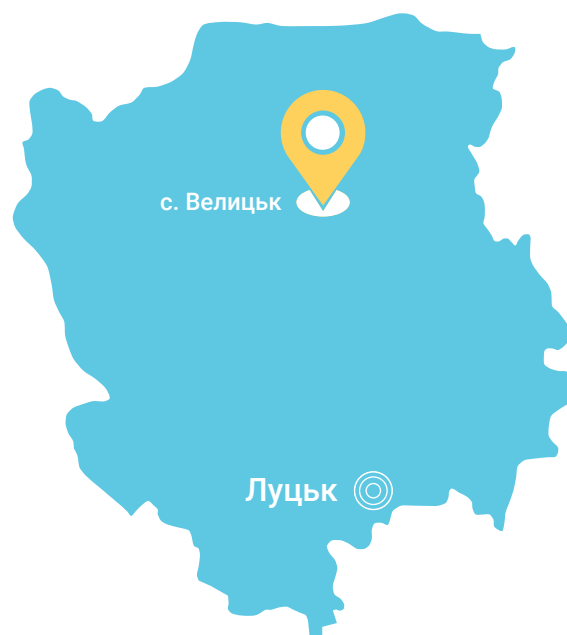
7 вересня 2017

Місце проведення заходу (установа, місто):

Велицька селищна рада, адреса: Волинська область, Ковельський район, с. Велицьк, вул. Перемоги, 88.

Назва організації, що проводила захід:

Громадська організація «Центр зростання громад».



Присутні на заході: 8 осіб. Серед них: представники керівництва Велицької територіальної громади, голова громади Ковальчук Віктор Васильович, заступник голови громади Киричук Валерій Володимирович, секретар громади Січкара Олена Іванівна, проектний менеджер громади Васильєва Олена Вікторівна, інспектор з військово-облікового стану Захарчук Анна Михайлівна, виконавчий директор ГС «Мережа правового розвитку» Полтенко Євген Сергійович, голова ГО «Центр зростання громад» Клімук Надія Анатоліївна, юрисконсульт ГО «Центр зростання громад» Дуброва Наталія Володимирівна.

Короткий опис заходу: На початку заходу присутні заслухали доповідь голови громади, Ковальчука Віктора Васильовича, який надав коротку інформацію про Велицьку територіальну громаду, а саме: громада утворена в серпні 2015 року внаслідок об'єднання чотирьох сільських рад:

- Підрізька сільська рада;
- Сільцівська сільська рада;
- Велицька сільська рада;
- Мельницька сільська рада;

Загалом громада включає дванадцять населених пунктів.

Населений пункт Велицької сільської ради с. Велицьк, розташований у Ковельському районі Волинської області.

Також голова зазначив, що впродовж кількох місяців працівники Ковельського офісу Мережі правового розвитку при ГО «Центр зростання громад» надають юридичну допомогу мешканцям Велицької ОТГ.

Після виступу голови громади, учасники заходу заслухали виконавчого директора ГС «Мережа правового розвитку» Полтенка Євгена Сергійовича, який розповів про напрями діяльності Мережі, мету проекту «Посилення спроможності

місцевого самоврядування через моніторинг проблем у громадах та аналіз ефективності місцевої бюджетної політики у Волинській, Харківській та Вінницькій областях» (надалі – проект) та його перебіг у інших регіонах, а саме: у Вінницькій та Харківській областях.

Голова ГО «Центр зростання громад» Клімук Надія Анатоліївна представила результати моніторингового етапу проекту. Під час проведення дослідження було встановлено специфічні проблеми громади, зокрема:

- Необхідність розбудови **пожежної частини** в с. Сільце.
- Відсутність **дитячого садочка**.
- Відсутність системи збирання та вивезення **сміття**.

Також представникам громади було чітко озвучено, які конкретні кроки необхідно зробити, аби Велицька ОТГ мала змогу покращити добробут усіх та кожного мешканця громади.

Передусім – це плідно використовувати місцеві активи й поєднувати їх із зовнішніми можливостями, зокрема зі співпрацею з іншими громадами, інвесторами, а також державою, що дасть змогу працевлаштувати незайняте населення.

Керівник ГО «Центр зростання громад» Клімук Надія Анатоліївна наголосила на необхідності провести повну інвентаризацію земельних ділянок на території громади, і визначити, де державна земля, а де – територіальної громади. Окрім того, варто узгодити нарахування платежів до бюджету за користування земельними ділянками відповідно до нової нормативної оцінки земельних ділянок.

Окрім цього, присутнім на заході було представлено додаткові рекомендації з вирішення вищезазначених проблем та підвищення ефективності використання місцевих ресурсів, серед яких були такі:

- Провести інвентаризацію наявності житлової та нежитлової нерухомості всіх форм власності.
- Допомогти оформити суб'єктам господарювання документи на право користування чи власності.
- Провести укладені договори оренди земельних ділянок у відповідність до Податкового кодексу України, надалі використання земельних ділянок проводити лише на підставі укладених договорів оренди та нової нормативно-грошової оцінки.
- Розробити проект щодо збирання та вивезення твердих побутових відходів для залучення зовнішнього фінансування.

Голова громади Ковальчук Віктор Васильович відзначив цінність рекомендацій, напрацьованих у часі проекту рекомендацій. Однак, на його думку, питання доцільності створення дитячого садочка потребує додаткового вивчення.

Адже, крім запиту від мешканців та достатніх фінансових ресурсів, має вирішитися питання працевлаштування мешканців у громаді.

Наразі вирішення проблеми безробіття є найбільш пріоритетним для громади. Саме для підвищення інвестиційної привабливості громади, розвитку місцевого бізнесу громада потребує допомоги. Така допомога через експертну підтримку у розробці локальних нормативно-правових актів може бути надана ГО «Центр зростання громад».

Результативність заходу: Учасниками заходу було вирішено скласти спільний план з впровадження напрацьованих рекомендацій для ефективного залучення ресурсів та вирішення нагальних проблем громади (за наявності фінансування). Виконання цього плану буде здійснюватися у рамках раніше укладеного між Велицькою територіальною громадою та ГО «Центр зростання громад» меморандуму про спільну діяльність щодо надання безоплатної правової допомоги.



Презентація результатів проекту у Велицькій об'єднаній територіальній громаді, 7 вересня 2017 року

ТУЛЬЧИНСЬКА МІСЬКА ОБ'ЄДНАНА ТЕРИТОРІАЛЬНА ГРОМАДА

22 вересня 2017

Місце проведення заходу (установа, місто): Тульчинська районна бібліотека, м. Тульчин, Тульчинська ОТГ Вінницької області.

Назва організації, що проводила захід:

Хмільницька районна громадська організація «ПРАВО»



Присутні на заході: 11 осіб. Серед присутніх були представники Тульчинської ОТГ, місцевих громадських організацій, центральної районної лікарні. Запрошені експерти: Олена Черній, Володимир Шеремета.

Короткий опис заходу: На початку заходу експерт Мережі правового розвитку Віталій Дорох презентував діяльність Мережі, акцентувавши увагу на напрямках її діяльності, зокрема, що стосується розвитку громад.

Після цього учасникам заходу було презентовано проект «Посилення спроможності місцевого самоврядування через моніторинг проблем у громадах та аналіз ефективності місцевої бюджетної політики у Волинській, Харківській та Вінницькій областях». Було докладно поінформовано присутніх про мету проекту, його завдання та очікувані від його реалізації результати.

Далі Віталій Дорох доповів про методіку дослідження проблем в громадах, а також поінформував про інструменти дослідження, які було застосовано в Тульчинській ОТГ.

Зробивши акцент на тому, що в громаді проводилися і інтерв'ю з керівництвом громади, і фокус-групові дослідження, і аналіз відповідей на запити на інформацію, Віталій Дорох презентував короткий звіт про виявлені в громаді проблеми.

Після цього, під час жвавої дискусії, учасники обговорили причини виникнення окремих проблем, зокрема, що стосувалося бібліотечної сфери, медицини, водопостачання в мікрорайоні ПТУ, а також причин та наслідків створення Тульчинської ОТГ.

Віталій Дорох презентував учасникам пропозиції щодо вирішення окремих проблем Тульчинської громади, які було напрацьовано експертами проекту, зокрема:

- Провести інвентаризацію житлової та нежитлової нерухомості;
- Переглянути ефективність надходжень до бюджету від оренди комунального майна;

- Розглянути можливість передачі в оренду наявних на території громади водних об'єктів. Можливий варіант – виготовлення за кошти бюджету технічної документації, а потім передача об'єкта через конкурс;
- Провести фінансовий аудит діяльності комунального підприємства «Бюро технічної інвентаризації»;
- Виділити кошти на проведення соціологічних досліджень (передбачити це в одній з місцевих програм), що дасть змогу отримувати статистичну інформацію, якої зараз ОТГ не має (по ФОПам, по працюючим, по обсягам виробництва тощо)
- Провести інвентаризацію земель не тільки з метою передачі у власність учасникам АТО, а «справжню» інвентаризацію, яка передбачена законодавством, з метою виявлення ділянок, які можна здати в оренду, а які – продати.

Окремо учасникам було презентовано пропозиції, реалізація яких дозволила б стимулювати розвиток підприємництва, що, в довгостроковій перспективі, дозволить збільшити надходження до бюджету:

1. Створити реєстр активів територіальної громади та візуалізувати його через окремий інтернет-ресурс. Він представлятиме собою карту громади, де нанесено всі земельні ділянки, які можна отримати в оренду або купити, всі приміщення та окремі будівлі, які можна взяти в оренду або купити і т.д. При чому має бути інформація про призначення об'єктів та фото.

2. Провести аналіз регуляторних актів на наявність корупційних чинників;
3. Провести моніторинг ситуації в громаді та визначити, які сфери потребують регулювання для забезпечення чесної конкуренції (під час дискусії виявилось, що в цьому є суттєві проблеми. Коли в громаді проводився «Опер-фест», виявилось, що не всі підприємці опинилися в рівних умовах);
4. З цією самою метою провести моніторинг ефективності здійснення закупівель за бюджетні кошти, особливо підпорогових. (під час дискусії учасники зазначили, що електронна система публічних закупівель ProZorro – це дуже добре, але є одне «але». Після того, як було запроваджено закупівлі через цю систему, виявилось, що місцевий бізнес просто не був до цього готовий. На практиці вийшло так, що в закупівлях брали участь представники з інших міст, перемагали в місцевих закупівлях, а податки сплачували в своїх громадах. Зважаючи на це, учасники погодилися, що потрібно проводити навчання як для представників тендерних комітетів, так і для представників місцевої бізнес-спільноти щодо продажів через ProZorro. На думку учасників це забезпечить чесну конкуренцію, додатково – дасть можливість заробляти місцевим підприємцям, які зможуть конкурувати з іногородніми через менші логістичні витрати);
5. Провести роботу з підприємцями з метою виявлення регуляторних бар'єрів, які заважають розвитку підприємництва в громаді (експерт пані Олена Черній презентувала досвід громадської організації «ПРАВО» щодо розробки та реалізації Дорожньої карти розвитку підприємництва в місті Хмельнику, зробивши акцент на тому, яким чином

- залучали до діалогу представників підприємницького середовища);
6. Приділити увагу зменшенню (збалансуванню) місцевих податків та зборів. Це може стати вагомим стимулом для розвитку підприємництва і виведення його з «сірої» зони;
7. Для вирішення проблем з безпритульними собаками провести аналіз ситуації та вивчити економічну доцільність створення або комунального підприємства, яке б виконувало функції притулку та проведення стерилізації тварин, або виділення коштів для проведення стерилізації сторонніми підрядниками;
8. Провести аналіз доцільності розширення мережі бібліотечних закладів в віддалені села громади, розширити перелік послуг, які надають бібліотеки;
9. Зважаючи на значний туристичний потенціал, розробити окрему Стратегію розвитку туризму в Тульчинській ОТГ.

Після презентації знову відбулася дискусія, під час якої учасники обговорили залежність доходів міського бюджету від наявності чи відсутності регуляторних бар'єрів та величини ставок місцевих податків та зборів. Окремо обговорювалися питання ролі місцевої влади в розвитку різних сфер, зокрема підприємництва та туризму.

Результативність заходу: за підсумками проведення заходу вдалося зацікавити представників місцевої влади у розробці та реалізації спільних проєктів, спрямованих на вирішення виявлених проблем. Також було окремо обговорено перспективи розробки Дорожньої карти розвитку підприємництва на території Тульчинської ОТГ та підготовки Стратегії розвитку туризму в громаді.



Експерт Мережі правового розвитку Віталій Дорох презентує результати проєкту в Тульчинській об'єднаній територіальній громаді. Тульчин, 22 вересня 2017 року

ПОДАЛЬШІ ДІЇ З ПРОДОВЖЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ ЗА ПРОЕКТОМ

Місто Хмельник (Вінницька область) має досвід розробки та затвердження Дорожньої карти розвитку малого та середнього підприємництва (МСП) на території міста. Ця Дорожня карта слала основою для міської програми розвитку МСП і вже реалізована приблизно на 60 відсотків. Ось, як ми бачимо ідею розробки подібної Дорожньої карти для потреб пілотних громад.

Майже всі громади, які пройшли процес об'єднання, зіштовхнулися з проблемою забезпечення чесної конкуренції для малого та середнього підприємництва на власній території. Така ситуація зумовлена отриманням об'єднаними громадами неспецифічних для них повноважень та обов'язків, зокрема, що стосуються здійснення закупівель через електронну систему «Прозорро», регулюванні окремих сфер підприємницької діяльності та створенні комфортних умов для ведення підприємництва на значних територіях, які увійшли до складу об'єднаних громад.

Відсутність чіткої та зрозумілої політики в сфері МСП та наявні перешкоди негативно впливають на створення чесної конкуренції і, як наслідок, не сприяють розвитку підприємництва на території пілотних об'єднаних територіальних громад, що, в свою чергу, впливає на дохідну частину їх бюджету.

Ситуацію можна було б виправити, розробивши та реалізувавши низку заходів, спрямованих на мінімізацію регуляторних бар'єрів та створення сприятливого середовища для розвитку малого та середнього підприємництва на території громад. Ці заходи пропонуються об'єднати в так звану Дорожню карту.

Мета Дорожньої карти:

Вдосконалити інструменти конкурентної політики для захисту прав і законних інтересів суб'єктів МСП на території пілотних громад.

Завдання Дорожньої карти:

- Вдосконалити систему закупівель, що здійснюються розпорядниками бюджетних коштів на території пілотних громад;
- Врегулювати окремі сфери підприємницької діяльності, які здійснюються на території пілотних громад;
- Мінімізувати корупційні чинники, які містяться в діючих регуляторних актах, що затверджені в системі місцевого самоврядування пілотних громад;
- Зменшити регуляторні бар'єри, що перешкоджають веденню підприємницької діяльності у пілотних громадах.

Розробка Дорожньої карти передбачає проведення презентації проекту, аналізу наявних регуляторних актів, проведення аналізу ефективності здійснення закупівель, проведення

фокус-груп, узагальнення результатів досліджень, проведення громадського обговорення Дорожньої карти, а також її коригування за результатами проведення громадського обговорення, зокрема:

- Аналіз наявних регуляторних актів передбачає проведення їх громадської антикорупційної експертизи з метою виявлення в них корупційних чинників, які можуть впливати на виникнення в тій чи іншій сфері, погіршуючи, таким чином, здорову конкуренцію. До аналізу буде залучено експертів, які мають досвід в проведенні громадської антикорупційної експертизи. За результатами проведення громадських антикорупційних експертиз буде підготовлено аналітичний звіт.
- Проведення аналізу ефективності здійснення закупівель з метою забезпечення їх ефективного та прозорого здійснення проведення, а також виявлення проблемних питань в сфері публічних закупівель та мінімізації можливих ризиків в цій сфері. За результатами дослідження буде підготовлено аналітичний звіт.
- Проведення фокус-груп. Загалом планується провести від 12 фокус-групових досліджень, учасниками якого стануть представники підприємницького середовища які здійснюють діяльність в сфері торгівлі, в сфері надання послуг та в виробничій сфері. Окремо буде проведено фокус-групу з представниками місцевих рад, до посадових обов'язків яких входить створення умов для розвитку МСП. За результатами проведення фокус-груп буде підготовлено аналітичний звіт.
- Узагальнення результатів дослідження передбачає підготовку загального звіту за результатами попередньої діяльності та підготовку проекту Дорожньої карти.
- Проведення громадського обговорення Дорожньої карти має на меті отримання громадської оцінки проекту Дорожньої карти, вироблення пропозицій до кінцевого варіанту тексту Дорожньої карти. Захід буде проведено за участі представників органів місцевого самоврядування, підприємницького середовища, представників громадськості та засобів масової інформації.

На нашу думку саме така діяльність дозволить підготувати якісну Дорожню карту тому, що запропоновані заходи передбачають проведення дослідження сучасного стану середовища, в якому здійснюють свою діяльність підприємці, а також містить заходи, які дозволять виявити приховані причини виникнення бар'єрів для ведення підприємницької діяльності та перешкоджають формуванню здорової конкуренції та створення додаткових джерел наповнення бюджетів об'єднаних громад.

ПУБЛІКАЦІЇ ЗА ПРОЕКТОМ

<https://goo.gl/BLrFkU>
<https://goo.gl/t9C77k>
<https://goo.gl/XKK7Hx>
<https://goo.gl/87TEqC>
<https://goo.gl/VG2zsq>

<https://goo.gl/4yQtxw>
<https://goo.gl/cJgSoA>
<https://goo.gl/M6S3CT>
<https://goo.gl/Rp5hCq>
<https://goo.gl/zi8bjb>

1. Приклади запитів на інформацію

До Чкаловської селищної ради
Чугуївського району Харківської області

63544, Харківська область, Чугуївський район,
смт Чкаловське, вул. Свободи, 1

Голови
Громадської організації «Чугуївська правозахисна група»
Пекареніної Орісі Миколаївни

63503, Харківська область,
м. Чугуїв,
вул. Р. Люксембург, 16-а
тел. ...

ГО «Чугуївська правозахисна група» в рамках спільного проекту «Посилення спроможності організацій громадянського суспільства у регіонах України впливати на органи державної влади та місцевого самоврядування з метою прискорення реформ», який фінансується програмою МАТРА Посольства Королівства Нідерландів в Україні реалізує проект «Посилення спроможності місцевого самоврядування через моніторинг проблем у громадах та аналіз ефективності місцевої бюджетної політики у Волинській, Харківській та Вінницькій областях». Метою цього проекту є проведення дослідження процесів управління ресурсами громад в умовах децентралізації, ідентифікація проблем громад, розробка та поширення методології підвищення ефективності управління ресурсами громад та, зокрема, наповнення місцевих бюджетів об'єднаних територіальних громад. У зв'язку з вище викладеним та на підставі ст. 40 Конституції України, ст. 1, 3, 5, 13, 14, 19 Закону України «Про доступ до публічної інформації» №2939-VI від 13 січня 2011 року, для реалізації мого, закріпленого ст. 34 Конституції України, громадянського права на отримання інформації

ПРОШУ:

1. Надати інформацію про встановлені ставки, податки та збори на території Чкалівської об'єднаної територіальної громади (надалі – громади) на 2017 рік.
2. Вказати, чи ведеться на території громади облік фізичних осіб-підприємців, які сплачують єдиний податок, якщо так, то яким чином.
3. Вказати, чи ведеться на території громади облік фізичних осіб-підприємців за відповідними КВЕД (класифікатор видів економічної діяльності).
4. Вказати, які ставки єдиного податку прийняті на території громади, надати копію відповідного нормативного акту.
5. Вказати перелік адміністративних послуг, що надаються на території громади. Вказати вартість по кожній адміністративній послугі окремо.
6. Вказати, чи отримувався в 2016 році туристичний збір, якщо так, то вказати кількість суб'єктів господарювання, що його сплачували.
7. Вказати розмір податку на прибуток, який було сплачено в 2016 році.
8. Вказати розмір податку на прибуток, який було сплачено в 2016 році на території Чкалівської об'єднаної територіальної громади (надалі – громади).
9. Вказати, чи ведеться облік суб'єктів господарювання, що сплачують податок на прибуток на території громади, вказати ці суб'єкти господарювання.
10. Вказати, чи отримувалися або плануються надходження від продажу комунального майна: земельних ділянок, будівель та приміщень. Якщо так, вказати такі надходження за минулі періоди, а також очікувані в майбутніх.
11. Надати інформацію про інші потенційні джерела надходжень до бюджету громади.
12. Вказати, чи мається на території Чкалівської об'єднаної територіальної громади (надалі – громади) майно, що знаходиться в комунальній власності та здається в оренду, вказати його перелік, площу об'єктів та ціну, за якою здається в оренду.
13. Вказати кількість, площі водних об'єктів, що знаходяться на території відповідної громади. У разі наявності вказаних об'єктів вказати, чи передані вони в оренду іншим особам. Вказати у разі наявності відповідно укладених договорів розмір орендної плати за водні об'єкти (їх частини), що надані в користування.
14. Вказати, чи проводиться інвентаризація на території громади безгосподарного майна, якщо так, то вказати, яким чином.
15. Вказати кількість комунальних підприємств на території громади, специфіку їхньої діяльності, вказати, чи отримувався ними чистий прибуток, якщо так, то в якому розмірі.

16. Вказати, чи проводилась на території громади інвентаризація всіх наявних земельних ділянок, чи мається відповідна карта наявності вільних земельних ділянок.
17. Вказати, чи всі суб'єкти господарювання оформили на праві користування чи власності земельні ділянки, що використовуються ними для обслуговування належних їм об'єктів нерухомості.
18. Вказати, коли востаннє переглядалась нормативна оцінка земельних ділянок на території громади, чи всі фізичні та юридичні особи сплачують орендну плату та земельний податок відповідно до нової нормативної оцінки.
19. Чи є на території громади земельні ділянки, які використовуються без укладених договорів оренди?
20. Вказати, скільки пунктів заправки паливом, газових свердловин знаходиться на території Чкалівської об'єднаної територіальної громади (надалі – громади).
21. Вказати, скільки закладів на території громади здійснюють торгівлю акцизними товарами, вказати адреси розташування цих закладів.
22. Чи проводилась інвентаризація наявності житлової та нежитлової нерухомості будь-якої форми власності, якщо так, то яким чином?
23. Вказати, кількість площі житлової та нежитлової нерухомості, з якої власники повинні сплатити податок на майно за 2016 рік на території громади.
24. Вказати, чи ведеться на території громади облік власників нерухомого майна.
25. Вказати, чи ведеться на території громади облік фізичних осіб-підприємців, які сплачують єдиний податок, якщо так, то яким чином.
26. Вказати, чи ведеться на території громади облік фізичних осіб-підприємців за відповідними КВЕД (класифікатор видів економічної діяльності).
27. Вказати перелік адміністративних послуг, що надаються на території громади. Вказати вартість по кожній адміністративній послугі окремо.
28. Чи ведеться на території громади облік працевлаштованих осіб, вказати їх кількість.
29. Вказати кількість зареєстрованих на території громади осіб, окремо вказати кількість дітей, осіб пенсійного віку, чи ведеться такий облік.
30. Вказати, чи ведеться облік суб'єктів господарювання, що сплачують податок на прибуток на території громади, вказати ці суб'єкти господарювання.
31. Які заходи на території громади проводяться для підтримки розвитку суб'єктів господарювання, чи прийнята відповідна програма підтримки суб'єктів господарювання.

З повагою до Вас,
Голова ГО «Чугуївська правозахисна група»

О.М.Пекареніна

31.03.2017 року

2. Інструкція з проведення фокус-груп та інтерв'ю

Для збору інформації про проблеми у громаді пропонується використати методи напівструктурованих інтерв'ю та фокус групи.

Почати збір даних доцільно було б з проведення саме інтерв'ю зі стейхолдерами (лідерами думок), до кола яких доцільно включити:

- керівництво ОТГ (голова чи секретар міськради);
- керівника місцевої поліції;
- головлікаря місцевої лікарні;
- керівника (ків) крупних підприємств;
- директора (рів) начальних закладів (шкіл, училищ, технікумів).

Тривалість такого інтерв'ю не має перевершувати 1,5 години (бажано вкластися в годину).

Хід інтерв'ю краще фіксувати на диктофон, обов'язково спитавши згоду на таку фіксацію. При цьому **важливо пам'ятати**, що шанси отримати позитивну відповідь на пряму залежать від чіткої презентації мети збору даних та їх подальшого використання. Крім того, можна повідомити, що за потреби запис може бути вимкнений у будь-яку хвилину.

Після проведення інтерв'ю необхідно розшифрувати текст запису, набравши текст на комп'ютері у хронологічній послідов-

ності, бажано дослівно.

Після проведення інтерв'ю можна провести 2-3 фокус групи з представниками громади. Як мінімум доцільно було б провести по одній фокус групі зі старостами домів (вулиць), вчителями, представниками місцевих громадських організацій.

Хід та фіксація ходу проведення фокус групи є аналогічними до інтерв'ю за виключенням тривалості, яка може збільшитися до 2 – 3 годин.

За результатами проведення фокус групи також готується детальна стенограма, яка потім використовується для аналізу. Так, наприклад, можна буде порівняти думки представників влади та мешканців щодо актуальних проблем, їх причин та шляхів вирішення.

Питання анкетного опитування доцільно розглядати за наявності значних організаційних та фінансових ресурсів, а також загальної доцільності. Можливо, з урахуванням наявних бюджетних обмежень, варто сконцентруватися на проведенні інтерв'ю та фокус груп, які зможуть дати більш ніж достатню інформацію про існуючі проблеми.

Нижче наведений проект гайду, який може бути використаний як для інтерв'ю, так й для фокус груп. До запропонованих питань можна за потреби додавати й додаткові, уточнюючі.

Гайд фокус групи (інтерв'ю)
з (вказати цільову групу)

Мета проведення – з'ясування найбільш актуальних проблем у громаді, їх причин, наслідків для мешканців, оцінка спроможності громади вирішити ці проблеми, пошук шляхів вирішення.

Учасники: _____ (6-10 осіб)

Місце проведення: _____

Тривалість проведення: _____ (макс. 3 години з перервами)

Дата проведення: _____

Фіксація ходу проведення: за можливості аудіо фіксація всього ходу проведення фокус групи із подальшою розшифровкою запису та підготовкою детальної стенограми для подальшого аналізу.

ОСНОВНІ ПИТАННЯ ДЛЯ ОБГОВОРЕННЯ

1. Якими, на Вашу думку, сьогодні є найбільш актуальні (болючі) проблеми для Вашої громади?
2. Які з названих Вами проблем є специфічними (притаманними) саме для Вашої громади?
3. Які з вказаних проблем можуть бути вирішені на рівні громади?
4. Чи спроможна, на Вашу думку, громада сьогодні вирішити ці проблеми? Якщо ні, то що є на заваді? Якщо так, то чому ці проблеми не вирішені до цього часу?
5. Чи можете Ви запропонувати шляхи вирішення цих проблем?

ГРОМАДСЬКА СПІЛКА «МЕРЕЖА ПРАВОВОГО РОЗВИТКУ»
02140, м. Київ, вул. Гмирі 17, оф. 4
+380 44 227 9773
office@ldn.org.ua
ldn.org.ua
facebook.com/legaldnetwork