



ГРОМАДСЬКИЙ МОНІТОРИНГ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ: ПАРТНЕРСТВО У РЕАЛІЗАЦІЇ ПРАВ ЛЮДИНИ

Idn.org.ua

МІСЦЕВИЙ ІНДЕКС ПРАВ ЛЮДИНИ У МИХАЙЛО-КОЦЮБИНСЬКІЙ ОБ'ЄДНАНІЙ ТЕРИТОРІАЛЬНІЙ ГРОМАДІ ЧЕРНІГІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ: ЗВІТ МОНІТОРИНГУ



Михайло-Коцюбинська
ОТГ

Місцевий індекс прав людини у Михайло-Коцюбинській ОТГ Чернігівської обл.: Звіт моніторингу / Н. Кулікова, Р. Лихачов /ред. Б. Мойса– Чернігів: ГС «Мережа правового розвитку», 2018.– 49с.

Період проведення: 15.05 – 20.06.2018 року

Управлінська команда проекту: Є. Полтенко, Р. Лихачов, Н. Кулікова (Мережа правового розвитку)

Рецензент: Б. Мойса, доцент, експерт Української Гельсінської спілки з прав людини.

Робоча група моніторингової місії: Н. Кулікова, І. Бірюк, В. Рибак, Т. Романова.

Публікація демонструє результати моніторингу дотримання прав людини на місцевому рівні у Михайло-Коцюбинській ОТГ Чернігівської області за інноваційним інструментом Місцевий індекс прав людини.

Місцевий індекс прав людини – це мініпроект Української Гельсінської спілки з прав людини, заснований для підтримки і ефективного розвитку реформи децентралізації в Україні. Критерієм ефективності визнано такий розвиток, що базується на засадах пріоритету прав людини в усіх сферах її взаємин з державою.

Моніторингу підлягають міста, районні центри, об'єднані територіальні громади. Проведення моніторингів населених пунктів провадиться представниками місцевих громадських об'єднань за координації та навчальної підтримки УГСПЛ. Моніторинг передбачає виставлення бальної та відсоткової оцінки зусиллям місцевої влади з забезпечення прав людини у кожному напрямку оцінювання. За результатами кожного моніторингу місцева влада має перелік рекомендацій до покращення власної діяльності; ОМС з цього та інших регіонів бачать невідворотність власного оцінювання і одночасно – інструментарій самооцінки, перелік способів вирішення складних проблем, з якими стикаються щодня; місцеві громадські інституції та представники осіб, чиї права порушені мають контрольний перелік вимог до місцевої влади та можуть обрати спосіб захисту прав мешканців місцевої громади.

Розробка методології Місцевого індексу прав людини була реалізована за участю експертів Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, спільнот експертів науковців та практиків місцевого самоврядування й різних галузей прав людини. Було опрацьовано сучасні міжнародні моделі прав людини і їх оцінювання, узагальнено кращі іноземні та вітчизняні практики моніторингу прав людини на місцевому рівні, враховано специфіку розвитку повноважень місцевого самоврядування в процесі реформи.

Моніторинг проведено ГС "Мережа правового розвитку" в рамках проекту «Громадський моніторинг органів місцевого самоврядування: партнерство у реалізації прав людини», який здійснюється за підтримки американського народу, наданої через Агентство США з міжнародного розвитку (USAID) в рамках Програми «Нове правосуддя».

Ця публікація була здійснена за підтримки американського народу, наданої через Агентство США з міжнародного розвитку (USAID) в рамках Програми «Нове правосуддя».

Погляди авторів, викладені у цьому виданні, не обов'язково відображають погляди Агентства США з міжнародного розвитку, або уряду Сполучених Штатів Америки.



ЗМІСТ

ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ ПРО ГРОМАДУ	4
РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: БАЗОВІ ПОТРЕБИ ЛЮДИНИ	5
НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: БЕЗПЕКА ГРОМАДИ	5
НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: НАВКОЛИШНЄ ПРИРОДНЕ СЕРЕДОВИЩЕ	9
НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я	11
НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: ГІДНИЙ РІВЕНЬ ЖИТТЯ	15
РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: РОЗВИТОК ОСОБИСТОСТІ І ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СОЦІАЛЬНИХ ГАРАНТІЙ ОКРЕМИМ ВЕРСТВАМ НАСЕЛЕННЯ	18
НАПРЯМ: ОСВІТА ТА КУЛЬТУРНИЙ РОЗВИТОК	18
НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: СОЦІАЛЬНИЙ ЗАХИСТ ДЛЯ ВРАЗЛИВИХ КАТЕГОРІЙ	28
РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: САМОРЕАЛІЗАЦІЯ	33
НАПРЯМ: ПРАЦЯ ТА УМОВИ ЇЇ РЕАЛІЗАЦІЇ	33
РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: ДОБРЕ САМОВРЯДУВАННЯ	37
НАПРЯМ: ПРАВО НА ІНФОРМАЦІЮ	37
НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: ДОБРЕ ВРЯДУВАННЯ	42
ЗАГАЛЬНІ ВИСНОВКИ	46
ОСНОВНІ РЕКОМЕНДАЦІЇ	47
РЕЗУЛЬТАТИ ЗА НАПРЯМАМИ МИХАЙЛО-КОЦЮБИНСЬКОЇ ОБ'ЄДНАНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ ЧЕРНІГІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ	48

ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ ПРО ГРОМАДУ

Утворена у грудні 2016 року внаслідок об'єднання 8 сільських рад:

- Михайло-Коцюбинська селищна рада – населення 2927 чол.
- Андріївська сільська рада - населення 879 чол.
- Ведильцівська сільська рада - населення 1051 чол.
- Жукотківська сільська рада – населення 483 чол.
- Кархівська сільська рада - населення 930 чол.
- Левковицька сільська рада - населення 316 чол.
- Пльохівська сільська рада - населення 429 чол.
- Шиби́ринівська сільська рада - населення 404 чол.

Склад громади: Михайло-Коцюбинське, Андріївка, Ведильці, Малійки, Жукотки, Гірманка, Левоньки, Левковичі, Зайці, Кругле, Льгів, Льгівка, Пльохів, Бірки, Скугарі, Шиби́ринівка, Антоновичі, Москалі

Адміністративний центр: смт Михайло-Коцюбинське

Код ЄДРПОУ: 04412509

Адреса: 15552, Чернігівська обл., Чернігівський р-н, смт Михайло-Коцюбинське, вул. Шевченка, буд. 50

Час роботи: пн-пт 8:00-17:00 Обідня перерва 12:00-13:00

Поштовий індекс: 15552

Сайт: <http://mkocubynska-gromada.gov.ua/>

Е-Mail адреса: mksrchrukr@ukr.net

Контактні телефони: (0462)68-15-50, 68-14-41

Голова: Завальний Микола Васильович

На території громади функціонують:

Гімназія	1
загальноосвітніх навчальних закладів I-III ступеня	3
загальноосвітніх навчальних закладів I-II ступеня	2
дошкільних навчальних закладів	4
закладів позашкільної освіти	1
Закладів культури	10
Фельдшерсько-акушерських пунктів	8
амбулаторій, поліклінік	1

**ОЦІНКА РЕЗУЛЬТАТІВ МОНІТОРИНГУ ЗА НАПРЯМАМИ
РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: БАЗОВІ ПОТРЕБИ ЛЮДИНИ
НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: БЕЗПЕКА ГРОМАДИ**

1. Чи дієва місцева програма підвищення рівня громадської безпеки та громадського порядку?

Аналіз документів показав, що у Михайло-Коцюбинській ОТГ діє комплексна програма «Протидії злочинності та профілактики правопорушень на 2018 – 2020 роки». Програма була затверджена рішенням сесії від 27 лютого 2018 року. Вивчення програми показало, що у ній чітко визначені: мета, спрямованість питань та підбір методів їх реалізації; зазначено виконавців; визначені очікувані результати; встановлено контроль та визначено способи оцінки ефективності програми.

Програма ставить перед собою такі завдання:

- удосконалення інформаційно-аналітичного та матеріально-технічного забезпечення профілактичної діяльності;
- підвищення рівня фахової підготовки посадових і службових осіб, що здійснюють заходи з профілактики правопорушень;
- розроблення нових форм і методів профілактики правопорушень та запровадження їх у практику;
- посилення контролю за дотриманням законодавства під час провадження господарської діяльності, набуття та реалізації майнових прав;
- забезпечення захисту прав інтелектуальної власності та збереження історико-культурних цінностей;
- запобігання вчиненню злочинів, пов'язаних із торгівлею людьми, виявлення та притягнення до кримінальної відповідальності осіб, причетних до їх вчинення;
- удосконалення роботи із соціальної адаптації осіб, звільнених із місць позбавлення волі;
- забезпечення захисту законних інтересів неповнолітніх, зокрема захисту від жорстокого поводження, експлуатації та насильства;
- проведення профілактично - роз'яснювальної роботи серед мешканців громади з метою недопущення поширення впливу екстремістських та терористичних течій, здійснення своєчасного виявлення фактів можливої діяльності на території громади представників радикальних угруповань, які не виключають екстремістських форм ведення діяльності, вчинення антигромадських та антиконституційних дій, спрямованих на завдання шкоди державним інтересам та інтересам громади, на порушення прав і свобод мешканців громади;
- виконання інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних програм профілактики правопорушень.

Також чітко визначено фінансування: на 2018 рік – 120.00 тис грн; на 2019 рік – 70.000 тис грн; на 2020 рік – 70.000 грн.

Так, в рамках Програми виділяється пальне для свого дільничного офіцера поліції, але громада готова в майбутньому навіть придбати автомобіль - <http://auc.org.ua/uspiky/otg-na-chernigivshchyni-gotova-finansuvaty-dilnychnogo>

З огляду на наявність діючої програми монітором було зроблено висновок, що певна робота у цьому напрямі проводиться, що дозволяє зарахувати бал.

Зараховано 1 бал

2. Чи врахована думка населення під час розробки місцевої програми з питань громадської безпеки та громадського порядку?

Під час проведення інтерв'ювання виявлено, що в процесі розробки програми проводилися збори громадян по населених пунктах, на яких виступав дільничний інспектор. В ході спілкування люди ставили до нього питання і зауваження, а також обговорювали як покращити громадський порядок у громаді. Виявлено, що такі обговорення пройшли у 8-ми населених пунктах. Однак за відсутності доказів монітором було вирішено, що дані заходи не можуть бути зараховані.

Бал не зараховано

3. Чи були впроваджені на час моніторингу місцевою владою сучасні технічно-інформаційні системи, які допомагають реагувати на тривожні події в місті?

У смт Михайло-Коцюбинське встановлені камери відеоспостереження для фіксації правопорушень на території громади. Такі ж камери почали встановлювати у населених пунктах, які відносяться до ОТГ.



Також, у програму «Протидії злочинності та профілактики правопорушень на 2018-2019 роки» у пункті 11.1 закладені кошти для забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку та заохочення громадських помічників дільничних інспекторів поліції.

У пункті 11.3 вищезазначеної програми закладені кошти на покращення матеріально-технічного забезпечення поліцейських на території громади.

В минулому році відновлено вуличне освітлення по Михайло-Коцюбинській ОТГ на 95% встановлено. Що в свою чергу свідчить про освітлення вулиць та в подальшому зменшення протиправних дій у громаді.

В межах викладеної інформації монітором було прийнято рішення зарахувати бал.

Зараховано 1 бал

4. Чи здійснювалися місцевою владою за останній рік інформаційно-просвітницькі кампанії, спрямовані на вироблення навичок поведінки населення у надзвичайних ситуаціях.

При проведенні інтерв'ювань було виявлено, що у громаді постійно проводяться заходи щодо інформування населення про поведінку в надзвичайних ситуаціях. Відновлені всі інформаційні стенди по старостинським округам. Проводять конкурси серед дітей громади щодо безпеки на дорозі та пожежної безпеки. ОМС сприяло тому, що школярі з с. Жукотки їздили і ознайомлювалися з роботою Управління ДСНС в Чернігівській області..

Були виявлені стенди: «Обережно незнайомиць», «Небезпека в школі», «Небезпека в природі», «Електроенергія та електроприлади», «Вогонь – це небезпека», «Газ у квартирі», «Нові номери телефонів екстрених служб», «Дорожня азбука», «Небезпека на дорозі», «Небезпечні ситуації на дорогах» та інше.





З вищезазначеної інформації можна побачити, що інформаційна кампанія у громаді відбувається з: пожежної безпеки, безпеки на дорозі, безпеки дітей, безпека в природі та інше.

Оскільки громада активно проводить інформаційно-просвітницькі кампанії поведінки населення у надзвичайних ситуаціях, моніторами зараховано один бал.

Зараховано 1 бал

5. Чи здійснюються на час моніторингу місцевою владою заходи щодо запобігання правопорушень у взаємодії з поліцією та органами пробації?

В розмові з працівниками ОМС виявлено, що співпраця з поліцією відбувається постійно: спільна робота щодо соціально вразливих верств населення; робота з дітьми, які схильні до правопорушень; проведення лекцій та семінарів у навчальних закладах.

У комплексній програмі «Протидії злочинності та профілактики правопорушень на 2018 – 2020 роки» (затверджена рішенням сесії від 27 лютого 2018 року) у основних заходах зазначено тісна співпраця з поліцією у проведенні профілактики правопорушень, розроблені нових форм та методів профілактики правопорушень і запровадження їх у практику та інше. Тож, у всіх заходах у співвиконавцях зазначено про співпрацю з органами поліції.

У взаємодії з поліцією Михайло-Коцюбинська селищна рада проводить наступні заходи:

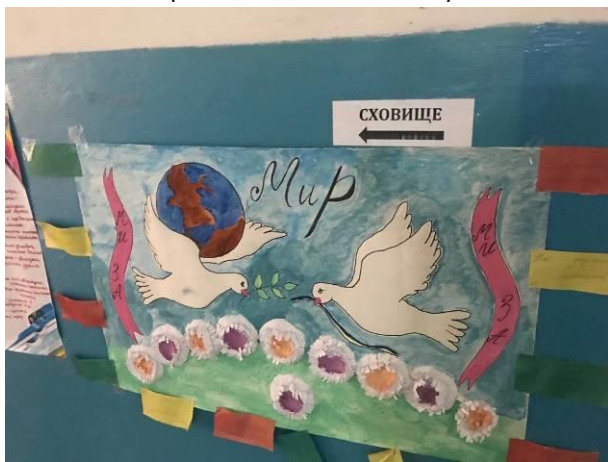
- спільні лекції та семінари для дітей, що навчаються в школах громади;
- розробляють нові форми та методи профілактики правопорушень;
- соціальні працівники спільно з дільничними відвідують неблагополучні сім'ї,
- виступають на сходах сіл;
- проводять спільні засідання та обговорення щодо покращення заходів Програми
- створена добровільна народна дружина для охорони порядку під час масових заходів;
- ОТГ фінансує закупівлю палива для автомобіля дільничного відповідно до Програми, а в подальшому планується закупівля автомобіля для дільничного та збільшення кількості дільничних в громаді - <http://auc.org.ua/uspiky/otg-na-chernigivshchyni-gotova-finansuvaty-dilnychnogo>

Монітором було вирішено, що співпраця між ОМС та поліцією є достатньою для зарахування балу.

Зараховано 1 бал

6. Чи актуальні плани евакуації, тимчасового переселення мешканців у разі надзвичайних ситуацій?

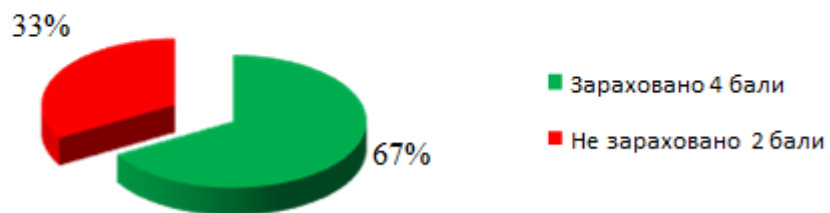
Затверджених планів евакуації тимчасового переселення у громаді не має. У інтерв'ю ОМС зазначили, що при школах є «бомбосховища». Були виявлені у громаді вказівники «Сховище» у навчальних закладах.



Однак, у зв'язку з відсутністю затверджених планів евакуації тимчасового переселення мешканців у разі надзвичайних ситуацій, монітори вирішили не зараховувати бал.

Бал не зараховано

Результати "БЕЗПЕКА ГРОМАДИ"



Рекомендації:

- Розробити та затвердити Плани евакуації в населених пунктах та поінформувати про це громаду;
- Впроваджувати інші технічно-інформаційні системи, які допомагають реагувати на тривожні події

**РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: БАЗОВІ ПОТРЕБИ ЛЮДИНИ
НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: НАВКОЛИШНЄ ПРИРОДНЕ СЕРЕДОВИЩЕ**

1. Чи дієва місцева програма охорони довкілля?

Програми в громаді не виявлено, тому бал не зараховано.

Бал не зараховано

2. Чи враховані потреби громади під час розробки місцевої програми охорони довкілля?

У зв'язку з тим, що у громаді відсутня програма вищевказаного характеру, то і вивчення громадської думки також не проводилось.

Бал не зараховано

3. Чи здійснюється місцевий контроль за дотриманням природоохоронного законодавства?

Під час інтерв'ю виявлено, що у громаді постійно відбувається контроль та притягнення до відповідальності за стихійні сміттєзвалища. Відбувається співпраця з екологічними службами, які проводять контроль за дотриманням законодавства.

В результаті відсутності документів, які демонструють наявність комплексного контролю за станом навколишнього середовища, бал не зараховано.

Бал не зараховано

4. Чи забезпечується інформування населення про стан навколишнього середовища?



В результаті інтерв'ювання виявлено, що під час сходів громадян питання навколишнього середовища постійно обговорюється з населенням. Окрім того, інформація розміщується на інформаційних стендах по населеним пунктам.

Про ремонтні роботи на водогоні та проби води у навчальних закладах, населення інформується під час загальних зборів.

За результатами інтерв'ю монітором вирішено, що інформування проводиться достатньо добре, тому зараховано один бал.

Зараховано 1 бал

5. Чи здійснюються на території громади інформаційно-просвітницькі заходи з питань екології?

Під час інтерв'ю виявлено, що ОМС проводить на території ОТГ інформаційно-просвітницькі заходи з питань екології. Заходи проходять у: ДНЗ, ЗОШ та інформаційних стендах та на сходах громадян.

У результаті відсутності доказів та відсутності різноманітності заходів бал не зараховується.

Бал не зараховано

6. Чи впроваджуються в населеному пункті питання роздільного збирання та утилізації відходів?

В результаті інтерв'ю, виявлено, що у громаді розпочали роздільний збір сміття але програми на сьогоднішній день ще немає, тому моніторами не зараховано 1 бал.

Бал не зараховано

7. Чи місцева влада забезпечує охорону зелених насаджень?

Після проведеного ознайомлення з територією громади виявлено, що територія знаходиться в задовільному стані.

Комунальне підприємство «Єдність» постійно займається прибиранням території, в тому числі здійснює покос бур'янів. Силами місцевих громад відбувається висаджування зелених насаджень.



Була виявлена програма «Про заходи по проведенню благоустрою, поліпшення санітарного стану та території селища» (затверджена рішенням сесії від 26.04.2017 р.). Територія громади знаходиться в достатньо придбаному стані, а також наявна програма.

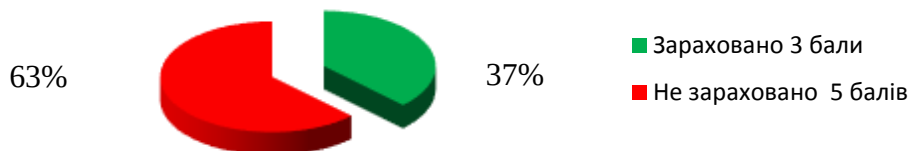
Зараховано 1 бал

8. Чи місцева влада здійснює свої повноваження у сфері питної води та питного водопостачання?

Під час інтерв'ю визначено, що ОМС постійно здійснює контроль за якістю питної води у ОТГ спільно з іншими органами виконавчої влади та місцевого самоврядування, беруть проби води в колодязях та надають до санепідемстанції. Про стан води інформується на інформаційних стендах та на сходах громадян, тому бал зарахований.

Зараховано 1 бал

Результати "Навколишнє природне середовище"



Рекомендації:

- Розробка та прийняття Програми охорони довкілля
- Проведення комплексного контролю за станом навколишнього природного середовища
- Затвердити план проведення просвітницьких заходів з питань екології

**РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: БАЗОВІ ПОТРЕБИ ЛЮДИНИ
НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я**

1. Чи ОМС затвердив дієву програму реалізації права на охорону здоров'я?

Мережа закладів охорони здоров'я Михайло-Коцюбинської об'єднаної територіальної громади нараховує один Комунальний заклад – «Михайло - Коцюбинське поліклінічне відділення Чернігівської центральної районної лікарні» та 7 фельдшерсько-акушерських пунктів в старостинських 21 округах.

Михайло-Коцюбинська амбулаторія загальної практики-сімейної медицини (ЗПСМ) (Чернігівський район Чернігівської області) є підрозділом комунального закладу «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги (ПМСД)». В об'єднаній громаді є можливість створити свій центр первинної допомоги, проте у Михайло-Коцюбинському цього робити не збираються – вважають, що досвід інших показує, що немає потреби витратити кошти на додатковий управлінський апарат, а сімейні лікарі району повністю забезпечать допомогу пацієнтам. Що стосується ФАПів, на сьогодні вони не на балансі ОТГ також, але питання вивчалось ОМС. В громаді знають про проблемні питання матеріально-технічного оснащення закладів ПМСД, забезпеченості транспортними засобами, паливно-мастильними матеріалами, недостатнє фінансування на забезпечення потреб у безкоштовних медикаментах для пільгової категорії населення. Ця сфера є пріоритетною для громади.

У зв'язку з тим, що громада не перейняла медичні заклади на свій баланс – вона і не фінансує їх, тому у громаді не прийнята програма реалізації на охорону здоров'я. Монітором бал не зараховано.

Бал не зараховано

2. Чи ОМС створює умови для пропагування здорового способу життя?

З огляду на інформацію висвітлену на офіційному сайті Михайло-Коцюбинської ОТГ та інших сайтах на території населеного пункту відбуваються спортивні заходи, змагання, які проводяться за ініціативи керівництва ОТГ, а також реконструкції спортивних майданчиків:

- Реконструкція спортивного комплексу в селі Андріївка Михайло-Коцюбинської селищної ради Чернігівського району Чернігівської області (<http://dfrr.minregion.gov.ua/Project-annotation-full?PROJT=15903>);

- Спортивна Олімпіада в Михайло-Коцюбинському (<http://mkocubynska-gromada.gov.ua/news/08-45-18-28-02-2018/>);

- Команда «Олімпік» в новому амбулаторії (<http://mkocubynska-gromada.gov.ua/news/1524834577/>);

Також, у громаді прийнята програма «Розвитку фізичної культури та спорту Михайло-Коцюбинської селищної ради на 2018 рік» затверджена рішенням селищної ради 19 сесії 7 скликання від 27 лютого 2018 року.

Такі заходи свідчать про пропагування здорового способу життя у громаді.

Зараховано 1 бал

3. Чи ОМС забезпечував проведення інформаційно-просвітницьких заходів профілактики захворювань?

В результаті інтерв'ю було встановлено, що у навчальних закладах громади проводяться заходи з інформування молоді з профілактики захворювань. Було зазначено, що для проведення таких заходів запрошуються медичні працівники. В разі появи проблемних питань, вони висвітлюються на інформаційних стендах.

Ці питання також підіймаються на сходах селах, де обов'язково беруть участь фельдшери, які зачитують статистичні дані та інформують про профілактичні дії.

Рішенням виконавчого комітету від 23.02.2017 року «Про орієнтовні заходи щодо посилення боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, поширенню наркоманії та профілактики ВІЛ/СНІДу» визначені основні заходи щодо профілактики ВІЛ/СНІДу та інших хвороб, які можуть виникнути в умовах вживання наркотичних речовин.

Враховуючи наявність інформаційної роботи по профілактиці тільки ВІЛ/СНІДу та інших хвороб, монітори не можуть зарахувати бал в даному напрямку

Бал не зараховано

4. Чи ОМС вживав заходи щодо забезпечення своєчасного проведення масових профілактичних щеплень?

Згідно інформації наданої Михайло-Коцюбинською ОТГ медичні заклади не знаходяться на балансі громади ОТГ. Тому ніяких дій у цьому напрямі вони не здійснюють.

Бал не зараховано

5. Чи сприяє ОМС забезпеченню мешканців громади соціальними ліками від гострих інфекційних хвороб?

Протягом останнього календарного року перед моніторингом коштів з місцевого бюджету на закупівлю ліків для лікування інфекційних хвороб з бюджету не виділялося.

При спілкуванні з заступником голови ОТГ було встановлено, що соціальні ліки для лікування інфекційних хвороб надходять до громади централізовано з обласного центру та розповсюджується через Комунальний заклад – «Михайло – Коцюбинське поліклінічне відділення Чернігівської Центральної районної лікарні» та 7 фельдшерсько-акушерських пунктів.

Зважаючи на відсутність потреби у додатковому виділенні коштів з місцевого бюджету на закупівлю соціальних ліків для лікування інфекційних хвороб та їх наявності у медичному закладі Михайло-Коцюбинської ОТГ, моніторами прийнято рішення про зарахування балу.

Зараховано 1 бал

6. Чи ОМС виділяє фінансування з місцевого бюджету на безоплатний та пільговий відпуск лікарських засобів окремим групам пацієнтів?

В результаті вивчення документації було виявлено, що рішенням сесії від 27 лютого 2018 року «Про виділення коштів з селищного бюджету Михайло-Коцюбинської громади районному бюджету на закупівлю препаратів інсуліну хворим на цукровий діабет» були виділені кошти на закупівлю лікарських засобів для даної категорії хворих.

Згідно програми «Соціальний захист малозабезпечених верств населення Михайло-Коцюбинської громади на 2018 рік» ОМС надає матеріальну допомогу на закупівлю лікарських засобів людям, які опинилися в складних життєвих обставинах.

Тож, виходячи з вищезазначеного монітор зараховує бал.

Зараховано 1 бал

7. Чи ОМС виділяє кошти з місцевого бюджету на забезпечення комфортних умов перебування пацієнтів в закладах охорони здоров'я?

У Михайло-Коцюбинській об'єднаній територіальній громаді працює амбулаторія загальної практики сімейної медицини. Заклад добре оснащений, майже в кожному кабінеті є електрокардіограф, глюкометри, можна пройти первинний огляд очей, лікарі працюють на апараті УЗД, подарованому японськими колегами. Під час розмови з завідувачем Михайло-Коцюбинської амбулаторії з'ясовано, що лабораторія працює від Чернігівської центральної районної лікарні, а також працює рентген-кабінет, де проводиться флюорографія і рентген-обстеження хворих. Також у амбулаторії на прийомі працюють такі лікарі, як: лор, акушер-гінеколог і три стоматологи.



До речі, жителів громади не потрібно переконувати звертатися до медиків первинної ланки: тут лікується 80 відсотків пацієнтів, як того вимагає медична реформа. Сімейні лікарі регулярно виїжджають в ФАП, кожен обслуговує до двох тисяч людей.

Однак оскільки в місцевому бюджеті не передбачено видатків на фінансування не менше двох напрямків щодо умов перебування пацієнтів у медичних закладах, бал моніторами не зарахований.

Бал не зараховано

8. Чи ОМС вживає заходів впливу щодо забезпечення права людини на вільний вибір закладу охорони здоров'я та лікаря?

Більшість мешканців ОТГ отримують первинну допомогу у амбулаторії загальної практики сімейної медицини. За вторинною та третиною медичною допомогою вони звертаються КЛПЗ «Чернігівська центральна районна лікарня», що знаходиться в м. Чернігові (18 км. Від населеного пункту).

Отримання медичної допомоги мешканцями ОТГ в Чернігівській центральній районній лікарні зумовлена двома факторами:

1. Перерахування Михайло-Коцюбинською ОТГ коштів КЛПЗ «Чернігівська центральна районна лікарня» для лікування мешканців ОТГ.

2. Михайло-Коцюбинська ОТГ знаходиться поблизу обласного центру і тим самим має змогу обирати між районною лікарнею та обласною.

У Михайло-Коцюбинській об'єднаній територіальній громаді працює амбулаторія загальної практики сімейної медицини. Поліклініка розрахована на 150 відвідувань в день, є 15 ліжок денного стаціонару. Також на місцевій лікарській дільниці вісім фельдшерських та чотири фельдшерсько-акушерських пункти. Обслуговується більше восьми з половиною тисяч людей.

Під час моніторингу роботи було виявлено, що керівництвом громади вживаються заходи для розвитку медичної сфери у громаді. Так, було придбано п'ять новеньких комп'ютерів лікарям загальної практики сімейної медицини місцевої амбулаторії. Наразі багато де медики продовжують заповнювати картки та писати історії хвороби власноруч. У Михайло-Коцюбинському це вже вчорашній день.

Був проведений експеримент «Вибір лікаря» у Комунальному закладі – «Михайло – Коцюбинське поліклінічне відділення Чернігівської Центральної районної лікарні», під час якого виявлено, що будь-яка людина не маючи реєстрації у Михайло-Коцюбинській ОТГ може обрати собі лікаря.

Зараховано 1 бал

9. Чи відсутні обов'язкові грошові внески (інша спонсорська допомога) за надання лікування?

Проведення моніторингу наявності/відсутності практики внесення до медичних закладів/кабінетів лікарів спонсорської допомоги проводилося у Комунальному закладі – «Михайло – Коцюбинське поліклінічне відділення Чернігівської Центральної районної лікарні».

Монітор звернувся в реєстратуру медичного закладу з запитанням можливості отримання медичної допомоги та порядку поміщення на стаціонарне відділення медичного закладу. Працівнику реєстратури було задане питання: «Чи необхідно сплачувати внесок при лікуванні на стаціонарі та при огляді лікарем-педіатром?», на що монітору відповіли, що таких внесків у громаді не має і акцентували увагу на медичній реформі.

Враховуючи результати проведеного експерименту, моніторами зараховують бал.

Зараховано 1 бал

10. Чи ОМС забезпечив проведення дезінфекційних заходів у місцях масового відпочинку населення?

За повідомленням ОТГ на території населеного пункту дезінфекційні заходи не здійснюються у місцях масового відпочинку людей, оскільки такі місця відсутні. Місця проведення свят та майданчики для проведення заходів прибираються комунальними підприємствами без проведення дезінфекційних заходів.

Бал не зараховано

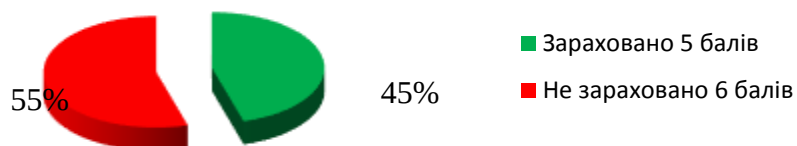
11. Чи ОМС передбачив заходи з надання паліативної допомоги для жителів громади?

У результаті інтерв'ювання визначено, що в 2018 році планують відкрити геріатричний центр. Але хоспісних відділень у громаді не має. І такої допомоги вони не надають. Також працівники ОМС зазначили, що звернень з такими проханнями від місцевих жителів не з'являлося.

У зв'язку із зазначеною інформацією бал не зараховується.

Бал не зараховано

Результати "Охорона здоров'я"



Рекомендації:

- Розробити та прийняти програму реалізації права на охорону здоров'я
- На постійній основі проводити інформаційно-просвітницькі заходи з профілактики захворювань
- На постійній основі проводити дезінфекційні заходи у місцях масового відпочинку населення (парках)
- Організувати паліативну допомогу в громаді

**РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: БАЗОВІ ПОТРЕБИ ЛЮДИНИ
НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: ГІДНИЙ РІВЕНЬ ЖИТТЯ**

1. Чи дієві місцеві програми (проекти) подолання бідності?

У громаді реалізується програма «Соціальний захист малозабезпечених верств населення Михайло-Коцюбинської громади на 2018 рік» (затверджена 27.02.2018 року). Програма направлена на зниження рівня бідності шляхом поглиблення адресної допомоги та забезпечення матеріальної підтримки непрацездатних громадян, незахищених верств населення. У бюджет програми закладено 114 тис. грн. У програмі чітко визначені категорії громадян, цілі та завдання, очікування та ресурси, а також встановлений контроль та визначені способи оцінки ефективності реалізації завдань.

Також в громаді прийнята програма «Ветеран», яка затверджена Михайло-Коцюбинською селищною радою 20 грудня 2017 року. Програма передбачає в тому числі і можливість безкоштовного обслуговування вдома ветеранів колективами художньої самодіяльності та працівниками бібліотек, відшкодування оплати комунальних послуг та надаються ритуальні послуги.

Враховуючи те, що в громаді діють декілька місцевих програм з подолання бідності, на які виділяються кошти, відбувається щорічне звітування по їх виконанню, моніторами зараховано один бал.

Зараховано 1 бал

2. Чи дбає ОМС про виявлення і підтримку сімей/осіб, що опинились у складних життєвих обставинах?

Особливої уваги потребує питання соціального захисту вразливих верств населення: осіб з інвалідністю, ветеранів війни та праці, багатодітних сімей, дітей-інвалідів, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, малозабезпечених сімей, громадян, які постраждали внаслідок аварії на ЧАЕС, учасників бойових дій та їх сімей. Тому соціальний захист місцевих мешканців передбачений на декількох рівнях: по перше, це на рівні обласної/районної державної адміністрації та додатково на рівні громади.

1. При вивченні документів з відкритих джерел було виявлено, що діє програма «Соціальний захист малозабезпечених верств населення Михайло-Коцюбинської громади на 2018 рік» (затверджена 27.02.2018 року), в рамках якої відбувається інформування населення про нові законодавчі акти з питань соціальної політики, також на стендах у приміщенні селищної ради та в старостинських округах відбувається інформування населення громади: представники селищної ради проводять роз'яснення механізму надання субсидій на оплату житлово-комунальних послуг та видачі довідок для оформлення субсидій, відбувається заслуховування щорічного звіту ОМС про роботу з особами, що за рівнем доходів, внаслідок безробіття, стихійного лиха чи інших обставин потрапили за межу бідності та інше.

2. На інформаційних стендах в відділі соціального захисту населення перераховані послуги, що можуть надаватись в громаді та РДА для осіб, що за рівнем доходів потрапили за межу бідності

3. Представники селищної ради приймають участь в мобільних виїздах до сімей, що перебувають у складних життєвих обставинах

4. Створення опікунської ради при селищній раді, що щоквартально заслуховує звіти про роботу з особами, що опинились за межею бідності та розробляють пропозиції до прийнятих радою програм

5. Створений відділ соціального захисту та Територіальний центр, що надає соціальні послуги мешканцям

В результаті активної діяльності ОМС щодо виявлення та підтримки сімей, осіб, що опинились у складних життєвих обставинах, бал зараховується.

Зараховано 1 бал

3. Чи передбачає ОМС фінансування заходів соціальної допомоги з подолання бідності?

Було визначено, що в межах програми «Соціальний захист малозабезпечених верств населення Михайло-Коцюбинської громади на 2018 рік» (затверджена 27.02.2018 року) ОМС забезпечує соціальною і матеріальною допомогою осіб, які опинилися в екстремальній ситуації, у зв'язку з важкою хворобою, пожежею, стихійним лихом, постраждалим внаслідок Чорнобильської катастрофи тощо. Також, це надання матеріальної і натуральної допомоги.

А в програмі «Ветеран» (затверджена 20 грудня 2017 року) передбачено безкоштовне обслуговування вдома ветеранів колективами художньої самодіяльності, працівниками бібліотек.

В результаті інтерв'ю визначено, що ОМС постійно надає 1000 грн на поховання у разі смерті жителів громади.

Тож визначено, що ОМС надає матеріальну допомогу на поховання, безкоштовне обслуговування певних категорій громадян вдома, надає матеріальну та натуральну допомогу людям, що опинилися в екстремальних умовах, надає дрова бідним людям та інше. Проаналізувавши монітор вирішив зарахувати бал.

Зараховано 1 бал

4. Чи надається ОМС допомога в отриманні житла?

В результаті спілкування з працівниками ОМС визначено, що житловий фонд у громаді відсутній, тому і житло не надається.

Однак, в результаті аналізу документів визначено, що на одній із сесій громади розглядалася заява жителя села Шибиринівка про надання клопотання для отримання довгострокового пільгового кредиту в сумі 100 тис. грн.. для придбання житлового будинку в селі Шибиринівка.

Монітором було вирішено, що цієї інформації не достатньо для того, щоб бал був зарахований.

Бал не зараховано

5. Чи сприяє ОМС технологічному покращенню умов проживання жителів громади?

В результаті бесіди з представниками ОМС визначено, що ОМС намагається покращувати умови проживання мешканців. Так, наприклад, жителі громади можуть звертатися до старост, які формують списки осіб, яким потрібні дрова. Після цього, коли ОМС проводить ліквідацію аварійних дерев, в подальшому розподіляє дрова по старостинським округам задля передачі їх малозабезпеченим категоріям населення.

Рішенням виконавчого комітету від 26.04.2017 була розглянута заява жителя села Зайці про надання матеріальної допомоги на ремонт житлового будинку.

Враховуючи вищезазначену інформацію та вказані факти, бал зарахований.

Зараховано 1 бал

6. Чи надається ОМС допомога бездомним особам та мешканцям ромських поселень?

В результаті аналізу документів та спілкування з працівниками ОМС визначено, що в громаді представників ромської національності не має і бездомних також не має, однак існує алгоритм виявлення таких осіб на надання їм допомоги.

За словами працівників Михайло-Коцюбинської ОТГ була одна бездомна особа і вже померла до створення ОТГ. На той момент допомога була надана в похованні сільською радою. У разі виявлення такої особи працівниками ОТГ, інформація надається відділу соціального захисту ОТГ, який в свою чергу повідомляє Відділ соціального захисту населення Чернігівської РДА. В подальшому роботу з такою особою проводить відділ соцзахисту спільно з соціальними працівниками для надання допомоги особі без постійного місця проживання.

Таким чином, в громаді забезпечуються наступні умови надання ОМС допомоги бездомним особам:

- існує об'єкт тимчасового розміщення бездомних громадян в м. Чернігові
- забезпечено можливість для здійснення особистої гігієни в Центрі безпритульних в м. Чернігові
- забезпечено можливість для харчування в Центрі безпритульних в м. Чернігові
- одержання (відновлення) документів за допомогою соціальних працівників в громаді;
- інше – надання матеріальної допомоги

В результаті отриманої інформації монітором вирішено, що бал може бути зараховано.

Зараховано 1 бал

7. Чи ОМС сприяє якісному отриманню громадою послуг, що надаються підприємствами житлово-комунального господарства?

На території громади діє комунальне підприємство «Єдність», яке підпорядковується ОМС і постійно здійснює надання послуг жителям громади. КП інформує жителів про відповідність якості житлово-комунальних послуг нормативам, нормам, стандартам та правилам. Спільно з КП ОТГ започаткувало роздільний збір сміття у громаді. На інформаційних стендах та під час зустрічей з мешканцями представники КП інформують про те, як правильно сортувати сміття.

КП надає наступні послуги: обслуговує водогони в селах, косить, оре, вивозить сміття, чистить сніг, надає ритуальні та інші послуги. Всі інші комунальні послуги (вода, газ, електроенергія) не відносяться до сфери роботи КП. Щодо тарифів на вивіз сміття – то інформування відбувається на інформаційних стендах та загальних зборах кожного року, про всі висновки складається протокол. Після обговорення рішення затверджується селищною радою та інформують населення.

Відбувається постійне інформування населення про роботу КП і про послуги, які воно надає.

Тарифи комунального підприємства узгоджуються із ОМС. Після обговорення, рішення затверджується селищною радою про що інформується населення.

У зв'язку з тим, що КП підпорядковується Михайло-Коцюбинській селищній раді, то і всі послуги, що воно надає жителям громади узгоджуються з ОМС, тому бал зараховується.

Зараховано 1 бал

8. Чи сприяє ОМС доступу до системи послуг (соціальних, медичних, адміністративних) через організацію зручного транспортного сполучення?



Все сполучення у громаді організоване через перевізників. Проблем з перевезенням не має. Графік транспорту постійний і декілька разів на день. Якщо говорити про центральну садибу, до транспорт їздить кожні 30 хвилин у зв'язку з тим, що громада наближена до обласного центру.

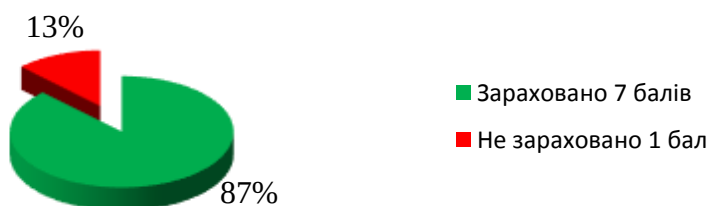
Михайло-Коцюбинське селище міського типу протяжністю 5,5 км². Тож дібратися в будь-яку точку населеного пункту не є важким. Біля адміністративних будівель знаходяться зупинки приміських автобусів, які їздять по населеним пунктам ОТГ.

Від найвіддаленішого населеного пункту до центральної садиби, де знаходяться адміністративні будівлі, 33,1 км.

В результаті спостережень вирішено бал зарахувати, хоча не всі населені пункти з'єднані з центром громади.

Зараховано 1 бал

Результати "Гідний рівень життя"



Рекомендації:

- Вивчити потребу в наданні житла мешканцям громади
- Покращити організацію транспортного сполучення населених пунктів між собою для можливості отримання якісних послуг

**РІВЕНЬ МОНИТОРИНГУ: РОЗВИТОК ОСОБИСТОСТІ І ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СОЦІАЛЬНИХ
ГАРАНТІЙ ОКРЕМИМ ВЕРСТВАМ НАСЕЛЕННЯ
НАПРЯМ: ОСВІТА ТА КУЛЬТУРНИЙ РОЗВИТОК**

1. Чи діє місцева програма з розвитку освіти?

На території Михайло-Коцюбинської ОТГ діяла «Програма розвитку освіти Чернігівського району на період 2013-2017 роки», затверджена рішенням Чернігівської районної ради від 19.06.2013 року, по що є інформація на сайті ради <http://chern-rayrada.cg.gov.ua/index.php?id=58196&tp=0>.

На сьогодні програми розвитку освіти в Михайло-Коцюбинській ОТГ окремої не має, однак розвиток освіти передбачений Стратегічним планом Михайло-Коцюбинської ОТГ, розміщений на сайті для ознайомлення - http://mkocubynska-gromada.gov.ua/more_news2/10-43-16-23-01-2018/, та Планом соціально-економічного розвитку ОТГ, затвердженого рішенням Михайло-Коцюбинської селищної ради від 20.12.2017 року - http://mkocubynska-gromada.gov.ua/more_news2/11-02-12-14-03-2018/. Окрім того, в громаді є річні плани по навчальним рокам та наявний звіт про виконання річного плану відділом освіти, молоді, спорту, культури і туризму Михайло-Коцюбинської селищної ради, який є доступний на сайті - <http://mkocubynska-gromada.gov.ua/news/1527756347/>

Аналіз вказаних документів говорить про комплексний підхід до роботи в сфері освіти, громадою вивчено потребу в навчальних закладах, знайдені шляхи вирішення проблем.

В сукупності комплексний аналіз змісту прийнятих документів та їх виконання дає підстави вважати місцеву програму як дієву.

Зараховано 1 бал

2. Чи відповідає мережа навчальних закладів та кількісний склад педагогічного персоналу потребам громади?

На території Михайло-Коцюбинської об'єднаної територіальної громади функціонує 12 закладів освіти, у тому числі: 4 загальноосвітніх навчальних закладів I-III ступеня, 2 загальноосвітні навчальні заклади I-II ступеня, 5 дошкільних навчальних закладів, 1 заклад позашкільної освіти (школа мистецтв).

Назва школи	Проектна потужність, (учнів)	Фактично учнів	Кількість працівників (ставок)
Михайло-Коцюбинська гімназія	600	327	64
Андріївська ЗОШ I-III ступенів	216	60	27
Ведильцівська ЗОШ I-III ступенів	300	65	30
Шибиринівська ЗОШ I-II ступенів	192	97	26
Кархівська ЗОШ I-II ступенів	70	33	19
Жукотківська ЗОШ I-III ступенів	100	30	17
Всього	1478	612	183

Тобто, в навчальних закладах проектна кількість учнівських місць набагато перевищує реальну кількість учнів – середня наповненість класу 18 осіб/ 18 класів/є 2 групи продовженого дня (<https://open-school.uspishnemisto.com.ua/school/740505/>)

За станом на 01.06.2018 року у громаді функціонують 5 закладів дошкільної освіти. Дошкільні навчальні заклади відвідують 150 вихованців, працює 15 педагогічних працівників

Назва ДНЗ	Проектна потужність, (дітей)	Фактично дітей	Рік побудови
Андріївський комунальний дошкільний заклад "Янголятко"	15	21	2011
Ведильцевський комунальний дошкільний заклад "Дзвіночок"	20	14	2012
М-Коцюбинський комунальний дошкільний заклад "Пролісок"	42	79	1974

Кархівський комунальний дошкільний заклад "Мандаринка"	16	15	2015
Львівський комунальний заклад «Сонечко»	24	19	2017

Не дивлячись на переповнення садочку в Михайло-Коцюбинську, в ході експерименту, заступник завідуючої в телефонній розмові повідомила про те, що з 1 вересня дитина може відвідувати дитячий садочок молодшу групу/ясла у разі написання заяви про прийняття в садочок. Жодних «добровільних внесків» сплачувати не потрібно. Необхідно підійти та написати заяву до ДНЗ та надати медичну довідку про можливість відвідування садочка.

Хоча в деяких випадках фактична наповненість дошкільних навчальних закладів і перевищена, однак є прогрес в створенні нових робочих місць та забезпеченні доступом до дошкільної освіти в селах, віддалених від центру громади, а саме за рахунок коштів місцевого бюджету у 2017 році був закінчений ремонт та відкрито ДНЗ «Сонечко» у Левковицькому старостинському окрузі, а саме у селі Львів (<http://otg.cn.ua/2018/01/02/news-gromady/news-kotsubynska/yak-u-myhajlo-kotsyubynskij-otg-dytyachyj-sadok-vidkryvaly-foto/>). Також було проведено ремонт внутрішніх приміщень адміністративної будівлі села Шишинівка, де буде розташовано дитячий садочок, якій будуть відвідувати 23 дітлахи сіл Пльохів, Шишинівка, Жукотки, Гірманка, Москалі. Офіційне відкриття якого планується у 2018 році, а наразі йде укомплектування закладу меблями та інвентарем.

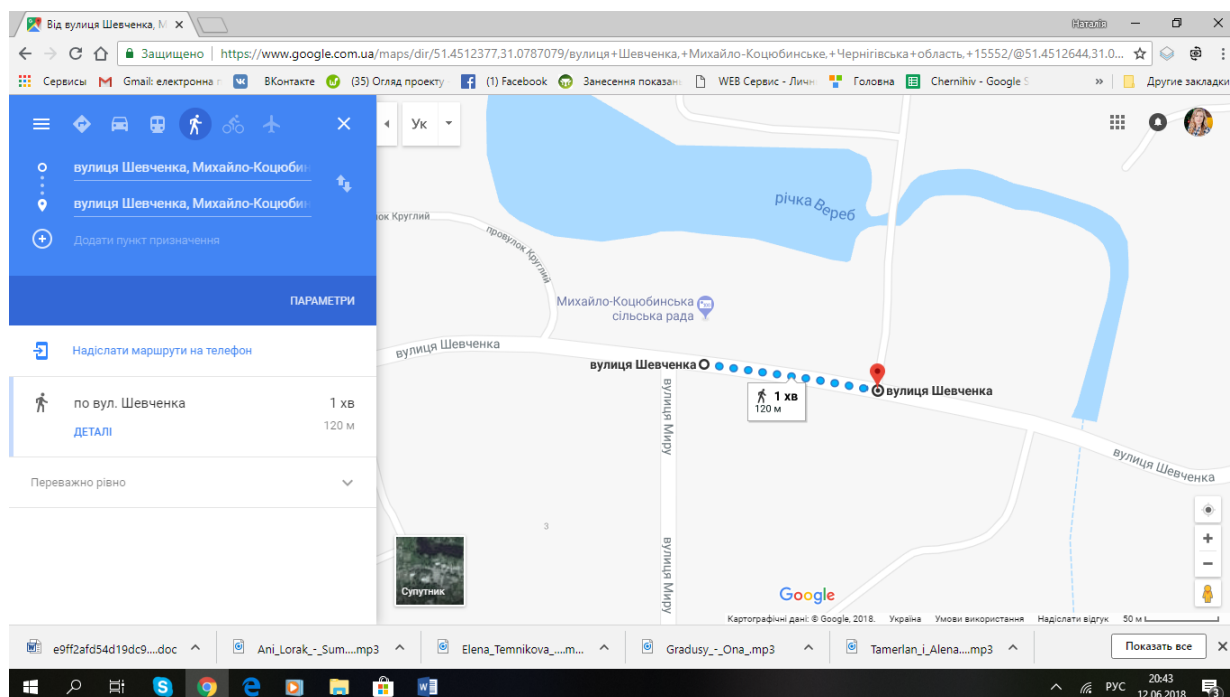
Зараховано 1 бал

3. Чи зручним є розташування закладів освіти у громаді?

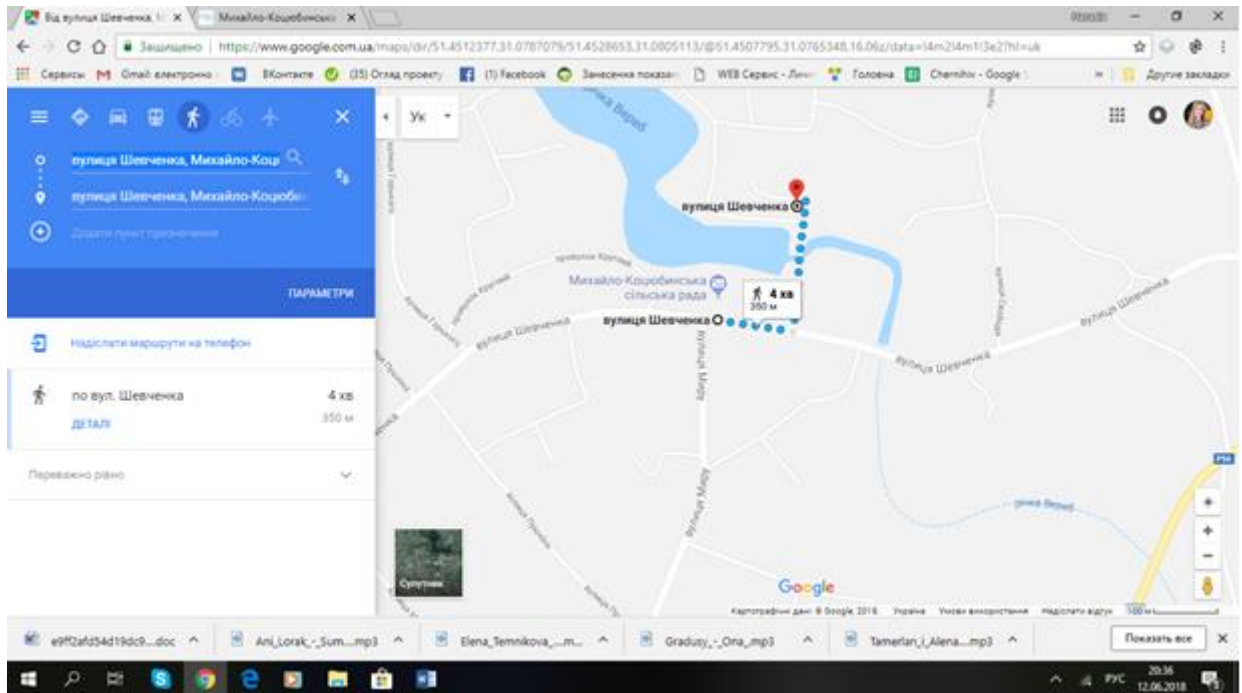
Опорна школа - гімназія знаходиться в центрі селища по вул. Садова, 60 в смт Михайло-Коцюбинському Чернігівського району. Від центру селища та зупинки до школи 350 метрів.

Оскільки опорна школа знаходиться в смт Михайло-Коцюбинську, діє підвіз учнів з інших громад. Шкільні автобуси є в с. Михайло-Коцюбинську, Кархівка, Шишинівка, Жукотки. Загалом по смт Михайло-Коцюбинському діти дістаються до школи самостійно або громадським транспортом, який проїздить через все село.

Щодо ДНЗ, то він також знаходиться в центрі селища за адресою вул. Шевченка, 41 в смт Михайло-Коцюбинському, фактично в 150 м від центру селища та селищної ради.



Мал. – відстань від центру селища та зупинки до ДНЗ



Мал. Орієнтовна відстань від зупинки автобусу до школи

Окрім того, потрібно враховувати, що від деяких вулиць селища до центру відстань складає 1,4 або 2 км, а громадський транспорт не розповсюджений по селищу, тільки ті автобуси, що є транзитними.

Оскільки навчальні заклади знаходяться в центрі селища, мають зупинку громадського транспорту в центрі, від зупинки до ДНЗ – 150 м, а до школи 350 м, а іншої інфраструктурної можливості не має, моніторами вважається за можливим зарахувати один бал.

Зараховано 1 бал

4. Чи вживаються заходи для дотримання права на безоплатну освіту?

В ході експерименту під час спілкування з заступником завідувачої дитячого садочка «Пролісок» з'ясувалось про відсутність сплати «добровільних» внесків при подачі документів та можливість зарахування дитини до ясел або молодшої групи, не дивлячись на переповненість груп.

Також під час спілкування з заступником Голови ОТГ та секретарем з'ясовано, що після утворення ОТГ наприкінці 2016 року на сесії селищної ради 20.06.2017 року було прийнято рішення про виділення коштів на ремонт шкіл та ДНЗ з розрахунку 200 грн на дитину (<http://mkocubynska-gromada.gov.ua/docs/23589/>), та в повній мірі це рішення виконано. Інформація про це рішення доведена до громади на Загальних зборах. Тому будь-яких сплат добровільних на ремонт класів, шкіл, садочків на сьогодні в громаді не виникає, тому зважаючи на досягнення двох умов індикатора, монітори зараховують один бал.

Зараховано 1 бал

5. Чи створено умови для безпечного та комфортного перебування дитини у школі?

Для проведення експерименту було обрано Михайло-Коцюбинську гімназію, адже вона одна в населеному пункті та є опорною школою громади. Гімназія знаходиться за адресою смт Михайло-Коцюбинське, вул. Садова, 60. Діти навчаються в школі не тільки ті, що мешкають в селищі, а й інші з громади.



Оскільки опорна школа знаходиться в смт Михайло-Коцюбинську, діє підвіз учнів з інших громад. Шкільні автобуси є в с. Михайло-Коцюбинську, Кархівка, Шибириківка, Жукотки. Загалом по смт Михайло-Коцюбинському діти дістаються до школи самостійно або громадським транспортом, який проїздить через все село.

За рахунок коштів субвенції на соціально-економічний розвиток в корпусів гімназії Михайло-Коцюбинська проведено заміну вікон та дверей на енергозберігаючі, а приміщення їдальні реконструйовано за рахунок коштів субвенції на розвиток інфраструктури ОТГ, в результаті зала їдальні розширена, замінено меблі та кухонне обладнання. Також залучені були і кошти спонсорів - <https://www.0462.ua/news/1966655>, тому можемо констатувати про те, що мережа навчальних закладів та кількісний склад персоналу відповідає потребам громади, що підтверджує комфортні умови перебування в школі.



Їдальня



Туалетна кімната для миття рук біля їдальні

Поблизу школи встановлені дорожні знаки: пішохідний перехід та знаки, що забороняють рух



Оскільки школа є опорною та функціонує на постійній основі, вона має всю проектну документацію, дозволи. Останнім було відкриття штучного покриття на стадіоні в школі за участі преси м. Чернігова, депутатів та громадськості. Окрім того, в літній період працює Літній табір

для учнів, 2 групи продовженого дня для учнів молодших класів, тому всі дозволи є в наявності та продемонстровані заступником Директора.



Щодо туалетів, то їх декілька: в молодших класах – є свій, що розташований для зручності поруч з класами початкової школи; є жіночий та чоловічий туалети в приміщенні школи та є на вулиці також. Туалети в школі оснащені системою водопостачання та водовідведення.

Пн	Вт	Ср	Чт	Пт	Сб	Нд
1	2	3	4	5	6	
7	8	9	10	11	12	13
14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27
28	29	30	31			

В штаті школи є медичний працівник, яка працює на постійній основі, має свій кабінет, вивіску та графік роботи.

За школою закріплені та функціонують: 2 спортивні зали та 2 стадіони. На одному з стадіонів за допомогою спонсорів встановлені тренажери та волейбольна сітка та баскетбольне кільце, а на іншому – футбольне поле зі штучним покриттям. Щодо спортзалів – то вони мають гарний ремонт, один з них пристосований для занять з кікбоксингу, інший для проведення фізкультури.



Мал. Спортивні зали



Мал. Стадіони школи



Окрім того, школа має відремонтований широкий актовий зал для проведення масових заходів. В червні йшла підготовка до випускного вечору.

Таким чином, моніторами підтверджено безпечне та комфортне перебування дітей в школі, тому зараховано 1 бал.

Зараховано 1 бал

6. Чи вживаються заходи із запобігання та протидії дискримінації в здобутті освіти?

В громаді вживаються наступні заходи з запобігання та протидії дискримінації в здобутті освіти:

- Виходячи з потреб, в закладах освіти Михайло-Коцюбинської ОТГ організовано інклюзивну форму навчання (Михайло-Коцюбинська гімназія). Педагогічний колектив гімназії продовжує працювати над планом інклюзивного розвитку загальноосвітнього навчального закладу (в 2017-2018 н.р. цей клас відвідувала 1 дитина) - <https://cq.isuo.org/ru/schools/view/id/21326>, в наступному році кількість класів з інклюзивним навчанням зростає. Окрім того, на території м. Чернігова або Чернігівської області є спеціалізовані навчально-реабілітаційні центри (колишні школи-інтернати), куди можуть бути діти з особливими потребами поміщені.
- В гімназії наявний персонал для навчання дітей з особливими потребами: логопед, психолог, соціальний працівник.
- Інформація про насильство над дітьми відсутня. Навпаки, заступник директора школи при зустрічі наводила приклад про те, що дитина з особливими потребами, що навчається в школі, спочатку не йшла на контакт, але однокласники допомогли йому адаптуватись та звикнути до навчання та дитина почала займатися різними видами спорту.
- В школах за навчальним планом проводяться кампанії з ненасильства, запобігання дискримінації. До таких лекції та занять залучаються соціальні працівники, працівники ювенальної поліції, дільничні інспектори.



Також в гімназії забезпечено доступ дітей з інвалідністю до навчального закладу, оскільки при вході є пандус та безпосередньо всі входи до класів є без порогів. Щодо наявності вивісок жестовою мовою, то потреби в цьому не виникало, тому вона відсутня.

Коридори є просторими, ліфт на жаль, відсутній, але є можливість підняття особи з обмеженими можливостями працівниками школи. Туалетна кімната біля їдальні є доступною для маломобільних груп, інші туалети на жаль непристосовані через стару архітектуру, та й необхідності в цьому не виникало.

Враховуючи дотримання норм законодавства, вважаємо за можливим зарахувати один бал.

Зараховано 1 бал

7. Чи ОМС створює умови для розвитку позашкільної освіти мешканців територіальної громади?

В громаді створені умови для різнопланового розвитку дітей в позашкільній освіті (спорт, література, зелений туризм, патріотичне виховання, оздоровлення)

З 2018 року в громаді діє Програма оздоровлення та відпочинку дітей, відповідно до якої налагоджено можливість дітям громади проводити відпочинок в таборах за рахунок місцевого бюджету.

З метою створення умов для підтримки обдарованої молоді, розвитку їх інтелектуального і творчого потенціалу, реалізації державної програми учні шкіл громади залучалися до участі у інтелектуальних змаганнях, творчих конкурсах та фестивалях. Окрім того, питання «Про організацію роботи з обдарованими дітьми у загальноосвітніх навчальних закладах» обговорювалось на засіданнях методичних об'єднань, методичних нарадах директорів та заступників директорів з навчально-виховної роботи.

Підтримка та стимулювання обдарованих учнів, переможців конкурсів, олімпіад, спортивних змагань відбувається у вигляді нагородження грамотами, дипломами, цінними подарунками, впроваджено щорічну стипендію, подяками батькам відповідно до Програми та Положення про стипендію «Обдарованість для дітей та учнівської молоді», затвердженої рішенням Михайло-Коцюбинської ОТГ від 27.02.2018 року

Також органи місцевого самоврядування за можливості виділяють кошти на закупівлю спортивного інвентарю для пропаганди здорового образу життя для молодого покоління -

<http://mkocubynska-gromada.gov.ua/news/1524834577/> відповідно до Програми розвитку культури і спорту на 2018 рік в громаді та Програми розвитку фізкультури та спорту. Окрім того, в громаді є колективний договір з профспілковою організацією, відповідно до якої щорічно виділяється відсоток внесків на купівлю спортивного інвентарю.

Окрім того, керівництво громади надає підтримку в організації зустрічей з патріотичного виховання молоді представниками громадських об'єднань, наприклад навчання з поводженням зі зброєю та тактичної медицини для учнів гімназії - <https://cheline.com.ua/chelinetv/suspilstvo-video/u-mihajlo-kotsyubinskomu-shkolyariv-navchali-povoditis-zi-zbroyeyu-video-107457>

відповідно до Програми національно-патріотичного виховання в громаді, затвердженого рішенням Михайло-Коцюбинської ОТГ від 27.02.2018 року.

Враховуючи створення умов для розвитку та позашкільної освіти мешканців громади, моніторами вважається за можливим зарахувати бал.

Зараховано 1 бал

8. Чи сприяє ОМС участі громади в культурному житті, дозвіллі та відпочинку?

В громаді діють Цільова Програма розвитку культури на період 2018-2023 роки на території Михайло-Коцюбинської громади, затверджена рішенням Михайло-Коцюбинської селищної ради від 24.10.2017 року, Програма розвитку культури та спорту на 2018 рік та Програма розвитку фізичної культури та спорту на 2018 рік, затверджені рішенням ради від 27.02.2018 року

Відповідно до інформації, розміщеної на сайті громади на території Михайло-Коцюбинської громади діють одинадцять закладів культури:

- Михайло-Коцюбинський будинок культури.
- Жукотківський будинок культури.
- Андріївський сільський клуб.
- Ведильцівський сільський клуб.
- Кархівський сільський клуб.
- Шибиринівський сільський клуб.
- Пльохівський сільський клуб.
- Львівський сільський клуб.
- Зайцівський клуб-бібліотека.
- Антоновицький клуб-бібліотека.
- Левковицький сільський клуб.

Безпосередньо в смт. Михайло-Коцюбинське існує недільна школа при храмі Покрови Пресвятої Богородиці.

На території Андріївського старостинського округу, розташований єдиний в громаді центр зеленого туризму «Андріївські озера», яке приваблює туристів та гостей громади своїми затишними облаштованими місцями відпочинку.

Також є Історико-краєзнавчий музей в селищі Михайло-Коцюбинське, експозиція музею розгорнута у залах і відтворена у вітринах.

Окрім того, протягом 2017 року в громаді були проведені культурно-мистецькі заходи до Дня захисту дітей, спортивні заходи до Дня козацтва, Дня фізичної культури та спорту. Також у загальноосвітніх навчальних закладах громади працюють спортивні гуртки та секції. Учні Михайло-Коцюбинської гімназії займаються у секціях футболу та кікбоксингу під керівництвом фахівців ДЮСШ «Колос». Посійно проводиться підтримка проведення заходів на спортивному комплексі ім. Єреми в с. Андріївка (Аматорські ігри серед дітвори села та гостей садиби зеленого туризму «Андріївські озера») та стадіоні ім. Шпака в Михайло-Коцюбинську - щонеділі відбуваються ігри з футболу серед місцевих команд та гостей громади.

Також, за підтримки громади виставки, експозиції, вистави Чернігівським обласним академічним українським музично-драматичним театром ім.Т.Г. Шевченка (наприклад до Дня захисту дітей - <http://mkocubynska-gromada.gov.ua/news/1528089990/>)

В громаді організований і відпочинок не тільки дітей, а й дорослих, що підтверджуються проведенням різних гулянь та ярмарок. Серед таких масових гулянь – Свято Масляної <http://mkocubynska-gromada.gov.ua/news/08-31-28-21-02-2018/>

Хоча в цьому році ОМС фінансово не підтримувало створення комунікативних майданчиків, але в перспективному плані навіть на 2018 рік, це питання передбачено за рахунок проведення ремонту та закупівлі обладнання до бібліотечних установ громади з місцевого бюджету.

З огляду на наявність різнопланових заходів в культурному житті, дозвіллі та відпочинку в громаді, розгляду перспективних напрямків керівництвом громади, монітори оцінюють як позитивну динаміку змін в громаді.

Що стосується громадського транспорту, то на території громади пасажирські перевезення надають ДП «Пассервіс», ВАТ «Чернігівавтосервіс», ФОП Півень С.Ф., ПП «Комфортавтотранс», ФОП Корнійчук Г.М., ФОП Миненко Н.М., ФОП Купрійчук Г.М., ТОВ «Автоекспрес», ФОП Дроботущенко Т.В. Ці перевізники забезпечують проїзд між населеними пунктами та обласним центром. Нажаль, задоволеність населення пасажирськими перевезеннями дуже низька. Це обумовлено кількістю населення у віддалених від адміністративного центру селах та відповідно малою кількістю автобусних маршрутів, окрім того не всі маршрути заїздять до адміністративного центру.

Однак, враховуючи дотримання трьох критеріїв про наявність декількох закладів культури та участь в культурному житті та дозвіллі громади, монітори вважають за можливим поставити бал.

Зараховано 1 бал

9. Чи вживаються ОМС заходи з запобігання та протидії дискримінації у сфері особистого чи культурного розвитку?

Оскільки Михайло-Коцюбинська ОТГ – це невелика громада, і складається вона з багатьох населених пунктів на відстані, тому багато питань вирішуються або планується вирішувати з часом.

Так, наприклад, в рамках благодійних акцій були залучені кошти для підтримки незахищених верств населення громади.

На жаль, виділити фінансування на сьогодні в ОТГ для надання фінансової підтримки культурним організаціям національних меншин або надання послуг щодо підвезення мало мобільних груп населення до об'єктів культури або відпочинку, ОТГ не має, хоча питання розглядалось, прийняті Положення про створення Терцентру, проводиться ремонт приміщення та прийнято участь в державній програмі на закупівлю автомобілю для мало мобільних груп.

Квитки на концерти не має потреби закупити, оскільки в громаді всі концерти відбуваються безкоштовно, громада недавно створена, однак вона дбає про мешканців, але на сьогодні цього недостатньо для зарахування балу.

Бал не зараховано

10. Чи вживає ОМС заходи щодо доступу до інформації спрямованої на особистий розвиток?

За останні роки в Михайло-Коцюбинській ОТГ вживаються багато заходів, спрямованих на доступ до інформації.

На сайті ОМС є всі публікації заходів, що відбуваються в громаді. Окрім того, інформація публікується і в газеті «Наш край». ОМС приймає участь у всіх заходах громади, в тому числі що проводяться в бібліотеці, поліпшує матеріальне становище закладу, окрім того селищний голова виступив меценатом в випуску книги в 2017 році.

Щодо питань просування культурної та туристичної привабливості громади – це питання віднесено до стратегічного, вивчено під час стратегічної сесії та запропоновано варіанти за перспективним планом, а також опубліковано на сайті громади - https://rada.info/upload/users_files/04412509/447e732f97be188e20aea44a2056c43e.pdf, де всі

мешканці та охочі можуть ознайомитись з ним.

Станом на 2018 рік, в громаді є відкриті wi-fi зони, а саме в населених пунктах Михайло-Коцюбинське, Андріївка, Кархівка та Ведільці. На жаль, не у всіх громадах це є технічно можливим, хоча в планах ОТГ проведення мережі Інтернет в усіх населених пунктах.

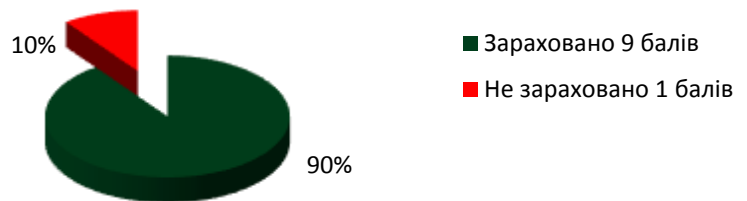
мал. Wifi зона в Михайло-Коцюбинську

Враховуючи різні приклади доступу до інформації, спрямованої на особистий розвиток, монітори вважають достатньо для зарахування балу.

Зараховано 1 бал



Результати "Освіта та культурний розвиток"



Рекомендації:

- *Забезпечити надання послуг щодо підвезення мало мобільних груп населення до об'єктів культури або відпочинку*
- *Продовжувати роботу в напрямку проведення мережі Інтернет в населених пунктах*
- *Створення комунікативних майданчиків*

РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: РОЗВИТОК ОСОБИСТОСТІ І ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СОЦІАЛЬНИХ ГАРАНТІЙ ОКРЕМИМ ВЕРСТВАМ НАСЕЛЕННЯ
НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: СОЦІАЛЬНИЙ ЗАХИСТ ДЛЯ ВРАЗЛИВИХ КАТЕГОРІЙ

1. Чи враховано потреби громади під час формування програм/заходів соціального захисту?

В Михайло-Коцюбинській ОТГ враховують потреби громади шляхом комплексного підходу до вивчення потреб громади та селищний голова щороку звітує по своїй діяльності перед мешканцями. Так, в селищі проводяться наступні заходи з врахування потреб громади при розробці програм соціального спрямування:

- Проведення громадських слухань – фактично, можна вважати, що збори села – це і є громадські слухання, оскільки на них підіймаються питання до вирішення, створюється ініціативна група та приймається рішення в подальшому на сесії селищної ради
- Проводяться опитування анкетні або електронні на сайті громади. Так, наприклад, у жовтні – на початку листопада 2017 р. було проведено соціологічне дослідження з соціальних питань, яке проводилося в Михайло-Коцюбинській громаді. Для опитування мешканців використовувалася google-форма, створена для відповідної анкети. Заповнили її 97 респондентів.
- Проведення експертних обговорень – після обробки опитувань всі пропозиції збираються та передаються на засідання робочої групи при виконкомі селищної ради та взяті до уваги при стратегічному плануванні. Після прийняття пропозиції виносяться на сесію селищної ради

Враховуючи надання доказів, щодо проведення не менше двох способів вираження громадської думки, моніторами зараховано 1 бал.

Зараховано 1 бал

2. Чи дбає ОМС про підтримку малозабезпечених осіб похилого віку?

Особливої уваги потребує питання соціального захисту вразливих верств населення: інвалідів, ветеранів війни та праці, багатодітних сімей, дітей-інвалідів, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, малозабезпечених сімей, громадян, які постраждали внаслідок аварії на ЧАЕС, учасників бойових дій та їх сімей. Тому соціальний захист місцевих мешканців передбачений на декількох рівнях: по перше, це на рівні районної державної адміністрації та додатково на рівні громади.

Так, на рівні Чернігівської районної ради існують Районна Програма надання адресної одноразової грошової допомоги на 2016-2020 роки, Районна Програма «Ветеран» Чернігівської районної організації ветеранів на 2016-2020 роки та існувала станом на 2017 рік Програма зайнятості населення Чернігівського району на період до 2017 року

В свою чергу сесією Михайло-Коцюбинської селищної ради затверджено цільову Програму соціального забезпечення та соціального захисту населення «Ветеран» на 2017 рік. Метою Програми є фінансова підтримка жителів громади, що потребують лікування по життєво-важливим основним захворюванням, учасників бойових дій на сході країни, односельчан, що зазнали втрат чи пошкодження майна від пожеж, а також допомога в оплаті ритуальних послуг малозабезпеченим верствам населення.

Також у складі структурного підрозділу виконавчого комітету селищної ради затверджено центр надання соціальних послуг населенню, до штату якого увійшли фахівці, що безпосередньо опікуються соціально незахищеними верстами населення, тому вважаємо не можливе зарахувати бал.

Зараховано 1 бал

3. Чи сприяє ОМС наданню послуг догляду особам, які цього потребують?

В громаді рішенням селищної ради від 07.04.2017 року прийнята Програма соціального захисту малозабезпечених верств населення. Окрім того, рішенням ради від 29.08.2017 року створено територіальний центр громади, прийнято Положення, та окремо рішення про проведення ремонту в приміщенні для пристосування його до надання послуг населенню.

На сьогодні вже відбулась закупівля одягу для соціальних працівників, яких 20 осіб в громаді, а також проводиться закупівля велосипедів для них. В громаді станом на травень 2018 року є 212 осіб, що потребують догляду. Соціальні працівники працюють в відділі соціального

захисту ОТГ, якому їм передано надання соціальних послуг населенню відповідно до Положення. Так, соціальними працівниками вдома надаються послуги відповідно до групи рухомості людини:

- 1) приготування (допомога в приготуванні) їжі вдома, годування, доставка гарячих обідів;
- 2) придбання та доставка товарів з магазину або базару, доставка книг, газет, журналів, медикаментів за кошти громадян, які обслуговуються;
- 3) виклик лікаря, надання допомоги в проведенні періодичних медичних оглядів та госпіталізації, відвідування хворих у закладах охорони здоров'я, організація консультацій лікарів та інших спеціалістів;
- 4) допомога у прибиранні приміщення, пранні білизни, дотриманні особистої гігієни, виконанні різних видів дрібних ремонтних робіт у приміщенні, ремонті одягу та взуття, забезпеченні паливом;
- 5) оформлення документів на отримання субсидій на оплату житлово-комунальних послуг та інших видів соціальної допомоги, внесення платежів;
- 6) читання преси;
- 7) допомога в обробітку присадибних ділянок (площа обробітку присадибних ділянок визначається разом з місцевим органом виконавчої влади або органом місцевого самоврядування, але не більш як 0,02 гектара);
- 8) оформлення документів на санаторно-курортне лікування, влаштування до будинку-інтернату чи стаціонарного відділення територіального центру, геріатричного будинку-інтернату, пансіонату для ветеранів війни і праці, психоневрологічного інтернату, будинку для ветеранів, інших соціальних закладів;
- 9) сприяння у забезпеченні необхідними технічними та іншими засобами реабілітації;
- 10) оформлення замовлень та організація контролю за своєчасним і якісним наданням послуг підприємствами торгівлі, ресторанного господарства, побуту, зв'язку, службами житлово-комунального господарства, закладами культури, сільськогосподарськими підприємствами тощо;
- 11) створення умов для посиленої праці, організації трудової терапії вдома;
- 12) вирішення за дорученням громадян, які обслуговуються, питань у державних органах, на підприємствах, в установах і організаціях;
- 13) інші соціальні послуги.

Денний догляд, підтримане проживання, хоспісний догляд здійснюється комунальними підприємствами Чернігівської обласної державної адміністрації, куди безпосередньо може звернутися особа або соціальний працівник за бажанням особи для отримання більшого комплексу допомоги.

Враховуючи те, що Михайло-Коцюбинська селищна громада вживає комплексно заходи щодо отримання особами, що потребують стороннього догляду, надає допомогу по влаштуванню мешканців до профільних закладів, вважаємо за можливе зарахувати 1 бал.

Зараховано 1 бал

4. Чи організовує ОМС послуги із супроводу та безкоштовного доступу людей з інвалідністю?

Оскільки це сільська місцевість, то супровід та безперешкодний доступ для людей з інвалідністю здійснюється через фізичний супровід мешканців соціальними працівниками, які надають соціально-побутові та представницькі послуги відповідно до Наказу Міністерства соціальної політики від 03.09.2012 року та Положення про відділ соціального захисту ОТГ.

У разі необхідності спільно з управлінням охорони здоров'я або районним центром соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді або Територіальним центром соціального обслуговування організовують транспортне перевезення таких осіб.

Враховуючи надання послуг супроводу та безперешкодного доступу мешканців громади з інвалідністю, вважаємо можливим зарахування балу.

Зараховано 1 бал

5. Чи вживаються ОМС заходи із надання реабілітаційних послуг особам з порушенням здоров'я?

Відповідно до Закону України «Про реабілітацію осіб з інвалідністю» в Україні потребу в комунальних реабілітаційних установах визначають місцеві органи виконавчої влади. Рішення про їх створення приймаються органами місцевого самоврядування.

В громаді рішенням селищної ради від 07.04.2017 року прийнята Програма соціального захисту малозабезпечених верств населення, передбачає координацію дій селищної ради, її виконавчого комітету, громадських, ветеранських, релігійних, благодійних та інших організацій, які діють на території об'єднаної громади, а також відповідне фінансування та планування роботи на відповідний рік.

Так, відповідно до послуг відділу соціального захисту ОТГ здійснюються спільні виїзди соціальних працівників з дільничними лікарями або іншими лікарями за необхідності до осіб, що перебувають на обліку в центрі. У разі необхідності особи в реабілітаційних послугах особа може звернутись безпосередньо до міських організацій та установ, окрім того за рахунок місцевого бюджету відбувається забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації

Таким чином в громаді надаються послуги з соціальної, психолого-педагогічної реабілітації, можливий виїзд спеціалістів за місцем проживання особи, надання матеріальної допомоги за програмою «Ветеран», а також забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації, тому вважаємо за можливе зарахувати бал.

Зараховано 1 бал

6. Чи здійснює ОМС заходи підтримки сімей з дітьми?

В громаді здійснюються наступні системні заходи з підтримки сімей з дітьми:

1. Забезпечено безкоштовне харчування учнів I-IV класів та учнів вразливих груп, наприклад рішенням від 03.02.2017 року про безоплатне харчування дітей – учасників АТО
2. Забезпечено безоплатний проїзд учнів до місця навчання і додому по с. Андріївка, де є громадський транспорт, відповідно до Угоди селищної ради з перевізниками
3. Безоплатний проїзд учнів до міста Чернігова для участі в змаганнях
4. Безперешкодне влаштування дітей внутрішньо-переміщених осіб у навчальні заклади
5. Проведення конкурсів, програм, спортивних змагань (наприклад, «Я і моя сім'я», новорічні свята)
6. Розвиток гуртків в Школі мистецтв

Також з 29.05.2018 року розпочали свою роботу табори з денним перебуванням у Михайло-Коцюбинській ОТГ. Всього працює 5 закладів на базі середніх шкіл громади. Загалом на базі всіх закладів освіти, які розташовані на території Михайло-Коцюбинської ОТГ, протягом літа 2018 року планується надати відпочинкові послуги в пришкільних таборах з денним перебуванням 422 школярам. Це на 99 дітей більше чим в минулому році - <http://otg.cn.ua/2018/06/04/news-gromady/news-kotsubynska/yak-i-de-vidpochyvayutmut-uchni-u-myhajlo-kotsyubynskij-otg/>

Окрім того, існує і Програма оздоровлення та відпочинку дітей Михайло-Коцюбинської селищної ради на 2018 року.

Враховуючи той факт, що в громаді проводяться заходи підтримки сімей з дітьми, монітори вважають за можливим зарахування 1 балу.

Зараховано 1 бал

7. Чи ОМС бере участь у наданні соціальних послуг дітям та молоді, що опинились в складних життєвих обставинах, в тому числі за наслідками домашнього насильства?

24.10.2017 року рішенням селищної ради був створений координаційний орган при Михайло-Коцюбинській селищній раді – Громадська комісія у справах дітей та з питань розгляду матеріалів про стан сімей, що опинились в складних життєвих обставинах

Окрім того, в громаді здійснюються наступні напрями:

1. Проведення спільних виїздів з місцевими органами виконавчої влади, поліції щодо запобігання та протидії домашньому насильству, насильству щодо дітей;
2. Здійснення інформування громади спільно з медичними установами та поліцією під час сходів села, зборів громад;

3. Створено центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді на базі громади для супроводу сімей, де є постраждалі від домашнього насильства, та надання психологічної допомоги

Окрім того, будь-яка сім'я в складних життєвих обставинах, постраждала від насильства в сім'ї може отримати додатково психологічну допомогу в Центрі соціально-психологічної допомоги в м. Чернігові або в Центрі соціально-психологічної реабілітації дітей.

Зараховано 1 бал

8. Чи дбає ОМС про захист прав дітей-сиріт, сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування?

Починаючи з 07.04.2017 року в громаді діє Цільова Програма соціального захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, подолання дитячої безпритульності та бездоглядності на період 2017-2020 р., затверджена рішенням Михайло-Коцюбинської селищної ради 07.04.2017 року - <http://mkocubynska-gromada.gov.ua/docs/23587/>.

Також діє Програма соціального захисту дітей-сиріт та дітей, що знаходяться під опікою в 2017 році, в рамках яких забезпечуються заходи з забезпечення прав дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування:

- проведення спільних виїздів з представниками органів виконавчої влади в сім'ях, якщо є підозра на порушення прав;
- підготовка справ для служби у справах дітей Чернігівської РДА для участі в судових справах щодо захисту прав таких дітей;
- створено заходи щодо неможливості оформлення нотаріального посвідчення документів щодо власності дитини-сироти або дитини, позбавленої батьківського піклування;
- дольова участь у придбанні житла дитини-сироті;
- ухвалювати рішення про збереження житлових та інших майнових прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, не пізніше як через місяць від дня надання дитині відповідного статусу;
- розвиток сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування (усиновлення, опіка, піклування, створення дитячих будинків сімейного типу, прийомних сімей)

У разі позбавлення дитини батьківського піклування або отримання статусу дитини-сироти, такі діти поміщаються районною службою у справах дітей до Центрів соціально-психологічної реабілітації дітей.

Наявність заходів з забезпечення прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, дає можливість зарахувати один бал.

Зараховано 1 бал

9. Чи залучає ОМС недержавних учасників до надання соціальних послуг?

В громаді є громадські об'єднання, які надають соціальні послуги – ГО «Надія», та гуманітарну допомогу – Червоний хрест

Однак, на сьогодні, в ОТГ відсутня програма соціального замовлення в громаді, або закупівля соціальних послуг в недержавних надавачів послуг, тому бал не зараховується.

Бал не зараховано

10. Чи зручною є організація надання соціальних послуг органом соціального захисту населення?

В умовах децентралізації на сьогодні в громаді надаються соціальні послуги в Центрі надання соціальних послуг Михайло-Коцюбинської ОТГ, де надаються соціальні послуги та інформація щодо отримання допомог та субсидій в Відділі соціального захисту населення Чернігівської РДА, а також послуги надаються спеціалістом у справах дітей, сім'ї, обліку бездомних та соціального захисту Михайло-Коцюбинської ОТГ.

Вказаними структурами надаються наступні послуги:

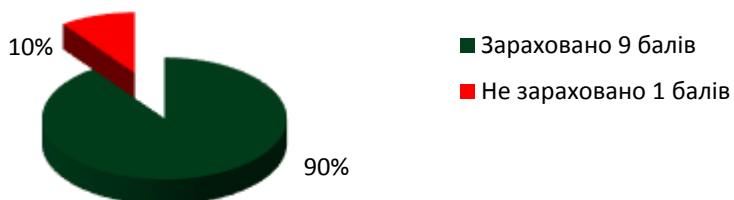
1. Організація послуг за місцем проживання мало мобільних груп;

2. Прийом документів уповноваженими особами (фахівцями з соціальної роботи) у відділених селах;
3. Є можливість телефоном отримати інформацію про порядок отримання послуг та графік прийому громадян;
4. Зручність інформування про графік прийому (графік роботи селищної ради та старост в округах)
5. Зручний графік роботи: з 08.00 до 17.00 години кожного дня, обідня перерва з 12.00 до 13.00 години
6. Наявність інформації про працівників: є вивіска на дверях, і на кожному столі інформація про особу, що веде прийом
7. Доступність інформації про орган соціального захисту – відділ знаходиться в приміщенні селищної ради, на сайті ОТГ є інформація з вказаними телефонами, в приміщенні є вказівник кабінетів
8. Вільний доступ до бланків та заяв через працівника
9. надання допомоги особам, які через порушення здоров'я самостійно не можуть заповнити бланки;
10. достатність та зручність місць для очікування;
11. умови приватності під час прийняття заяв
12. проведення спільних прийомів, виїздів з іншими органами виконавчої влади

Не дивлячись на те, що мало мобільним групам складно дістатись до Центру через відсутність пандусу, але є можливість надання допомоги працівниками виконкому селищної ради, відсутність «дитячого куточку» та доступу до туалету маломобільних груп, монітори вважають за можливе поставити бал, оскільки дотримуються критерії зручності надання соціальних послуг, і більшість послуг надається за місцем проживання особи, тому необхідності для звернення самостійного в них не має.

Зараховано 1 бал

Результати "Соціальний захист для вразливих категорій"



Рекомендації:

- розробка за участь громадськості Програми надання соціальних послуг
- підписання договорів про співпрацю з громадськими організаціями, що працюють в ОТГ
- забезпечення мало мобільних груп можливістю отримати послуги в селищній раді через забезпечення доступу до приміщення селищної ради

**РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: САМОРЕАЛІЗАЦІЯ
НАПРЯМ: ПРАЦЯ ТА УМОВИ ЇЇ РЕАЛІЗАЦІЇ**

1. Чи діє місцева програма зайнятості населення?

Станом до 2017 року діяла «Програма зайнятості населення Чернігівського району до 2017 року», затверджена рішенням районної ради від 17 вересня 2013 року.

В 2018 році нова програма ще не прийнята, а Михайло-Коцюбинська ОТГ своєї програми не має. Окрім того, за інформацією Чернігівського районного центру зайнятості на обліку як безробітні перебуває 52 мешканці громади, а основним видом діяльності для місцевих є сільське господарство, оскільки ОТГ знаходиться поруч з містом Черніговом та містом Славутичем та має з ними транспортну розв'язку.

Оскільки громадою не прийнята Програма зайнятості населення та не проводяться системні заходи з профілактики безробіття, бал не зараховано.

Бал не зараховано

2. Чи належним чином організоване проведення оплачуваних громадських та тимчасових робіт?

Так, в Михайло-Коцюбинській ОТГ було прийнято рішення виконкому від 23.01.2017 року було про організацію та проведення оплачуваних громадських робіт у 2017 році, яким затверджено Програму організації та проведення оплачуваних громадських робіт у 2017 році - <http://mkocubynska-gromada.gov.ua/docs/19779/>.

В подальшому визначено характер та обсяги робіт в залежності від видів оплачуваних громадських робіт, перелік видів оплачуваних громадських робіт по Михайло-Коцюбинській громаді види громадських робіт та перелік об'єктів по громаді, на яких засуджені (порушники) будуть відпрацьовувати покарання (стягнення). Даними рішеннями також створено посаду працівнику громади з благоустрою в округах, які контролюють виконання Програми та рішень Ради, проводять замовлення на кількість та види робіт, звітують голові громади. Така ж програма діє і в 2018 році.

У зв'язку з організацією належним чином проведення громадських робіт, визначення переліку, відповідальних осіб, вважаємо за необхідне зарахувати бал.

Зараховано 1 бал

3. Чи діє місцева програма підтримки підприємницької діяльності?

На сьогодні в Чернігівському районі продовжує діяти Обласна програма з розвитку малого та середнього підприємництва на період 2017 – 2020 року, затверджена рішенням Чернігівської обласної ради від 20.12.2016 року. Програма має паспорт, закладені кошти, мету та завдання, а також відповідальних осіб.

В рамках програми структурними підрозділами РДА постійно ведеться робота щодо вирішення проблем підприємництва, подальшої розбудови інфраструктури підтримки підприємництва, навчання та підготовки незайнятого населення з орієнтацією на зайняття підприємницькою діяльністю, створенню сприятливого інвестиційного клімату тощо. Підприємства Михайло-Коцюбинської громади мають провідну позицію у здобутках як за кількістю та чисельністю працюючих, так і за обсягами виробленої продукції в районі - http://chadm.cg.gov.ua/index.php?id=2683&tp=1&pg=single_page.php.

Окрім того, на сайті громади розповсюджена інформація про підтримку суб'єктів господарювання Державною організацією "Регіональний фонд підтримки підприємництва по Чернігівській області", який надає фінансову підтримку суб'єктам підприємницької діяльності які реалізують інвестиційні проекти в пріоритетних напрямках розвитку- <http://mkocubynska-gromada.gov.ua/news/09-15-53-13-10-2017/>

Окрім того, у разі започаткування власної справи на території ОТГ з напрямків, які є важливими з громаді, селищна рада готова надавати приміщення для організації надання послуг - <https://chg.dcz.gov.ua/novyna/sluzhba-zaynyatosti-ta-myhaylo-kocyubynska-otg-obyednuyt-zusyllya>, також на сайті створений розділ щодо проектів та грантів на підтримку підприємницької діяльності - <https://mkocubynska-gromada.gov.ua/konkurs-ta-granti-na-pidtrimku-pidpriemnictva-v-gromadi-13-53-02-05-12-2017/>, однак оскільки програма поки громадою не прийнята, моніторами не зараховано бал.

Бал не зараховано

4. Чи сприяє ОМС зайнятості населення через інформування?

Інформування в громаді відбувається через інформаційний стенд, сайт громади та газети.

Так, наприклад, в 2017 році, на сайті ОТГ був оголошений конкурс на заняття вакантних посад: http://mkocubynska-gromada.gov.ua/more_news/09-26-15-25-07-2017/, а також інформація про посади була надана до Чернігівського районного центру зайнятості.

Також Михайло-Коцюбинська ОТГ в березні 2018 року приймала участь в «Ярмарку вакансій» для молодих спеціалістів/студентів, де наголошувалось на прийомі на роботу молодих спеціалістів - <http://otg.cn.ua/2018/03/21/news-gromady/yak-molodi-vlashtuvatsya-na-robotu-v-otg/>

Підприємство агропромислового холдингу «Agricom Group», що базується в смт Михайло-Коцюбинську інформує про вакансії та програми стажувань через свій сайт <https://www.agricom.com.ua/ru/karera/programma-stazhirovki.htm>

Таким чином, інформування населення про вакансії відбуваються різними методами, що дає можливість поставити бал за дієвість роботи в цьому напрямку.

Зараховано 1 бал

5. Чи є можливість отримання адміністративних послуг підприємцями через центри надання адміністративних послуг?

На даний час адміністративні послуги в Михайло-Коцюбинській ОТГ здійснюються співробітниками органів місцевого самоврядування. Центр надання адміністративних послуг на сьогодні не створений, площа приміщень, де розташовані робочі місця працівників, не відповідає нормативним вимогам ЦНАПу, тому моніторами не зараховується бал.

Бал не зараховано

6. Чи ставки місцевих податків для бізнесу встановлені з механізмом стимулювання?

У Михайло-Коцюбинській ОТГ створили єдиний інформаційний інвестиційний портал - <http://otg.cn.ua/2018/03/28/news-gromady/news-kotsubynska/u-myhajlo-kotsyubynskomu-stvoryly-portal-dlya-potentsijnyh-investoriv/>, за допомогою якого буде створена інтерактивна онлайн-можливість взаємної роботи між потенційним інвестором, ініціатором проекту, власником, балансоутримувачем, орендарем земельної ділянки або іншої власності, ініціатором бізнес-проекту або ідеї, і зацікавленою стороною в залученні інвестицій, розвитку інфраструктури, створенні робочих місць, збільшенні обсягів виробництва. Поки що він на стадії наповнення.

В громаді Свято-Троїцька парафія звільнена від сплати податку на нерухоме майно-культову споруду відповідно до рішення Михайло-Коцюбинської ОТГ.

В зв'язку з тим, що не встановлені ставки місцевих податків нижче від максимально можливого рівня для бізнесу, монітори не можуть зарахувати бал.

Бал не зараховано

7. Чи дбає ОМС про дотримання умов праці на підприємствах, установах та організаціях?

На території Михайло-Коцюбинської ОТГ працює більше 100 одиниць фізичних осіб-підприємців, функціонує 34 торговельних закладів, 4 заклади громадського харчування, також здійснюють виїзну торгівлю суб'єкти підприємницької діяльності. Інформації з відкритих джерел про заборгованість з заробітної плати не знайдено.

Представниками ОМС постійно ведеться контроль за дотриманням умов праці, оформлення трудових відносин, здійснюється моніторинг надання послуг шляхом опитування місцевих жителів, укладання колективного договору, створено штатну одиницю з охорони праці, є окремо юрист з кадрів, що дає можливість монітору поставити бал.

Зараховано 1 бал

8. Чи створені ОМС умови для трудового навчання молоді, її професійної орієнтації?

В громаді створені умови для трудового навчання молоді та їх професійної орієнтації в гімназії. Так, в гімназії є спеціально облаштований кабінет з професійної орієнтації та знайомства з професіями, де надається професійна інформація та консультації, а також професійний відбір

Спільні заходи проводяться по навчальним закладам спільно відділом освіти молоді, спорту, культури і туризму Михайло-Коцюбинської селищної ради та Чернігівським районним центром зайнятості відповідно до Плану роботи на рік. Так наприклад, на базі Андріївської ЗОШ I-III ст. було проведено семінар на тему «Професії, потрібні моїй країні» за участю навчальних закладів та організована неперевершена виставка дитячих малюнків на тему: «Моя майбутня професія» та виставка літератури профорієнтаційної тематики - <http://mkocubynska-gromada.gov.ua/news/17-34-25-01-11-2017/>.

Також Михайло-Коцюбинська громада приймала участь в «Ярмарку вакансій ОТГ», що проводився в березні 2018 року в м. Чернігові - <https://monitor.cn.ua/ua/education/61914>

Оскільки в громаді створені умови для трудового навчання молоді, на постійній основі проводяться заняття з професійної орієнтації, моніторами вважається за можливим зарахування 1 балу.

Зараховано 1 бал

9. Чи фінансує ОМС здобуття професійно-технічної освіти мешканців громади?

На сьогодні громади не фінансують здобуття професійно-технічної освіти мешканців громад, адже навчання в таких закладах є безкоштовним.

За 1,5 роки існування громади також не здійснювалось замовлення на навчання працівників, хоча договір про співпрацю з Чернігівським районним центром зайнятості існує - <https://chc.dcz.gov.ua/novyna/sluzhba-zaynyatosti-ta-myhaylo-kocyubynska-otg-obyednuyut-zusylyya>, але цього не достатньо для зарахування балу.

Бал не зараховано

10. Чи надається допомога випускникам професійно-технічних закладів у працевлаштуванні?

Михайло-Коцюбинська ОТГ в березні 2018 року приймала участь в «Ярмарку вакансій» для молодих спеціалістів/студентів, де наголошувалось на прийомі на роботу молодих спеціалістів - <http://otg.cn.ua/2018/03/21/news-gromady/yak-molodi-vlashtuvatsya-na-robotu-v-otg/>.

Окрім того, в жовтні 2017 році ОМС сприяла проведенню лекції-тренінгу для молоді громади ГО «Асоціація міст України» - <http://mkocubynska-gromada.gov.ua/news/16-49-25-17-10-2017/>, що наголосила на пріоритетності роботи в ОТГ та великих можливостях розвитку в громаді.

В громаді багато посад займають молоді спеціалісти, які переселились в селище і працюють в громаді на різних посадах: юрисконсульт, державний реєстратор (до створеного центру надання адміністративних послуг) та начальник фінансового відділу <http://otg.cn.ua/2017/11/01/news-gromady/myhajlo-kotsyubynska-otg-rezultaty-pershogo-roku-roboty-video/>

Зараховано 1 бал

11. Чи турбується ОМС про сталість місцевого персоналу соціально-гуманітарної небізнесової сфери?

Смт Михайло-Коцюбинське раніше було районним центром, тому в ньому зберіглась вся інфраструктура та персонал для освітніх і лікувальних закладів.

Окрім того, громада знаходиться поруч з містом Черніговом, тому спеціалісти з міста мають змогу працювати і в громаді і замовлення на кадри не здійснюється, а тому моніторами не може бути зарахований бал.

Бал не зараховано

12. Чи дбає ОМС про робочі місця для осіб з інвалідністю?

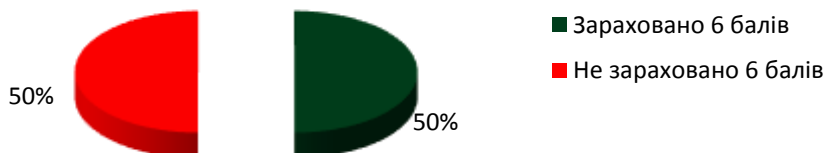
В громаді дбають про робочі місця особам з інвалідністю відповідно до законодавства України.

Так, в Михайло-Коцюбинській ОТГ працює 64 працівника, та з них 3 особи з інвалідністю, що складає майже 5% від середньооблікової чисельності штатних працівників.

Оскільки громада не велика, вважаємо за можливим зарахування балу.

Зараховано 1 бал

Результати "Праця та умови її реалізації"



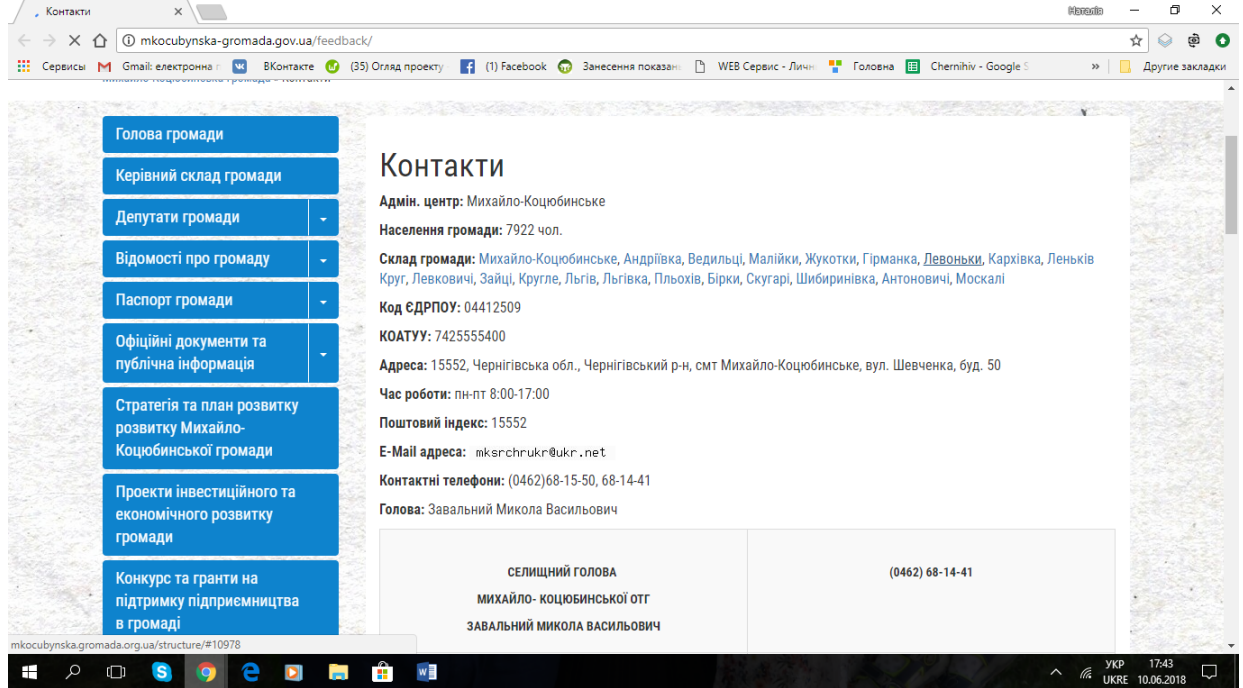
Рекомендації:

- Створення ЦНАПу
 - Розробка та прийняття програм заохочення кадрів
 - Розглянути можливість прийняття Програм затвердження місцевих податків
- нижче від максимально можливого рівня для розвитку бізнесу

РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: ДОБРЕ САМОВРЯДУВАННЯ НАПРЯМ: ПРАВО НА ІНФОРМАЦІЮ

1. Чи можуть мешканці громади дізнатися контактну інформацію ОМС за допомогою мережі Інтернет?

На сайті громади в розділі «Контакти» передбачена вся інформація, що стосується місцезнаходження ради, сіл, які входять в громаду, електронну адресу, ПІП голови ОТГ, секретаря, заступників ОТГ та інших працівників з вказанням посад та номерів телефону, то моніторами зараховано один бал.



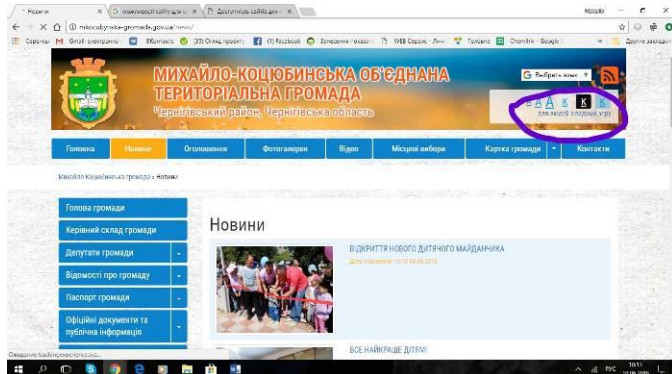
Зараховано 1 бал

2. Чи можуть мешканці громади з порушенням зору та слуху дізнатися інформацію про діяльність ОМС за допомогою мережі Інтернет?

В Україні проблема доступності веб-ресурсів для людей з інвалідністю, особливо для людей незрячих залишається достатньо великою проблемою, однак сайт Михайло-Коцюбинської ОТГ, враховуючи, що він працює трохи більше року, має певні елементи доступності.

Так, особи з порушенням зору мають можливість дізнатися інформацію про діяльність ОМС за допомогою офіційного сайту Михайло-Коцюбинської ОТГ -

<http://mkocubynska-gromada.gov.ua/>, де розмір шрифту може змінюватися в межах до 200% без використання допоміжних технологій та втрати інформаційного наповнення або функціональності сайту, а також візуальне представлення тексту має коефіцієнт контрастності не менше 5:1. Окрім того, на сайті реалізована зручна навігація за допомогою клавіатури комп'ютера.

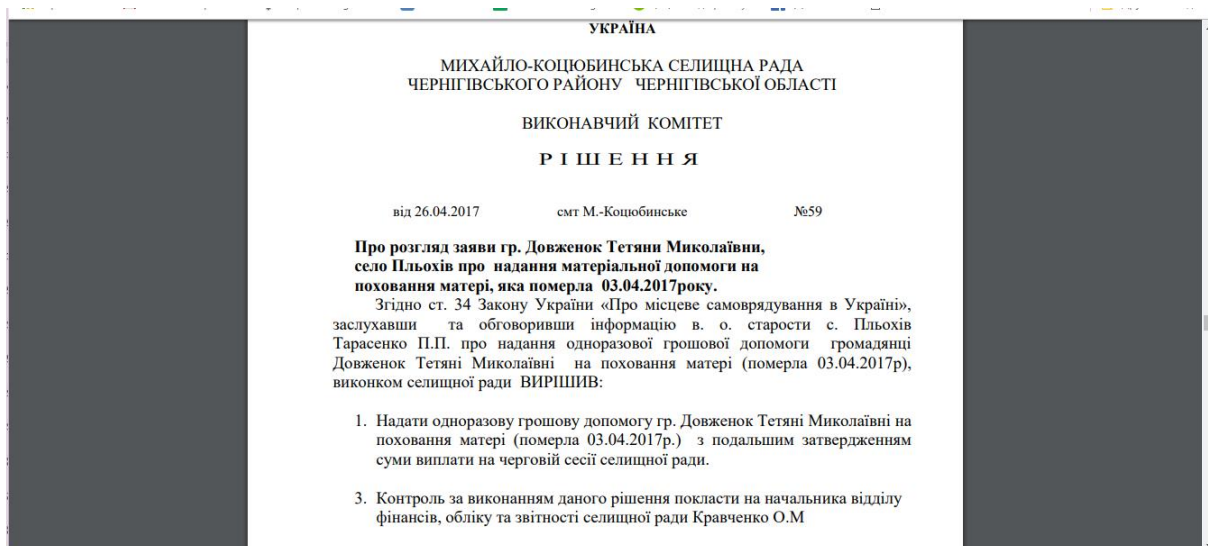


Хоча, відеоматеріали і не супроводжуються текстом, як мало б бути для осіб з порушеннями слуху, моніторами зараховано бал за часткове дотримання законодавства.

Зараховано 1 бал

3. Чи захищаються персональні дані осіб працівниками ОМС?

На сайті громади публікуються рішення ради або виконкому з врахуванням Закону України «Про захист персональних даних»



Монітором було також проведено експеримент "Персональні дані", в ході якого 11 червня 2018 року в рамках зустрічі з заступником голови та секретарем Михайло-Коцюбинської ОТГ було сформовано запит про надання інформації про ПІБ, серію та номер паспорту, місця проживання працівників центру надання адміністративних послуг населенню.

У відповідь було отримано інформацію про неможливість надання даної інформації зважаючи на її особистість і нерозголошення, а вся інформація про роботу є на сайті, тому вважаємо за можливим зарахування балу.

Зараховано 1 бал

4. Чи забезпечена ОМС можливість отримання доступу до публічної інформації?

Михайло-Коцюбинською селищною радою забезпечується надання доступу до публічної інформації: інформація надається вчасно та відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації», оскільки відповідь на письмовий запит надано в чотириденний термін електронною поштою.

Зараховано 1 бал

5. Чи ОМС ефективно забезпечує право громадян на звернення?

На сайті вказані адреса та телефони посадових осіб громади, за допомогою яких є можливість звернення. Так за допомогою телефонного звернення до відділу освіти ОТГ, ми змогли отримати інформацію про дитячий садочок, його місце знаходження та телефон завідувачої ДНЗ для влаштування дитини.

На письмові звернення через мережу Інтернет також у встановлені строки надходить інформація.

Під час особистого прийому також надається інформація представником ОМС, у разі якщо працівник ради є некомпетентним, залучається спеціаліст, що працює в цьому напрямку.

Враховуючи можливість звернення будь-яким способом до ОМС, вважаємо за можливим зарахування балу.

Зараховано 1 бал

6. Чи ефективно використовується ОМС інформаційний стенд як джерело комунікації з громадою?

В Михайло-Коцюбинській громаді декілька стендів для оголошення: по-перше, це в селищній раді в кабінеті секретаря.

Окрім того, для оголошень є інформаційний стенд в центрі громади та в старостинських округах, де розміщуються оголошення про сходи села, вибори і т.д. Окремо є стенд про проведення державної реєстрації актів цивільного стану в ОТГ.

В селищній раді та старостинських округах розміщено інформацію про діяльність ОТГ, телефони керівників громади, графік прийому громадян. Проекти нормативно-правових актів,

що винесені на публічне обговорення, вивішуються на сайті ОТГ та обговорюються під час зборів села, про що оголошення є на інформаційних стендах.

Стенд в селищній раді є доступним в робочі години ради, а стенди на вулицях – в будь-який час. Тексти оголошень є зручними для читання та інформативними, тому монітори вважають за можливе зарахування балу.



Стенд в Михайло-Коцюбинській ОТГ



інформаційний стенд в селищній раді

Враховуючи наповненість інформаційних стендів, їх різноплановість, монітори зараховують один бал.

Зараховано 1 бал

7. Чи інформується населення про майбутні рішення ОМС?

Аналіз інформування населення про майбутні рішення проводився шляхом аналізу інформації на сайті <http://mkocubynska-gromada.gov.ua/> та інформаційних стендах, розміщених в адміністративній будівлі ОТГ щодо двох останніх прийнятих рішень Михайло-Коцюбинською ОТГ.

За результатами проведеного аналізу та спілкування з посадовими особами громади було встановлено, що інформація про майбутні рішення та проекти рішень викладається на сайті ОТГ - <http://mkocubynska-gromada.gov.ua/docs/>

Враховуючи проведення інформування населення через сайт громади про майбутні рішення ради, моніторами зараховано бал.

Зараховано 1 бал

8. Чи може виборець контролювати голосування свого депутата?

На жаль, на сайті громади розміщені рішення Михайло-Коцюбинської селищної ради, але без поіменного голосування за будь-які питання та рішення відсутні, тому бал моніторами не може бути зарахований.

Бал не зараховано

9. Чи можуть мешканці громади дізнатися інформацію про поточні питання розгляду ради з метою їх вирішення?

Наявність можливості у населення дізнатися інформацію про час, місце проведення та питання, що виносяться на розгляд сесії, встановлювалося моніторами шляхом проведення аналізу інформації розміщеної на сайті <http://mkocubynska-gromada.gov.ua/> та інформаційного простору адміністративної будівлі ОТГ, за 10 днів до проведення сесій ради.

Аналізуючи сайт можна зробити висновок про те, що інформація на сайті висвітлює майбутні рішення, питання, які розглядатимуться на сесії, окрім того, порядок денний сесії оприлюднюється в газеті «НК», а депутати отримують на руки копію порядок денного для ознайомлення.

Враховуючи наявність інформації про час, місце проведення та питання, що виносяться на розгляд сесії за 7 днів до проведення сесії, зарахування балу є можливим.

Зараховано 1 бал

10. Чи оприлюднена у доступний спосіб інформація про прийом виборців депутатами місцевої ради?

Офіційний сайт <http://mkocubynska-gromada.gov.ua/> дає інформацію про склад ради, але інформації про прийом виборців, адреси або телефонів не зазначено, для громади в цьому не має необхідності, оскільки депутати не ведуть прийом громадян. Звітують депутати перед громадою або надають інформацію за бажанням на сходах села 1 раз в рік. В більшості випадків на сайті зазначена тільки електронна адреса депутата. Оскільки інформації про прийом виборців не має, моніторами не зараховано бал.



Бал не зараховано

11. Чи забезпечена ОМС можливість громади отримати доступ до системи обліку публічної інформації?

Забезпеченість Громадою можливості доступу до системи обліку публічної інформації визначалась шляхом проведення аналізу сайту ОТГ <http://mkocubynska-gromada.gov.ua/>, де встановлювалась наявність системи, що містить:

1) назву документа; 2) ключові слова; 3) вид та дата створення документа; 4) форму та місце зберігання документа.

Сайт громади має систему пошуку публічної інформації - <http://mkocubynska-gromada.gov.ua/docs/>, тому моніторами прийнято рішення про зарахування балу.

Зараховано 1 бал

12. Чи інформується громада про закупівлі, які здійснені ОМС?

Аналіз сайту ОТГ <http://mkocubynska-gromada.gov.ua/> показав відсутність на ньому інформації про проведення процедури закупівлі та тендерну документацію, що відповідає за обсягом інформації на сайті публічних закупівель "Prozorro". Зважаючи на відсутність даної інформації, моніторами прийнято рішення не зараховувати бал.

Бал не зараховано

13. Чи інформується громада про можливість оренди комунального майна?

Аналіз сайту ОТГ http://mkocubynska-gromada.gov.ua/more_news/1524134823/ виявив інформацію про здачу в оренду комунального майна – будівлю харчоблоку за адресою Чернігівська обл. Чернігівський р-н, смт.Михайло-Коцюбинське, вул.Миру, 3, строком до 31.12.2018р., для використання за цільовим призначенням.

Враховуючи виявлення інформації про здачу в оренду комунального майна на сайті ОТГ, моніторами прийнято рішення про зарахування балу.

Зараховано 1 бал

Результати "Право на інформацію"

[ПРОЦЕНТ]



■ Зараховано 10 балів

■ Не зараховано 3 балів

[ПРОЦЕНТ]

Рекомендації:

- Інформування громадян про проведення процедури закупівлі та тендерну документацію
- Розглянути питання про ведення прийом виборців депутатами місцевої ради
- Інформувати мешканців про поіменне голосування депутатів

**РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: ДОБРЕ САМОВРЯДУВАННЯ
НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: ДОБРЕ ВРЯДУВАННЯ**

1. Чи дієвий стратегічний документ розвитку громади та чи здійснює ОМС моніторинг його реалізації спільно з громадськістю?

Стратегія розвитку Михайло-Коцюбинської об'єднаної територіальної громади у 2018 – 2024 рр. була розроблена за ініціативою селищної ради та за сприяння проекту U-LEAD з Європою. Вона спирається на результати аналітичного дослідження соціально-економічного розвитку громади (вересень – жовтень 2017 р.), висновки соціологічного дослідження, що проводилися шляхом опитування через Інтернет, напрацювання робочої групи, яка була утворена розпорядженням селищного голови. Також Стратегія враховує пропозиції представників зацікавлених сторін.

За допомогою офіційного сайту Михайло-Коцюбинської селищної ради, районної газети «Наш край», оголошень усі жителі громади запрошувалося до участі в розробці її проекту. Також була створена сторінка у Facebook «Розробка стратегії Михайло-Коцюбинської громади», де оприлюднювалися попередні результати роботи.

Окремо затверджено План соціально-економічного розвитку Михайло-Коцюбинської об'єднаної територіальної громади на 2018-2019 з урахуванням розробленого проекту Стратегії розвитку. Стратегія та План розвитку мають чітку мету та завдання, визначені виконавці та строки виконання, передбачене фінансування на заходи, затверджений порядок проведення моніторингу та оцінки виконання Плану та Стратегії.

Ці документи є на офіційному сайті громади, а тому будь-хто може ознайомитись з документами. Моніторинг виконання ще не проводився, адже Стратегія та План затверджені були наприкінці 2017 року, але про хід виконання Стратегії Голова ОТГ звітував.

Зараховано 1 бал

2. Чи забезпечується вільний доступ населення до засідань колегіальних органів ОМС та можливість здійснювати їх відеофіксацію?

Аналіз питання здійснювався шляхом вивчення інформації в ЗМІ та опитування посадових осіб ООМС, оскільки в період проведення моніторингу неможливе було проведення експерименту "Вільний доступ».

Під час опитування стало відомо про можливість здійснення відео та фото зйомки сесії ради, та надається можливість для виступу у разі запиту у встановлені строки і не пізніше 7 днів до месії відповідно до Регламенту. У разі бажання виступу на засіданнях комісій, це також є можливим.

Окрім того, громада є відкритою, про що свідчать проведення виїзних засідань райради з запрошенням мешканців - <https://otg.cn.ua/2017/06/02/news-gromady/news-kotsubynska/sesiya-raionnoyi-rady-v-obyednaniy-groma/>, організація та проведення зустрічей місцевого населення з народним депутатом - <https://otg.cn.ua/2017/07/30/news-gromady/news-kotsubynska/nardep-u-myhajlo-kotsyubynskij-otg/>, або проведення опитування на сайті громади - <https://otg.cn.ua/2017/10/09/news-gromady/news-kotsubynska/u-myhajlo-kotsyubynskij-otg-hochut-pochuty-dumku-zhyteliv/>

Вивчаючи це питання, моніторами не знайдено інформацію про відмову у фіксації сесії ради, та з огляду на можливість участі громадськості у засіданнях сесії ради та можливості здійснення відео та фото фіксації засідань, наявності зворотного зв'язку від присутніх, моніторами вважається за доцільне зарахування балу.

Зараховано 1 бал

3. Чи залучає ОМС громадськість (громадські об'єднання) до формування місцевої політики?

При проведенні моніторингу досліджувалась ситуація щодо реального залучення ОМС представників громадськості (громадських об'єднань чи інших організацій) до формування місцевої політики.

Бал у даному питанні зараховується у випадку наявності не менш, ніж 3 форм долучення представників громадськості до формування місцевої політики.

Так, при формуванні Стратегії та Плану розвитку залучалась громадськість з різних напрямків роботи: депутати, підприємці, фермери, представники Чернігівського відокремленого підрозділу Центру розвитку місцевого самоврядування програми U-Lead з Європою

До організації та проведення масових заходів на території громади долучаються різні організації: Громадська організація «Надія», громадські організації спортивного спрямування та інші, проводиться опитування громадськості.

Таким чином, місцеві мешканці та громадськість впливає на формування місцевої політики в громаді, тому моніторами зараховується бал.

Зараховано 1 бал

4. Наскільки широко ОМС передбачає практикування демократії участі у вирішенні справ місцевого значення?

Рішенням сесії Михайло-Коцюбинської селищної ради об'єднаної територіальної громади затверджено Статут Михайло-Коцюбинської ОТГ.

Статутом передбачено наступні форми участі громадськості у вирішенні справ місцевого значення: Загальні збори, вибори, референдуми, громадські слухання, місцеві ініціативи, петиції, інші форми участі у місцевому самоврядуванні, визначені законодавством та Статутом.

Враховуючи наявність у Статуті не менше ніж 3-х форм демократії участі громадян (загальні збори, вибори, референдуми, громадські слухання, місцеві ініціативи), бал зараховано.

Зараховано 1 бал

5. Чи систематично проводяться ОМС відкриті, загальні зустрічі з населенням?

Наявність системних зустрічей між ОМС та громадою визначалося шляхом дослідження наявності в ОТГ форм залучення громадськості до вирішення питань місцевого значення: громадських слухань, загальних зборів, громадських обговорень.

Аналіз інформаційного простору – офіційного сайту та інформаційних стендів в адміністративній будівлі ОТГ дав наступні результати:

- розділ "Новини" на офіційному сайті ОТГ містить інформацію про проведення зборів з населенням http://mkocubynska-gromada.gov.ua/more_news/08-22-58-21-02-2018/

- Інформаційні стенди не містять інформації про заплановані зустрічі з населенням по обговоренню питань місцевого значення.

Зважаючи на відсутність інформації про проведення регулярних зустрічей ОМС з мешканцями ОТГ, моніторами зроблено висновок про відсутність системних зустрічей між представниками ОТГ та громадськістю, що не дозволяє ставити позитивну оцінку за результатами аналізу даного питання.

Довідка. Бал за цим індикатором зараховується при наданні доказів проведення не менше 4 відкритих, загальних зустрічей з населенням (громадських слухань, загальних зборів, громадських обговорень) за останній календарний рік перед моніторингом.

Бал не зараховано

6. Чи враховує ОМС пропозиції громадськості у своїх рішеннях?

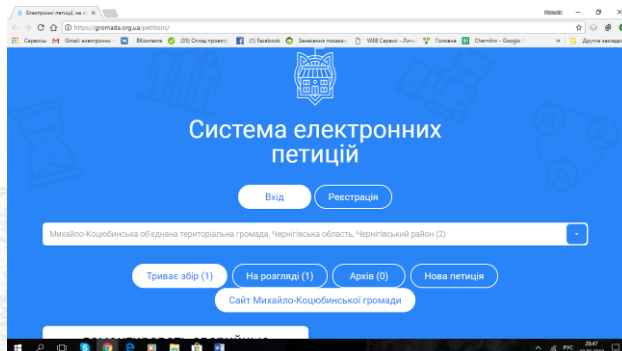
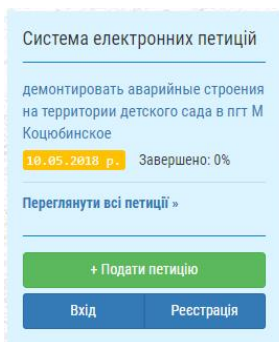
На сайті ОТГ <http://mkocubynska-gromada.gov.ua/> не має новин про врахування пропозицій громадськості при вирішенні питань місцевого значення. При спілкуванні з посадовими особами ОТГ підтверджені врахування пропозицій громадськості в своїх рішеннях не надано.

Враховуючи відсутність доказів врахування Михайло-Коцюбинською ОТГ пропозицій громадськості за останній календарний рік, моніторами вирішено не зараховувати бал.

Бал не зараховано.

7. Чи забезпечив ОМС умови подачі електронної петиції?

Аналіз сайту ОТГ показав наявність системи подання електронних петицій - <http://mkocubynska-gromada.gov.ua/>



На сайті ОТГ не розміщено інформації про порядок розгляду електронних петицій, однак на сайті при відкритті вкладки «Система електронних петицій» відсилає на сайт <https://gromada.org.ua/petitions/>, на якому передбачена вся інформація

Враховуючи можливість зарахування балу при наявності умов:

- 1) на офіційному веб-сайті розміщено рубрику подання електронних петицій,
- 2) оприлюднення порядок розгляду електронних петицій,
- 3) система діє на засадах безоплатності, недопущення зловживання правом (напр. підписання електронної петиції без ідентифікації громадянина, голосування кілька разів тощо), моніторами прийнято рішення про зарахування балу враховуючи дотримання всіх умов.

Окрім того, на сайті ОТГ оприлюднюється відповідь на петицію - <http://mkocubynska-gromada.gov.ua/news/14-38-40-01-11-2017/>.

Зараховано 1 бал

8. Чи залучає ОМС населення до процесу управління місцевим бюджетом та чи інформує про його виконання?

Михайло-Коцюбинська ОТГ збирає пропозиції населення щодо напрямів фінансування, про що свідчить проведення моніторингу восени 2017 року в громаді, обговорення питань та внесення їх до Плану розвитку, та інформує громаду на сайті ОТГ та в мережі Інтернет про виконання місцевого бюджету - <http://mkocubynska-gromada.gov.ua/video-16-25-58-05-12-2017/>, тому моніторами зараховано бал в цьому питанні.

Зараховано 1 бал

9. Чи забезпечив ОМС доступність адміністративних послуг для населення?

На даний час адміністративні послуги в Михайло-Коцюбинській ОТГ здійснюються співробітниками органів місцевого самоврядування. Площа приміщень, де розташовані робочі місця працівників не відповідає нормативним вимогам ЦНАПу.

В громаді державним реєстратором ОМС здійснюється реєстрація виключно актів цивільного стану, хоча на сьогодні проводиться капітальний ремонт приміщення для створення ЦНАПу відповідно до вимог, тому станом на проведення моніторингу не зарахований бал, однак виконані рекомендації.

Бал не зараховано.

10. Чи забезпечив ОМС якісне надання адміністративних послуг?

Оскільки ЦНАП поки що не створений, певні послуги надають працівники Михайло-Коцюбинської ОТГ в межах своїх повноважень. Копії документів: рішень селищної ради, витягу з протоколу та інших документів можна отримати або самостійно з сайту або за проханням у посадових осіб ОМС, тому поки що є неможливим зарахування балу.

Бал не зараховано.

11. Чи створив ОМС комфортні умови перебування в органі надання адміністративних послуг для різних вікових груп населення та людей з особливими потребами?

На сьогодні робочі місця в відділі надання адміністративних послуг не обладнані, тому це може супроводжуватися психологічною напругою при вирішенні того чи іншого питання. Будівля селищної ради немає пандусу, що унеможлиблює надання послуг для людей з обмеженими можливостями. Очікування суб'єктів звернення розташоване в вузькому коридорі

будівлі, що незручно як для заявників так і для працівників органів місцевої влади, тому моніторами не зараховано бал.

Бал не зараховано.

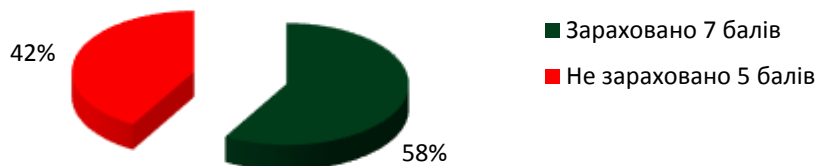
12. Чи коригується кількісний склад підрозділів ОМС залежно від потреб отримувачів послуг?

При особистому спілкуванні зі спеціалістами та відповідальними особами ОМС в ОТГ штатний розклад з моменту створення ОТГ суттєво не змінювався. Чисельність штату на погляд монітора надає можливість швидко та якісно обслуговувати мешканців громади.

Враховуючи відсутність потреб у коригуванні штатного розкладу та наявності достатньої кількості персоналу в ОТГ для належного обслуговування мешканців, моніторами прийнято рішення про зарахування балу.

Зараховано 1 бал

Результати "Добре врядування"



Рекомендації:

- Відкриття ЦНАПу для забезпечення доступу до послуг населення
- Залучати громадськість до обговорення та прийняття рішень
- Проводити регулярні зустрічі ОМС з мешканцями ОТГ для виявлення нагальних потреб громади

ЗАГАЛЬНІ ВИСНОВКИ

Реформа децентралізації надала додаткові можливості мешканцям ОТГ у реалізації завдань місцевої влади та підвищення добробуту громадян.

Місцеве самоврядування Михайло-Коцюбинської ОТГ за 1,5 роки свого існування вирішило ряд проблем, які існували десятиліттями та намагається змінити ситуацію у населених пунктах, які входять до об'єднаної територіальної громади. Відновлення інфраструктури, в майбутньому відкриття Територіального центру соціального обслуговування та центру надання адміністративних послуг, підвищення ступеня комфортності та безпеки проживання на теренах громади, проведення ремонту в навчальних закладах, розширення мережі навчальних закладів та врахування думки мешканців громади заслуговує на окрему увагу.

Ключові позитивні враження від моніторингу у громаді

1. реформування освітньої галузі (проведення ремонту у установах, відкриття садочків в громаді, ремонт стадіонів).
2. забезпечення дозвілля молоді, зокрема розвиток фізичної культури та спорту
3. проведення заходів з безпеки в громаді
4. створення Територіального центру соціального обслуговування та Центру надання адміністративних послуг в майбутньому
5. розробка та затвердження стратегічних документів: Стратегічного плану та Плану соціально-економічного розвитку громад
6. врахування думки мешканців громади через соціальне опитування

Головні позиції, з яких визначено негативні оцінки

1. Слабка залученість населення до вирішення питань місцевого значення. Саме цей напрям розвиває місцеве населення бути відповідальними за розвиток своєї громади та створення для себе комфортного місця проживання. Пропонується оновлення інформаційної політики місцевої влади: офіційного сайту Михайло-Коцюбинської ОТГ, використання соціальних мереж для інформування та залучення громадян, запровадження на системному рівні механізмів місцевої демократії участі (загальних зборів громади, громадських консультацій та обговорень).
2. Відсутність належного доступу до публічної інформації в ОТГ. Чимало інформації на сайті досить складно знайти (наприклад Програми), поки не переглянеш всі рішення сесії, що змушувало з'ясовувати її під час безпосередніх зустрічей. Якби монітори зайняли принципову позицію типу "не має інформації – не проводиться робота", результати моніторингу для ОМС були б суттєво гірші.

Загалом, відмітимо конструктивний підхід місцевої влади Михайло-Коцюбинської ОТГ до моніторингу, бажання покращувати життя мешканців громади, готовність взаємодіяти у вирішенні слабких місць моніторингу. Висловимо сподівання, що повторний консультативний моніторинг міг би показати прогрес у реалізації прав людини у цьому населеному пункті.

МІСЦЕВИЙ ІНДЕКС ПРАВ ЛЮДИНИ: МИХАЙЛО-КОЦЮБИНСЬКА ОТГ ЧЕРНІГІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Зведені результати моніторингу



ЗАРАХОВАНО 60 балів

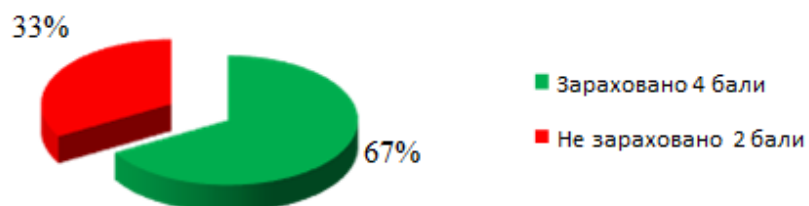
НЕ ЗАРАХОВАНО 30 балів

ОСНОВНІ РЕКОМЕНДАЦІЇ:

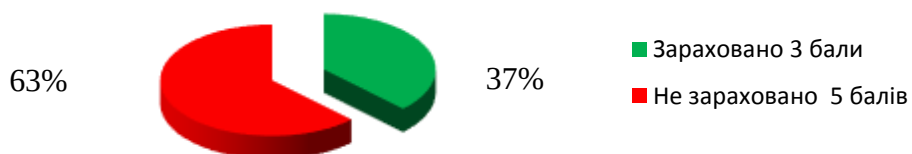
- Покращити доступ до інформації мешканцям громади шляхом надання інформації про створені постійні комісії та графік їх роботи; структурувати інформацію на сайті громади (рішення та Програми окремо для зручності пошуку);
- Інформування громадян про програми підприємницької діяльності;
- Запровадження систематичних зустрічей з населенням для обговорення нагальних потреб (не менше 2х разів на рік, в тому числі з використанням інтернет-технологій);
- Відкриття Територіального центру соціального обслуговування та Центру надання адміністративних послуг;
- Забезпечення транспортної доступності в населених пунктах: транспорт по населеним пунктам; облаштування зупинок; розклад руху автобусів;
- Забезпечення учасників дорожнього руху інформацією про туристичну, соціальну інфраструктуру;
- Продовжувати інформування мешканців громади про Правила благоустрою громади;
- Облаштування зон відпочинку;
- Відсутність Приділення більшої уваги охороні довкілля та екологічним питанням об'єднаної територіальної громади.
- Забезпечення проведення дезінфекційних заходів у місцях масового відпочинку населення.

**РЕЗУЛЬТАТИ ЗА НАПРЯМАМИ МИХАЙЛО-КОЦЮБИНСЬКОЇ ОБ'ЄДНАНОЇ
ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ ЧЕРНІГІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

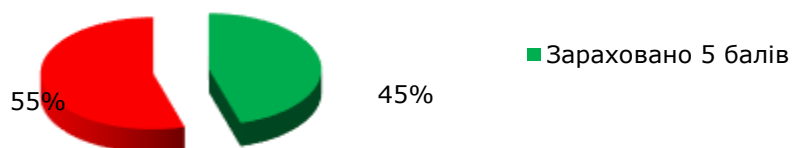
Результати "БЕЗПЕКА ГРОМАДИ"



Результати "Навколишнє природне середовище"



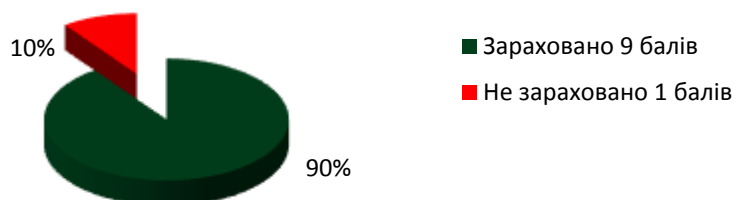
Результати "Охорона здоров'я"



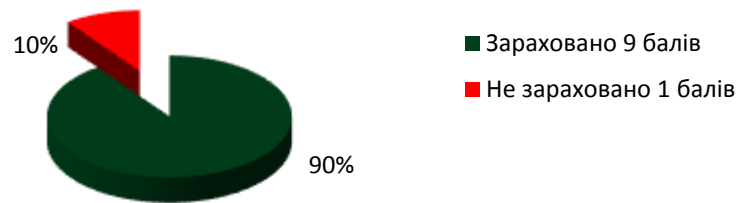
Результати "Гідний рівень життя"



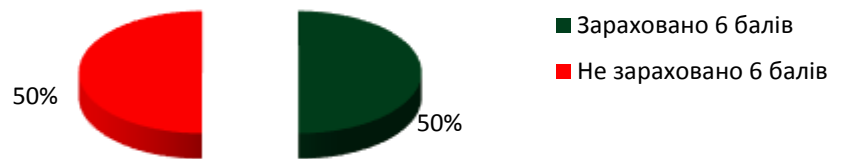
Результати "Освіта та культурний розвиток"



Результати "Соціальний захист для вразливих категорій"



Результати "Праця та умови її реалізації"



Результати "Право на інформацію"



Результати "Добре врядування"

