



ГРОМАДСЬКИЙ МОНІТОРИНГ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ: ПАРТНЕРСТВО У РЕАЛІЗАЦІЇ ПРАВ ЛЮДИНИ

Idn.org.ua

МІСЦЕВИЙ ІНДЕКС ПРАВ ЛЮДИНИ НОСІВСЬКОЇ ОТГ ЧЕРНІГІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ: ЗВІТ МОНІТОРИНГУ



Місцевий індекс прав людини у Носівській ОТГ Чернігівської обл.: Звіт моніторингу / Н. Кулікова, Р. Лихачов / ред. А.Галай – Чернігів: ГС «Мережа правового розвитку», 2018.– 53 с.

Період проведення: 15.05 – 20.06.2018 року

Управлінська команда проекту: Є.Полтенко, Р. Лихачов, Н.Кулікова (Мережа правового розвитку)

Експертиза: А. Галай, професор, експерт Української Гельсінської спілки з прав людини.

Робоча група моніторингової місії: Н. Кулікова, І.Бірюк, В.Рибак, Т.Романова.

Публікація демонструє результати моніторингу дотримання прав людини на місцевому рівні у Носівській ОТГ Чернігівської області за інноваційним інструментом Місцевий індекс прав людини.

Місцевий індекс прав людини – це мініпроект Української Гельсінської спілки з прав людини, заснований для підтримки і ефективного розвитку реформи децентралізації в Україні. Критерієм ефективності визнано такий розвиток, що базується на засадах пріоритету прав людини в усіх сферах її взаємин з державою.

Моніторингу підлягають міста, районні центри, об'єднані територіальні громади. Проведення моніторингів населених пунктів провадиться представниками місцевих громадських об'єднань за координації та навчальної підтримки УГСПЛ. Моніторинг передбачає виставлення бальної та відсоткової оцінки зусиллям місцевої влади з забезпечення прав людини у кожному напрямові оцінювання. За результатами кожного моніторингу місцева влада має перелік рекомендацій до покращення власної діяльності; ОМС з цього та інших регіонів бачать невідворотність власного оцінювання і одночасно – інструментарій самооцінки, перелік способів вирішення складних проблем, з якими стикаються щодня; місцеві громадські інституції та представники осіб, чиї права порушені мають контрольний перелік вимог до місцевої влади та можуть обрати спосіб захисту прав мешканців місцевої громади.

Розробка методології Місцевого індексу прав людини була реалізована за участю експертів Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, спільнот експертів науковців та практиків місцевого самоврядування й різних галузей прав людини. Було опрацьовано сучасні міжнародні моделі прав людини і їх оцінювання, узагальнено кращі іноземні та вітчизняні практики моніторингу прав людини на місцевому рівні, враховано специфіку розвитку повноважень місцевого самоврядування в процесі реформи.

Моніторинг проведено ГС "Мережа правового розвитку" в рамках грантового проекту «Громадський моніторинг органів місцевого самоврядування задля кращого дотримання прав людини», який здійснюється за підтримки американського народу, наданої через Агентство США з міжнародного розвитку (USAID) в рамках Програми «Нове правосуддя».

Ця публікація була здійснена за підтримки американського народу, наданої через Агентство США з міжнародного розвитку (USAID) в рамках Програми «Нове правосуддя».

Погляди авторів, викладені у цьому виданні, не обов'язково відображають погляди Агентства США з міжнародного розвитку, або уряду Сполучених Штатів Америки.



ЗМІСТ

ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ ПРО ГРОМАДУ	4
РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: БАЗОВІ ПОТРЕБИ ЛЮДИНИ	5
НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: БЕЗПЕКА ГРОМАДИ	5
НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: НАВКОЛИШНЄ ПРИРОДНЕ СЕРЕДОВИЩЕ	9
НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я	13
НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: ГІДНИЙ РІВЕНЬ ЖИТТЯ	18
РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: РОЗВИТОК ОСОБИСТОСТІ І ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СОЦІАЛЬНИХ	
ГАРАНТІЙ ОКРЕМИМ ВЕРСТВАМ НАСЕЛЕННЯ	22
НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: ОСВІТА ТА КУЛЬТУРНИЙ РОЗВИТОК	23
НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: СОЦІАЛЬНИЙ ЗАХИСТ ДЛЯ ВРАЗЛИВИХ КАТЕГОРІЙ	31
РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: САМОРЕАЛІЗАЦІЯ	36
НАПРЯМ: ПРАЦЯ ТА УМОВИ ЇЇ РЕАЛІЗАЦІЇ	36
РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: ДОБРЕ ВРЯДУВАННЯ	40
НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: ПРАВО НА ІНФОРМАЦІЮ	40
НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: ДОБРЕ ВРЯДУВАННЯ	47
ЗАГАЛЬНІ ВИСНОВКИ	52

ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ ПРО ГРОМАДУ

Носівська об'єднана територіальна громада (ОТГ) утворена у грудні 2016 року внаслідок об'єднання 5 сільських рад, а саме:

- Носівська міська рада – населення 14 376 чол
- Володьковадівська сільська рада – населення 4107 чол.
- Козарівська сільська рада – населення 750 чол.
- Іржавецька сільська рада – населення 551 чол
- Тertiшницька сільська рада – населення 135 чол

До складу Носівської ОТГ входять такі населені пункти громади: Носівка, Деброве, Лісові Хутори, Лукашівка, Підгайне, Іржавець, Володькова Дівиця, Дослідне, Кобилещина, Коробчине, Криниця, Ставок, Сулак, Козари, Андріївка, Тertiшники, Яблунівка, Ясна Зірка.

На території громади функціонують 14 фельдшерсько-акушерських пункти, 2 амбулаторії, 1 лікарня та 1 станція швидкої допомоги. Якщо ж мову вести про освітні заклади, то на території громади працюють 11 шкіл I-III ступенів, 3 школи I-II ступенів, 8 дитячих садків, 3 заклади позашкільної освіти, 38 закладів культури та 2 заклади фізичної культури.

Адміністративний центр: м. Носівка

Код ЄДРПОУ: 04061984

Адреса: 17100, Чернігівська обл., Носівський р-н, м. Носівка, вул. Центральна, буд. 20

Час роботи: пн-пт 8:00-17:00 Обідня перерва 13:00-14:00

Поштовий індекс: 17100

Сайт: <https://nosgromada.gov.ua/>

E-Mail адреса: nosivka_miskrada@ukr.net

Контактні телефони: (04642) 2-15-40

Голова ОТГ: Ігнатченко Володимир Миколайович

**ОЦІНКА РЕЗУЛЬТАТІВ МОНІТОРИНГУ ЗА НАПРЯМАМИ
РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: БАЗОВІ ПОТРЕБИ ЛЮДИНИ
НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: БЕЗПЕКА ГРОМАДИ**

1. Чи дієва місцева програма підвищення рівня громадської безпеки та громадського порядку?

Аналіз документів показав, що у громаді діє програма «Профілактика правопорушень на 2016-2018 роки», затверджена рішенням Носівської міської ради від 06.07.2016 року. Проаналізувавши програму було виявлено, що у програмі чітко визначені мета, спрямованість питань і підбір методів їх реалізації, зазначені виконавці, строки виконання, очікувані результати та виділено фінансування у розмірі 394 тис. грн.

Так, метою програми визначено:

- усунення передумов для вчинення правопорушень, забезпечення конституційних прав та свобод людини на основі чітко визначених пріоритетів, поступового нарощування у цій справі зусиль правоохоронних органів, місцевих органів виконавчої влади, місцевого самоврядування та громадськості;
- удосконалення методів організації роботи і шляхів запобігання вчиненню правопорушень;
- активізація роботи з профілактики рецидивної злочинності;
- підвищення координуючої ролі органів місцевого самоврядування та виконавчої влади в розв'язанні проблем попередження злочинності та її негативних наслідків;
- удосконалення інформаційно-аналітичного та матеріально-технічного забезпечення профілактичної діяльності Носівського відділу поліції Ніжинського ВП ГУНП в Чернігівській області. Також чітко передбачені очікувані результати, а саме:
 - активізувати діяльність органів місцевого самоврядування, місцевих органів виконавчої влади, пов'язану з профілактикою правопорушень, удосконалити механізм координації роботи із залученням до цього процесу громадськості;
 - підвищити оперативність реагування на вчинені правопорушення та їх виявлення шляхом удосконалення технічних засобів контролю за ситуацією в публічних місцях, створення відповідних систем накопичення та обміну інформацією між центральними органами виконавчої влади;
 - стабілізувати криміногенну ситуацію в м. Носівка шляхом подолання правового нігілізму та запобігання криміналізації населення;
 - поліпшення інформаційно-аналітичного та матеріально-технічного забезпечення профілактичної діяльності Носівського ВП Ніжинського ВП ГУНП в Чернігівській області під час проведення антитерористичної операції.

Окрім того, в 2018 році були внесені зміни в Програму - <https://nosgromada.gov.ua/?p=115>, якими додано заходів у забезпеченні громадської безпеки в місті. Так, на основі громадських обговорень та обговорень профільних комітетів міської ради, в 2018 році здійснюються організаційні заходи для придбання відеокамер та встановлення каналів зв'язку на базі технології AirMax на встановленій системі відеоспостереження та на ці заходи виділено 315 тис гривень з міського бюджету.

Також програмою передбачені наступні вимоги: відповідальні виконавці програми в особі Носівського відділу поліції Ніжинського ВП ГУНП в Чернігівській області та Носівської міської ради. Окрім того, контроль за виконанням рішення покладено на начальника відділу правового забезпечення та кадрової роботи виконавчого апарату міської ради.

Також чітко передбачені строки реалізації Програми, а саме дія програми 2016-2018 роки, та заходи з придбання систем відеоспостереження – 2018 рік.

Оцінкою ефективності Програми стануть показники статистичної державної звітності, зокрема звіту про зареєстровані кримінальні правопорушення і результати роботи, які характеризуватимуть динаміку розвитку криміногенної ситуації на території м. Носівка.

Також в громаді прийнято Програму забезпечення пожежної безпеки на території Носівської міської ради на 2018 – 2020 роки - <https://nosgromada.gov.ua/?p=84>, метою якої є забезпечення захисту населення, навколишнього природного середовища, об'єктів підвищеної небезпеки, об'єктів з масовим перебуванням людей та населених пунктів від пожеж, збереження здоров'я людей, підвищення рівня протипожежного захисту на території області та створення сприятливих умов для реалізації державної політики у сфері пожежної безпеки.

Також програмою передбачені завдання, напрямки виконання програми, фінансове та ресурсне забезпечення, очікувані результати виконання програми. Позитивним є те, що в рамках програми передбачено проведення постійного (щорічного) аналізу стану забезпечення пожежної безпеки на території громади, на підприємствах, установах та організаціях, а також стану виконання цієї Програми з розробкою заходів щодо запобігання виникнення пожеж та загибелі людей на них. Окрім того, передбачені й показники виконання цілей Програми, створення Окремої команди пожежної безпеки - <https://cheline.com.ua/news/politics/u-nosivskij-otg-zapratsyuye-pozhezhna-komanda-120081> та фінансування програми на період 2018-2020 роки в розмірі 1735 тис. грн.

Контроль за ходом виконання Програми здійснюється Носівською міською радою.

З огляду на чітко передбачені завдання Програм, очікувані результати, добре прописані заходи та відповідальних осіб, тобто підтвердження дієвості програми, монітором було зроблено висновок, що робота у цьому напрямі проводиться достатньою мірою, тому монітором зараховано бал.

Зараховано 1 бал

2. Чи врахована думка населення під час розробки місцевої програми з питань громадської безпеки та громадського порядку?

В ході спілкування з заступником голови Носівської ОТГ визначено, що під час розробки програми вивчалися кількість протоколів про адміністративні правопорушення наявних у поліції.

Також під час проведення сходів сіл проводилися громадські обговорення по населених пунктах, на яких виступав дільничний інспектор. Він зазначав про статистичні показники злочинності у громаді. В ході спілкування люди ставили до нього питання і зауваження, а також обговорювали як покращити громадський порядок у громаді. Дільничні інспектори фіксували всі нотатки та при розробці програми враховувалися ці результати. Однак будь-яких доказів (протоколи, нотатки, позиції в програмі, що свідчать про врахування особливих потреб) не було продемонстровано.

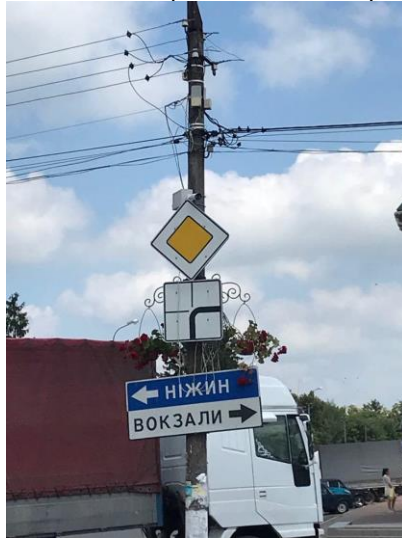
За відсутності доказів монітором було вирішено, що дані заходи не можуть бути зараховані.

Бал не зараховано

3. Чи були впроваджені на час моніторингу місцевою владою сучасні технічно-інформаційні системи, які допомагають реагувати на тривожні події в місті?

В громаді впроваджено наступні технічно-інформаційні системи:

1. У Носівській ОТГ встановлена система відеоспостереження на дорогах та в громадський місцях. Такі камери встановлені у центрі міста та при всіх в'їздах у місто.



Камери відеоспостереження у центрі міста.

Такі ж відеокамери почали закуповувати для встановлення у Носівській міській раді.

facebook slideshare youtube twitter instagram

prozorro ПУБЛІЧНІ ЗАКУПІВЛІ

Eng • Укр

Новини • Події • Захист учасників • Навчання • Моніторинг

Система відеоспостереження у будівлі Носівської міської ради

UA-2018-06-08-000629-a • b1b76e0899624323a92d1f442a6fc288

Звіт про укладений договір **Завершена**

Електронний цифровий підпис накладено. [Перевірити](#)

Всі закупівлі замовника

На що звернути увагу потенційному постачальнику

очікувана вартість
40 000,00 UAH

Контакти

Галина Сенік
+380464221033
zverennyya@nosivgromada.gov.ua

DOZORRO

Копія з «Dozorro» про закупівлю камер

2. Рішенням тридцять третьої сесії сьомого скликання Носівської міської ради від 16 лютого 2018 року у громаді створено місцеву пожежну команду (охорону) Носівської міської ради

з розташуванням у с. Володькова Дівиця. В рамках Програми громада забезпечуватиме їх формою, пальним та іншими необхідними речами, на сьогодні вже створено команду з 4 пожежників, які утримуються за рахунок місцевого бюджету, та проводиться ремонт приміщення.

3. В місті Носівка встановлені загальнодоступні кнопки термінового виклику поліції «тривожні кнопки» - поки що їх 2 в громаді - <https://www.guard.np.gov.ua/novini/politsija-ohoroni-chernigivschini-nagaduje-pro-zagalnodostupni-knopki-terminovogo-vikliku-politsiji>

Оскільки було підтверджено три показники, що характеризують технологічне забезпечення реагування на тривожні події в місті монітором було прийнято рішення зарахувати бал.

Зараховано 1 бал

4. Чи здійснювалися місцевою владою за останній рік інформаційно-просвітницькі кампанії, спрямовані на вироблення навичок поведінки населення у надзвичайних ситуаціях?



В результаті проведеного інтерв'ю із заступником голови ОТГ визначено, що у громаді постійно відбуваються по навчальним закладам інформаційно просвітницькі кампанії на теми: фізична безпека, пожежна безпека, безпека на дорозі, безпека дітей, безпека для людей з інвалідністю та інше. Такі заходи проводяться спільно з ОМС та навчальними закладами.

У громаді діє програма «Про Цільову соціальну програму розвитку цивільного захисту території Носівської міської ради на 2017-2020 роки» в межах якої, виготовляються та розповсюджуються наочні матеріали, посібники з питання безпеки життєдіяльності населення.

Тож, громада активно проводить інформаційно-просвітницькі кампанії поведінки населення у надзвичайних ситуаціях.

Зараховано 1 бал

Чи здійснюються на час моніторингу місцевою владою заходи щодо запобігання правопорушень у взаємодії з поліцією та органами пробації?

В розмові з працівниками ОМС виявлено, що співпраця з поліцією відбувається постійно: спільна робота щодо соціально вразливих верств населення; робота з дітьми, які схильні до правопорушень; проведення лекцій та семінарів у навчальних закладах.

У комплексній програмі «Профілактика правопорушень на 2016-2018 роки» (від 06.07.2016 року) у основних заходах зазначено тісна співпраця з поліцією у проведенні профілактики правопорушень, розробленні нових форм та методів профілактики правопорушень і запровадження їх у практику та інше. Тож, у всіх заходах у співвиконавцях зазначено про співпрацю з органами поліції.

Монітором було вирішено, що співпраця з ОМС та поліцією є достатньо тісною у запобіганні правопорушень.

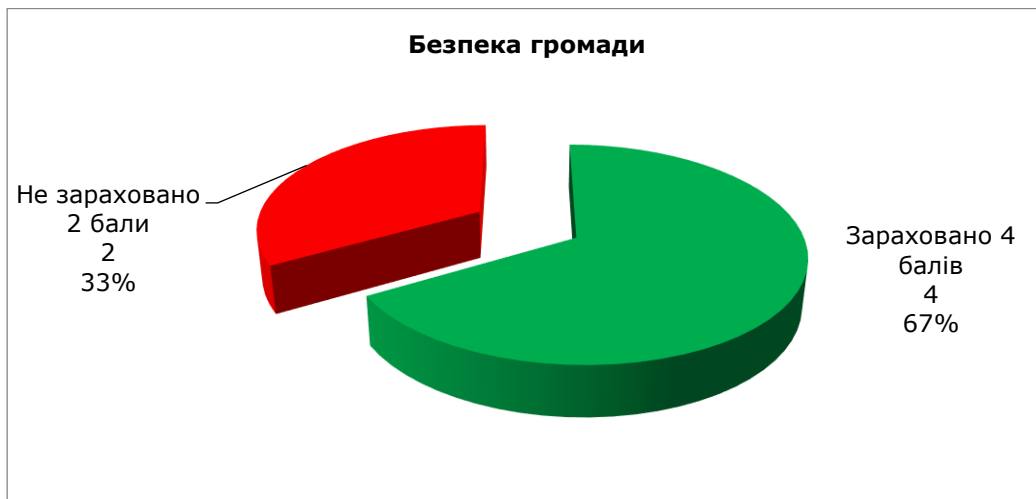
Зараховано 1 бал

5. Чи актуальні плани евакуації, тимчасового переселення мешканців у разі надзвичайних ситуацій?

Під час спілкування з працівниками ОТГ та вивчення матеріалів затверджених планів евакуації тимчасового переселення у громаді не виявлено.

У зв'язку з відсутністю затверджених планів евакуації тимчасового переселення мешканців у разі надзвичайних ситуацій, монітори вирішили не зараховувати бал.

Бал не зараховано



Рекомендації:

- Інформувати громаду про проведенні громадських обговорень, розробку програм у ЗМІ або сайті ОТГ
- розробити план дій щодо захисту життя і здоров'я мешканців, власності у разі надзвичайних ситуацій

РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: БАЗОВІ ПОТРЕБИ ЛЮДИНИ НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: НАВКОЛИШНЄ ПРИРОДНЕ СЕРЕДОВИЩЕ

1. Чи дієва місцева програма охорони довкілля?

Після вивчення документів виявлено, що у громаді діє програма «Розвитку земельних відносин та охорони земель Носівської міської ради на 2018-2020 роки», затверджена 12 квітня 2018 року.

Також в громаді діє програма «Про Програму охорони навколишнього природного середовища Носівської міської ради на 2018-2020 рр.», затверджена рішенням виконавчого комітету Носівської міської ради від березня 2018 року.

Програма має чітку спрямованість, мету, виконавців, строки та фінансування з міського бюджету.

Основною метою Програми є створення умов для забезпечення екологічної безпеки, охорони навколишнього природного середовища та поліпшення його стану, реалізація ефективної природоохоронної політики на місцевому рівні, в тому числі в неї входять 7 стратегічних цілей

Завдання Програми – спрямування дій міської ради та її виконавчого комітету, організацій, установ та підприємств всіх форм власності на реалізацію пріоритетних напрямів діяльності у сфері ефективного природокористування, дотримання вимог екологічної безпеки та охорони навколишнього природного середовища.

Програма включає в себе природоохоронні заходи за наступними напрямками:

- охорона і раціональне використання водних ресурсів;
- охорона атмосферного повітря;
- охорона і раціональне використання земель;
- охорона і раціональне використання природних рослинних ресурсів;
- заходи щодо поводження з побутовими та промисловими відходами;
- екологічна освіта, інформаційне забезпечення, організаційно-масові заходи.
- будівництво нових та реконструкція діючих потужностей очисних споруд

Прийняття цієї Програми надасть можливість реалізації проекту по реконструкції руслового ставка на р. Носівочці з метою покращення його санітарно-екологічного та технічного стану за рахунок державних програм Міністерства екології України.

Загальний обсяг фінансування програми складає 1 674,00 тис. гривень, також передбачений Відповідальний орган за виконання завдання – це відділ житлово-комунального господарства та благоустрою та Відділ земельних відносин та екології, тому монітором прийняте рішення про зарахування балу.

Зараховано 1 бал

2. Чи враховані потреби громади під час розробки місцевої програми охорони довкілля?

За словами відповідальних посадовців ОМС в громадах всі питання обговорюються під час загальних зборів один раз на рік, де заслуховується звіт по діяльності органів місцевого самоврядування та обговорюються пропозиції на наступний рік.

Так, під час розробки програми охорони довкілля були проведенні обговорення серед міського населення, окрім того проведені зустрічі на сходах сіл та вивчено наявні документи з земельних питань.

Однак, наведені факти не були підтверджені документально тому моніторами вирішено не зараховувати бал.

Бал не зараховано

3. Чи здійснюється місцевий контроль за дотриманням природоохоронного законодавства?

На території Носівської ОТГ діють Правила благоустрою території громади Носівської міської ради. В цьому документі містяться усі необхідні умови догляду за навколишнім середовищем та відповідальність за невиконання умов. У даному документі чітко визначаються покарання та штрафні санкції і разі порушення норм, а також зазначаються відповідальні особи.

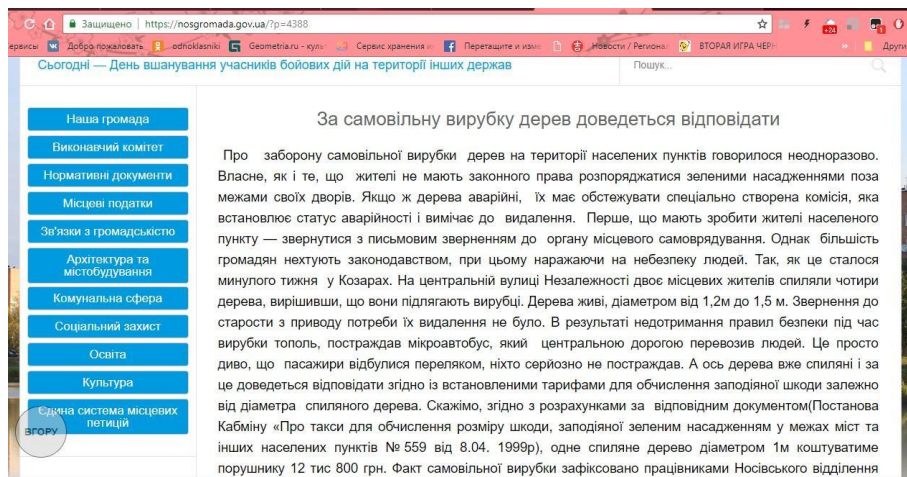
В результаті оцінки цього документу бал зараховано.

Зараховано 1 бал

4. Чи забезпечується інформування населення про стан навколишнього середовища?

На сайті Носівської ОТГ періодично публікуються інформаційні повідомлення екологічного змісту (див. приклад про відповідальність за самовільні вирубки нижче). Також на сайті ОТГ були виявлені статті про стихійні сміттєзвалища та покарання населення за несанкціоновані дії - <https://nosgromada.gov.ua/?p=6182>.

Проте комплексний опис стану навколишнього природного середовища або група таких повідомлень, що спільно складають комплексний не були знайдені на сайті громади.



Інформація з сайту

Щодо цього представники самоврядування повідомили, що порядок інформування громади передбачений Програмою висвітлення діяльності Носівської міської ради у місцевих засобах масової інформації на 2017-2020 роки, в рамках виконання якої проводиться інформування населення про напрямки діяльності ОТГ, комунального підприємства шляхом розміщення інформації в місцевій друкованій ЗМІ, сайті ОТГ та інформаційному стенді.

Згідно цієї програми, а також оскільки на сьогодні деякі повноваження різних органів місцевої влади дублюються, то публічне звітування про стан навколишнього природного середовища кожного року відбувається не Носівською ОТГ, а відповідно Департаментом екології та природних ресурсів Чернігівської обласної державної адміністрації та його структурними підрозділами.

Окрім того, за словами ОМС обласна санітарно-епідеміологічна станція проводить дослідження забруднення атмосферного повітря фенолами, оксидом вуглецю, оксидом заліза, свинцем, ангідридом сірчистим, оксидом цинку, оксидом азоту в зонах впливу промислових підприємств та в зонах впливу автотранспорту на автомагістралях по населених пунктах районів Чернігівської області та надає інформацію замовникам. Отримана інформація опубліковується на сайті громади, сайті станції та передається на веб-сайті Міністерства охорони навколишнього природного середовища. Також ця інформація дублюється на інформаційних стендах. В громаді мешканці інформуються не тільки через мережу Інтернет, а найбільше отримують інформацію під час зборів мешканців, звітування кожного року перед громадою та фіксування таких зустрічей в Протоколах, за результатами яких в подальшому вчиняються певні дії.

Окрім того, громада інформується й іншими державними структурами – так наприклад – виявлено самовільну вирубку дерев - <http://deicn.gov.ua/derzhkoinspektsiiei-u-cherhivskii-oblasti-vyavleno-nezakonnu-rubku-derev-na-terytorii-nosivskoho-raionu/>

У зв'язку із цим важливо комплексно оцінити цей показник за сукупністю наданих даних. Експертом команди Місцевого індексу прав людини бал не зараховано з таких обґрунтувань:

- за інструментом моніторингу оцінюються зусилля саме місцевої влади в інформуванні громади про стан природного середовища. Адже спроможна громада має підкріплюватися спроможною місцевою владою, що відповідає за практично усі сфери життєдіяльності. При цьому за наявності важливої інформації від інших органів позитивно оцінюються також заходи інформування про це саме від місцевого самоврядування. Перепости таких повідомлень від органів виконавчої влади на сайті громади не знайдені, а адресація дослідити стан екології у селі на сайті профільного міністерства виглядає неадекватною;
- твердження про донесення інформації безпосередніми способами тільки схвально сприймається (при зазначенні, що важливе не лише інтернет-інформування чи будь-які безпосередні способи, а їх сукупність для сприйняття інформації різними аудиторіями у громаді), проте доказів такого безпосереднього донесення інформації ОМС надано;
- обмеження інформування громади на основі місцевої програми виглядає незрозумілим, адже спеціалізовані програми мають поліпшувати реалізацію прав людини, а не обмежувати;
- спроба самостійно знайти інформаційні повідомлення екологічного змісту на сайті громади залишилась без результату – інструмент пошуку не працює, а зазначена Програма охорони навколишнього природного середовища Носівської міської ради на 2018-2020 рр. (де могло б бути зібрано екологічну інформацію про громаду) у відкритому доступі не оприлюднена (є лише рішення про її затвердження). Це окремо варто згадати в сенсі дотримання інформаційних прав мешканців громади.

Бал не зараховано

5. Чи здійснюються на території громади інформаційно-просвітницькі заходи з питань екології?

Під час інтерв'ю з заступником голови ОТГ виявлено, що ОМС проводить на території ОТГ інформаційно-просвітницькі заходи з питань екології. Заходи проходять у: ДНЗ, ЗОШ та інформаційних стендах та на сходах громадян.

У результаті відсутності доказів організації цих заходів ОМС та відсутності різноманітності заходів (школярі – лише одна з категорій мешканців) бал не зараховується.

Бал не зараховано

Тож в якості рекомендації пропонується проводити інформаційні кампанії і на сайті ОТГ. Прикладами подібних різноманітних заходів можуть бути: функціонування еколого-просвітницьких таборів, клубів; проведення обговорень, круглих столів; організація екологічних виставок; друк екологічних часописів або видань; залучення місцевих засобів масової інформації до поширення екологічних знань і висвітлення кращих екологічних практик; проведення днів захисту від екологічної небезпеки; тренування дій у випадках екологічних надзвичайних подій. Їх не обов'язково проводити власними силами, ОМС – варто заохочувати і підтримувати ініціативи громадських інституцій.

6. Чи спрваджуються в населеному пункті питання роздільного збирання та утилізації відходів?

У Правилах благоустрою території громади Носівської міської ради від 2017 року, а саме у розділі 5 Вимоги щодо поводження з відходами зазначено:

5.7. Роздільне збирання побутових відходів здійснюється їх власниками згідно з методикою роздільного збирання побутових відходів, яка затверджується центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства.

5.8. Роздільне збирання побутових відходів є пріоритетним напрямком санітарного очищення та обов'язкове на об'єктах з відособленою територією (ринки, вокзал, парки, сквери та інші місця масового перебування людей).

5.9. У разі роздільного збирання побутових відходів відбір вторинної сировини з відходів, що зібрані у контейнери або завантажені у сміттєвози дозволяється тільки на підприємствах сортування та переробки відходів відповідно до вимог законодавства про відходи та санітарного законодавства.

А також у цьому ж документі чітко зазначено як вони і за яких графіком будуть утилізовані.

Виходячи з цього можна вважати, що на території громади впроваджуються первинні кроки роздільного збирання та утилізації відходів.

Зараховано 1 бал

7. Чи місцева влада забезпечує охорону зелених насаджень?

В результаті спілкування з ОМС та проведення візуального спостереження було визначено, що в громаді ведуться активні та систематичні заходи щодо охорони зелених насаджень. Огляд території показав, що комунальне підприємство «Носівка-комунальник» займається усуненням забур'янених територій, проводить ліквідацію аварійних дерев, та проводить благоустрій території.

Також, у громаді діють правила благоустрою території громади Носівської міської ради від 2017 року в яких чітко визначені діяльність щодо охорони зелених насаджень та створення озеленення території.



Докази благоустрою у громаді

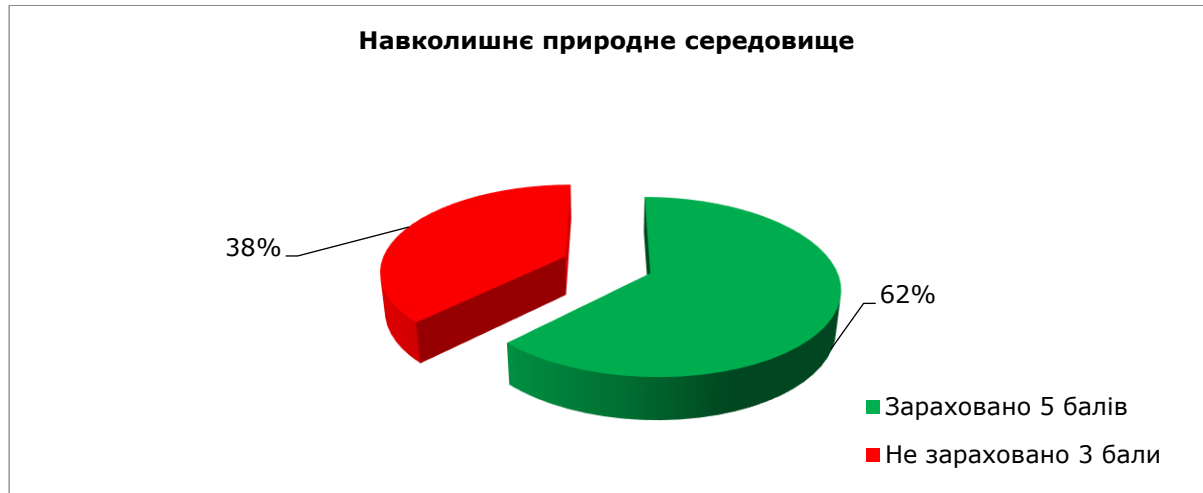
Зараховано 1 бал

8. Чи місцева влада здійснює свої повноваження у сфері питної води та питного водопостачання?

Під час інтерв'ю із заступником голови ОТГ визначено, що ОМС постійно здійснює контроль за якістю питної води у ОТГ та інформує населення про це під час проведення сходів села.

Також, в результаті аналізу документів було виявлено рішення виконавчого комітету Носівської міської ради від 17 січня 2018 року «Про затвердження КП «Носівка-Комунальник» норм споживання води, розрахунку вартості поливу присадибних ділянок, теплиць та миття особистого транспорту, вартості води на одну людину на 2018-2019 роки», в якому чітко визначений контроль за якістю води.

Зараховано 1 бал



Рекомендації:

- пропонується урізноманітнити власні та підтримувати громадські інформаційні кампанії з екологічних питань, використовувати для цього сайт ОТГ, соцмережі, місцевих ЗМІ тощо

РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: БАЗОВІ ПОТРЕБИ ЛЮДИНИ НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я

1. Чи ОМС затвердив дієву програму реалізації права на охорону здоров'я?

В 2018 році в громаді відсутня мережа закладів охорони здоров'я.

У Носівській ОТГ діють 2 міські програми у галузі охорони здоров'я:

- Програма надання пільг хворим з хронічною нирковою недостатністю, що отримують програмний гемодіаліз в обласній лікарні та проживають на території Носівської міської ради на 2017 - 2018 роки;

- Програма «Цукровий діабет» на 2018 – 2020 роки.

Але на підтримку районних та обласних закладів охорони здоров'я виділені кошти у розмірі 1674,0 тис. грн в тому числі:

- Субвенція райлікарні на виконання програми по придбанню житла-300,0 тис. грн;
- Субвенція обласному бюджету на придбання лінійного прискорювача- 450,0 тис.грн;

- Виділені кошти Центру первинної медико-санітарної допомоги в сумі 106,0 тис.грн. на придбання медикаментів а оплату за енергоносії;

- На придбання матеріалів для ремонту даху КЗ Носівської центральної районної лікарні 146,0 тис.грн.;

- На забезпечення централізованих заходів з лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет 620,0 тис.грн.;

- На виконання Програми надання пільг хворим з хронічною нирковою недостатністю 22,0 тис.грн.

Крім того придбано автомобіль для надання первинних медичних послуг на суму 191,0 тис.грн.

У зв'язку з тим, що громада не перейняла медичні заклади на свій баланс – вона і не фінансує їх, тому у громаді не прийнята програма реалізації на охорону здоров'я. Монітором бал не зараховано.

Бал не зараховано

2. Чи ОМС створює умови для пропагування здорового способу життя?

З огляду на інформацію висвітлену на офіційному сайті Носівської ОТГ та інших сайтах території населеного пункту відбуваються спортивні заходи, змагання, які проводяться за ініціативи керівництва ОТГ.

Носівка має спортивні традиції, власних чемпіонів у різних видах спорту. Для розвитку спорту, для поширення здорового способу життя потрібна відповідна інфраструктура. Дуже довгий час на розвиток об'єктів фізкультури та спорту з тих чи інших причин в місті не звертали належної уваги. Але вже об'єднана громада створює умови для пропаганди здорового способу життя в громаді наступними способами:

- на території громади закінчено будівництво спортивного майданчика зі штучним покриттям - <http://www.uezd.com.ua/oleksandr-kodola-nosivka-otrymala-nove-futbolne-mini-pole-otrymaje-i-novi-dytyachi-majdanchyky/>, де й проведено перший турнір з міні-футболу.

- наприкінці 2017 року створено – Громадську організацію «Федерація футболу Носівської громади». Мета якої є популяризація фізичної культури і спорту, здорового способу життя серед широких верств населення, сприяння зростанню рівня і масовості футболу, задоволення і захист соціальних, спортивних інтересів членів, сприяння всебічному і гармонійному вихованню молоді, її активному відпочинку, впровадження спортивної та оздоровчої діяльності.

- З метою пропагування активного дозвілля серед підлітків, усунення негативних явищ у молодіжному середовищі та популяризації здорового способу життя 17 листопада у Носівській міській гімназії представлена виїзна експозиція мандрівної виставки «Я обираю спорт!» - <http://nosadm.cg.gov.ua/index.php?id=270852&tp=0>

- Прийнято Програму розвитку фізичної культури та спорту на 2017- 2020 роки

- До Дня захисту дітей проведено спартакіаду - <http://www.gorod.cn.ua/news/gorod-i-region/92699-podija-nevelichka-ale-motivuyucha.html>

- постійно проводяться змагання з легкої атлетики та публікується інформація на сайті про них <https://nosgromada.gov.ua/?p=4355> або <https://nosgromada.gov.ua/?p=4681>

Проведення великої кількості змагань, налагодження інфраструктури, пропагування здорового способу життя в громаді не менш ніж двома способами дає можливість зарахувати бал.

Зараховано 1 бал

3. Чи ОМС забезпечував проведення інформаційно-просвітницьких заходів профілактики захворювань?

Оскільки питання медичної галузі в ОТГ є пріоритетними, у Носівській ОТГ ще діють наступні міські програми у галузі охорони здоров'я:

- Програма надання пільг хворим з хронічною нирковою недостатністю, що отримують програмний гемодіаліз в обласній лікарні та проживають на території Носівської міської ради на 2017 - 2018 роки;
- Програма «Цукровий діабет» на 2018 – 2020 роки
- Програма боротьби з онкологічними захворюваннями «ОНКОЛОГІЯ» на 2018-2020 роки
- Програма «Попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2020 роки» в якій закладено фінансування у розмірі 144,9 тис грн. У межах цієї програми передбачені заходи на профілактику девіантної поведінки молоді у тому числі такої, що може призвести до захворювань.

Всі ці програми мають за очікуваний результат підвищити рівень поінформованості населення з питань профілактики захворювань.

Таким чином, в 2017 році з бюджету громади депутати виділяли кошти на фінансування цільових програм щодо забезпечення хворих інсуліном, проведення гемодіалізу - <https://cheline.com.ua/news/society/u-nosivskij-otg-polipshuyut-yakist-medichnih-poslug-109283>

В громаді також в багатьох інших програмах у сфері охорони здоров'я передбачено проведення інформаційно – просвітницьких заходів профілактики захворювань. Так, наприклад, програмою протидії захворюванню на туберкульоз на 2017 рік передбачено наступні заходи: розробка та впровадження плану заходів інформування населення щодо профілактики захворювання на туберкульоз та інформування населення в засобах масової інформації щодо профілактики та лікування туберкульозу.

Окрім того, під час спілкування з ОМС визначено, що у навчальних закладах громади постійно проводяться профілактичні заходи за участю спеціалістів. Було зазначено, що для проведення таких заходів запрошуються медичні працівники. В разі появи проблемних питань, вони висвітлюються також на інформаційних стендах.

Ці питання також підіймаються на сходах селах, де обов'язково беруть участь фельдшери, які зачитують статистичні дані та інформують про профілактичні дії. Також на зборах надається інформацію про наявність вакцини для дітей.

Окрім того, весь час інформується населення про те, що в центральній районній лікарні функціонує кабінет анонімного безкоштовного обстеження осіб з метою виявлення ВІЛ/СНІД.

Незважаючи на відсутність прямих підтверджень цієї діяльності, монітори вважають, що профілактика захворювань на рівні інформування все ж проводиться (за сукупністю даних).

Зараховано 1 бал

4. Чи ОМС вживав заходи щодо забезпечення своєчасного проведення масових профілактичних щеплень?

Згідно інформації наданої Носівською ОТГ медичні заклади не знаходяться на балансі громади ОТГ, тому ніяких дій у цьому напрямі вони не здійснюють, а тому на сьогодні монітори не можуть зарахувати бал.

Бал не зараховано

5. Чи сприяє ОМС забезпеченню мешканців громади соціальними ліками від гострих інфекційних хвороб?

Протягом останнього календарного року перед моніторингом коштів з місцевого бюджету на закупівлю ліків для лікування інфекційних хвороб з бюджету не виділялося.

При спілкуванні з ОМС було встановлено, що соціальні ліки для лікування інфекційних хвороб надходять до громади централізовано з обласного центру та розповсюджуються по громаді. У разі необхідності лікування або інших обставинах, мешканці можуть звернутися за отриманням матеріальної допомоги.

Окрім того, в інтернеті розміщено інформацію про можливість відслідкувати в якій аптеці є ліки за програмою «Доступні ліки» - <https://1ua.com.ua/nosivka/ua/medicines>, а на сайті Носівської РДА міститься інформація про загальну кількість ліків, які були видані за Програмою в Україні - <http://nosadm.cg.gov.ua/index.php?id=301297&tp=0>

За спірних обставин рішення про цей індикатор прийнято експертом Місцевого індексу прав людини. Бал не зараховано з таких причин:

- доказів участі місцевого самоврядування Носівки у забезпеченні ліків мешканцям від інфекційних хвороб не було надано, так само як виділення матеріальної допомоги у зв'язку із гострими інфекційними хворобами;

- зазначення про два інформаційних сайти було вивчено. Перший з них дійсно демонструє можливість знайти ліки за державною програмою. Проте цей сервіс не є зручним і доступним (неможливо знайти наявність конкретних ліків у єдиній Носівській аптеці, що є у програмі да день моніторингу: м. Носівка, вул. Центральна, 53), а також навіть в такому вигляді є сервісом МОЗ. Друге онлайн-повідомлення – є пустим (не містить практично корисної інформації та реально демонструє байдужість органів влади районного рівня до прав людини у конкретних громадах). Вважаємо, що в такому вигляді варто було б більше зусиль приділити інформуванню і аналізу, які

соціальні ліки доступні мешканцям та в разі дефіциту враховувати це при місцевих практиках управління.

Бал не зараховано

6. Чи ОМС виділяє фінансування з місцевого бюджету на безоплатний та пільговий відпуск лікарських засобів окремим групам пацієнтів?

Під час вивчення документів виявлено, що у громаді діє ряд програм щодо забезпечення ліками певних категорій громадян:

- Програма «Цукровий діабет » на 2018-2020 роки
- Програма «Про Програму надання допомоги громадянам, які отримують програмний гемодіаліз на 2018 – 2020 роки»

Тому виходячи з вищезазначеного монітор зараховує бал.

Зараховано 1 бал

7. Чи ОМС виділяє кошти з місцевого бюджету на забезпечення комфортних умов перебування пацієнтів в закладах охорони здоров'я?

У Носівській ОТГ діє «Носівська центральна районна лікарня» до складу якої входять такі підрозділи:

- Терапевтичне відділення
- Відділення анестезіології з ліжками інтенсивної терапії
- Хірургічне відділення
- Педіатричне відділення
- Неврологічне відділення
- Акушер-гінекологічне відділення
- Інфекційне відділення
- Клінічна лабораторія
- Рентгенкабінет
- Поліклінічне відділення
- Штати працівників апарату управління
- Загальнолікарський персонал
- Зубопротезна лабораторія
- Операційний блок
- Фізіотерапевтичний кабінет
- Приймальне відділення
- Штати господарського персоналу
- Інформаційно-аналітичний відділ
- Рентгенкабінет (поліклініка)
- Фізіотерапевтичний кабінет поліклініки
- Макіївська дільнична лікарня
- стаціонар Макіївської дільничної лікарні
- амбулаторія Макіївської дільничної лікарні
- Червонопартизанська амбулаторія загальної практики-сімейної медицини
- паліативне відділення Носівської ЦРЛ в с.Мрин
- Мринська амбулаторія загальної практики-сімейної медицини
- Терапевтичне відділення №2 Носівської ЦРЛ в с.Рівчак-Степанівка
- Рівчак-Степанівська амбулаторія загальної практики-сімейної медицини
- Дослідненський фельдшерсько-акушерський пункт
- Лихачівський фельдшерсько-акушерський пункт
- Плосківський фельдшерсько-акушерський пункт
- Хотинівський фельдшерсько-акушерський пункт
- Роздольненський фельдшерський пункт
- Киселівський фельдшерський пункт
- Криницький фельдшерський пункт
- Сулацький фельдшерський пункт
- Ш.Іллічівський фельдшерський пункт
- Іржавецький фельдшерський пункт
- Тертишницький фельдшерський пункт
- Я.Зірський фельдшерський пункт
- Держанівський фельдшерський пункт
- Козарівський фельдшерський пункт
- Адамівський фельдшерський пункт
- Селищенський фельдшерський пункт
- Ганнівський фельдшерський пункт
- Пустотинський фельдшерський пункт
- Степовохутірський фельдшерський пункт
- Кіровський фельдшерський пункт

- Карабинівський фельдшерський пункт
- Софіївський фельдшерський пункт
- Коломійцівський фельдшерський пункт
- Калинівський фельдшерський пункт
- Носівська ЦРЛ

На підтримку районних та обласних закладів охорони здоров'я виділені кошти в 2017 році у розмірі 1674,0 тис. грн., в тому числі:

- Субвенція райлікарні на виконання програми по придбання житла-300,0 тис. грн;
- Субвенція обласному бюджету на придбання лінійного прискорювача- 450,0 тис.грн;
- Виділені кошти Центру первинної медико-санітарної допомоги в сумі 106,0 тис.грн. на придбання медикаментів а оплату за енергоносії;
- На придбання матеріалів для ремонту даху КЗ Носівської центральної районної лікарні 146,0 тис.грн.;
- На забезпечення централізованих заходів з лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет 620,0 тис.грн.;
- На виконання Програми надання пільг хворим з хронічною нирковою недостатністю 22,0 тис.грн.

Крім того придбано автомобіль для надання первинних медичних послуг на суму 191,0 тис.грн.

Однак, Носівська ОТГ не прийняла медицину на свій баланс і тому не фінансує її, хоча і в 2018 році вже виділено кошти у сумі 100 тис. грн. на закупівлю комп'ютерного обладнання для лікарів первинної ланки надання медичної допомоги, що особливо актуально у процесі реформування «первинки» та укладання пацієнтами декларацій із сімейними лікарями.

Крім того, за підтримки благодійників вдалося відремонтувати приміщення харчоблоку районної лікарні, а для первинної ланки галузі охорони здоров'я придбано автомобіль.

Також в 2017 році у Носівській ОТГ для зручності людей, які живуть у віддаленому мікрорайоні Носівки, завершено ремонт приміщення оздоровчого пункту.

Також міська рада в 2018 році виділила кошти на закупівлю знеболювальних препаратів для онкологічних хворих у громаді, а також придбання засобів гігієни для догляду за дітьми з інвалідністю.

Зараховано 1 бал

8. Чи ОМС вживає заходів впливу щодо забезпечення права людини на вільний вибір закладу охорони здоров'я та лікаря?

У громаді був проведений експеримент «Вибір лікаря» у Носівській центральній районній лікарні. В межах експерименту монітор звернувся до лікарні з проханням записати його до лікаря. Однак монітор зазначив, що не має реєстрації на території громади. До лікаря монітора записали, після чого він зазначив, що цей лікар йому не подобається і він хоче іншого. Монітору запропонували записатися до іншого лікаря без будь-яких запитань.

Тим самим можна зазначити, що в громаді забезпечується права людини на вільний вибір закладу охорони здоров'я та лікаря. Бал зараховано.

Зараховано 1 бал

9. Чи відсутні обов'язкові грошові внески (інша спонсорська допомога) за надання лікування?

У Носівській центральній районній лікарні був проведений ще один експеримент. Монітор після отримання запису до лікаря уточнив чи потрібно сплачувати внески на що отримав відповідь, що медицина у громаді безкоштовна, каси або будь-якої інформації про благодійний внесок на інформаційних стендах не знайдено.

Враховуючи результати проведеного експерименту, моніторами зараховують бал.

Зараховано 1 бал

10. Чи ОМС забезпечив проведення дезінфекційних заходів у місцях масового відпочинку населення?

За повідомленням ОТГ на території населеного пункту дезінфекційні заходи не здійснюються у місцях масового відпочинку людей. Місця проведення свят та майданчики для проведення заходів прибираються комунальними підприємствами без проведення дезінфекційних заходів.

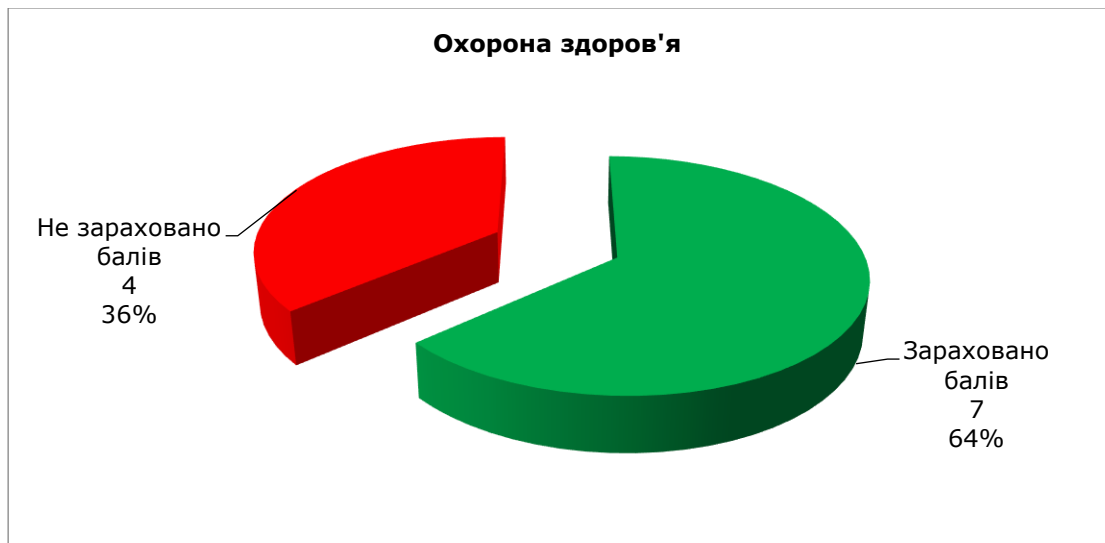
Бал не зараховано

11. Чи ОМС передбачив заходи з надання паліативної допомоги для жителів громади?

У результаті вивчення документів визначено, що Носівська центральна районна лікарня має структурний підрозділ «Паліативне відділення Носівської ЦРЛ в с.Мрин». Хоча структурний підрозділ знаходиться у Мринській ОТГ, однак мешканці Носівської громади, які потребують такої допомоги можуть туди перенаправлятися.

У зв'язку із зазначеною інформацією бал зараховується.

Зараховано 1 бал



Рекомендації:

- Інформувати населення про профілактичні щеплення, наявність вакцин в закладах охорони здоров'я, графік та місце проведення профілактичного щеплення на сайті громади та в ЗМІ
- Проводити дезінфекційні заходи у місцях масового відпочинку людей

РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: БАЗОВІ ПОТРЕБИ ЛЮДИНИ НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: ГІДНИЙ РІВЕНЬ ЖИТТЯ

1. Чи дієві місцеві програми (проекти) подолання бідності?

У громаді реалізується Програма соціального захисту жителів Носівської міської ради на 2017-2018 роки. Програма направлена на зниження рівня бідності шляхом поглиблення адресної допомоги та забезпечення матеріальної підтримки непрацездатних громадян, незахищених верств населення.

Метою Програми є забезпечення підтримки жителів міста, які гостро потребують соціального захисту, шляхом надання одноразової матеріальної допомоги. В Програмі передбачені наступні категорії осіб (мешканці громади), що потребують підтримки:

- на лікування, вирішення соціально-побутових проблем
- до річниці Чорнобильської катастрофи
- до річниці виводу військ з Афганістану
- до Дня перемоги над нацизмом у Другій світовій війні, Дня пам'яті та примирення
- на випадок стихійного лиха та інших особливих обставин
- на лікування, вирішення соціально-побутових проблем сім'ям мобілізованих, призваних, демобілізованих громадян – уродженців міста, сім'ям тимчасово переселених із зони АТО та Автономної Республіки Крим
- надання одноразової матеріальної допомоги на вирішення соціально-побутових проблем сім'ям тимчасово переселених із зони АТО та Автономної Республіки Крим

У бюджет програми закладено 400,0 тис. грн. на 2018-2019 роки, окрім того кошти передбачені постатеві відповідно до потреб. Схожі програми діяли і до прийняття цієї Програми та передбачали перелік осіб, що мають право на отримання допомоги, що підтверджує адресність програми.

Так монітори ознайомились з рішенням виконавчого комітету Носівської міської ради «Про виділення коштів із загального фонду міського бюджету для надання матеріальної допомоги громадянам на лікування» відповідно до вказаної програми, що дає змогу отримати кошти мешканцям громади.

Окремо прийнята Програма надання одноразової матеріальної допомоги на вирішення соціально-побутових проблем сім'ям тимчасово переселених із зони АТО та Автономної Республіки Крим.

Оскільки в програмі чітко визначені категорії громадян, цілі та завдання, очікування та ресурси, а також встановлений контроль та визначені способи оцінки ефективності реалізації завдань, тому було вирішено зарахувати бал.

Водночас експертами Місцевого індексу прав людини критично оцінено статті витрат у програмах подолання бідності, які йдуть на всілякі урочисті заходи чи приурочені до пам'ятних дат. Соціальна підтримка має бути адресною до осіб, які цього потребують, а не витрачатись на святкування.

Зараховано 1 бал

2. Чи дбає ОМС про виявлення і підтримку сімей/осіб, що опинились у складних життєвих обставинах?

При вивченні документів з відкритих джерел було виявлено, що діє програма «Соціального захисту жителів Носівської міської ради на 2017-2018 роки» в межах якої відбувається інформування населення про нові законодавчі акти з питань соціальної політики, також на стендах у приміщенні міської ради та на старостинських округах відбуваються інформування населення громади, представники міської ради проводять роз'яснення механізму надання субсидій на оплату житлово-комунальних послуг та видачі довідок для оформлення субсидій, відбувається заслуховування щорічного звіту ОМС про роботу з особами, що за рівнем доходів, внаслідок безробіття, стихійного лиха чи інших обставин потрапили за межу бідності та інше.

Окрім того, в Носівський ОТГ працює Центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді Носівської міської ради та Носівський районний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді. Саме центр проводить роботу на підтримку родин, які опинилися у складних життєвих обставинах.

Соціальна і профілактична робота з сім'ями цієї категорії здійснюється центрами соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді у взаємодії з органами місцевого самоврядування базового рівня (місто, село, селище), структурними підрозділами у справах сім'ї, молоді та спорту, службами у справах дітей, територіальними підрозділами органів Національної поліції, закладами освіти, охорони здоров'я.

Міський Центр веде облік сімей, які опинилися у складних життєвих обставинах. Інформація про них надходить як з державних установ (служб у справах дітей, відділів у справах сім'ї, молоді та спорту, медичних та навчальних закладів, управлінь праці та соціального захисту населення, недержавних організацій, так і особисто від громадян міста.

Для здійснення координації між суб'єктами соціальної роботи із сім'ями, які опинилися в складних життєвих обставинах, та комплексного вирішення питань сім'ї, яка опинилася в складних життєвих обставинах, при відділі освіти, сім'ї, молоді та спорту створено координаційну раду, яка розглядає питання роботи з сім'ями, які опинилися в складних життєвих обставинах. Окрім того, на такій раді заслуховується звіт про виконання Програми економічного і соціального розвитку Носівської міської ради

З метою виявлення сімей, які опинилися в складних життєвих обставинах, відділом виготовлено Соціальний паспорт навчальних закладів Носівської громади, де обліковуються вищезгадані сім'ї.

В галузі по роботі з сім'ями відділ освіти, сім'ї, молоді та спорту взаємодіє та співпрацює з районним центром соціальних служб для дітей та молоді. Спільно зі службою готувалися документи та подання щодо вилучення дітей із сімей, які опинилися в складних життєвих обставинах. Спільно з навчальними закладами проводиться роз'яснювальна робота щодо формування навичок відповідального батьківства, підвищення рівня виховного потенціалу сім'ї, ведення здорового способу життя, надання інформаційних та інших послуг.

На даний час в Носівській ОТГ 48 сімей, що опинилися в складних життєвих обставинах, в них – 116 дітей.

Відповідно до соціального паспорта навчальних закладів на обліку перебувають: 4 дітей-сиріт, 19 дітей позбавлених батьківського піклування, напівсиріт – 92 дітей, 51 – дітей-інвалідів..

Окрім того, потрібно зауважити, що в Носівській ОТГ створені соціальні служби: Служба у справах дітей <http://ssd.cq.gov.ua/index.php?id=275344&tp=0> та Центр ССДМ, а це в черговий раз підтверджує те, що громада дбає про виявлення і підтримку сімей/осіб, що опинились у складних життєвих обставинах.

В результаті активної діяльності ОМС бал зараховується.

Зараховано 1 бал

3. Чи передбачає ОМС фінансування заходів соціальної допомоги з подолання бідності?

В громаді передбачені наступні види фінансування заходів соціальної допомоги з подолання бідності:

- надання пільг на безоплатний проїзд в рамках Програми «Фінансового забезпечення компенсації пільгового проїзду окремих категорій громадян на залізничному транспорті приміського сполучення на 2018 рік». Метою якої є забезпечення реалізації прав окремих категорій громадян на пільговий проїзд на залізничному транспорті приміського сполучення та відшкодування компенсації регіональній філії «Південно-західна залізниця» ПАТ «Укрзалізниця» за перевезення окремих пільгових категорій громадян за рахунок коштів місцевого бюджету. Одним з завдань Програми є зниження соціальної напруги серед населення міста. Окрім того, для забезпечення реалізації Програми необхідно виділення коштів, в розмірі 120 тис. гривень.

- Надання додаткових пільг на оплату ЖКГ послуг: діє Програма «Програма по відшкодуванню витрат організаціям - постачальникам за комунальні послуги сім'ям військовослужбовців, які загинули при виконанні міжнародного обов'язку в Республіці Афганістан, при проведенні антитерористичної операції та проживають на території Носівської міської ради на 2017 - 2018 роки»

- виділення адресної матеріальної допомоги з місцевого бюджету передбачено Програмою надання адресної матеріальної допомоги громадянам на 2018 - 2019 роки.

Основною метою програми є поліпшення матеріального стану громадян, що постійно мешкають на території громади і опинилися в скрутних життєвих обставинах, підвищення рівня соціального захисту таких громадян.

Основними завданнями програми є надання адресної матеріальної допомоги з міського бюджету незахищеним верстам населення, а саме:

- > важко хворим, які потребують тривалого лікування або/ та хірургічного втручання;
- > громадянам, які постраждали від пожежі чи іншого стихійного лиха (в разі втрати здоров'я) за висновками комісії по наданих збитках домогосподарствам;
- > матеріальна допомога сім'ям з малолітніми дітьми, які опинилися в складних життєвих обставинах (тяжка хвороба члена сім'ї) ;
- > матеріальна допомога для вирішення соціально-побутових питань багатодітним сім'ям в проведенні поточного ремонту житла;
- > матеріальна допомога на поховання соціально незахищених верстам населення: учасників бойових дій у Великій Вітчизняній війні; інвалідів війни; учасників ліквідації аварії на ЧАЕС; громадянам працездатного віку, які тимчасово не працювали на утриманні яких неповнолітні діти.

Так, в рамках програми було надано наступні види адресної допомоги:

- ❖ Рішення виконавчого комітету від 15 грудня 2017 року «Про виділення коштів із загального фонду міського бюджету для надання матеріальної допомоги громадянам на лікування»
 - ❖ Рішення виконавчого комітету від 15 грудня 2017 року «Про виділення коштів із загального фонду міського бюджету для надання матеріальної допомоги на поховання»
 - ❖ Рішення виконавчого комітету від 15 грудня 2017 року «Про виділення коштів із загального фонду міського бюджету для надання матеріальної допомоги громадянам на вирішення соціально- побутових питань»
 - надання допомоги домогосподарствам, які постраждали внаслідок стихійного лиха, пожежі чи іншої надзвичайної ситуації в рамках програми надання адресної матеріальної допомоги громадянам на 2018 - 2019 роки
 - забезпечення безоплатного або пільгового харчування дітей в навчальних закладах передбачено Програмою розвитку та удосконалення організації харчування в навчальних закладах Носівської міської ради на 2018 рік. Головною метою Програми є сприяння збереженню здоров'я вихованців та учнів об'єднаної громади:
 - забезпечення всіх раціональним, якісним та безпечним харчуванням;
 - організація безкоштовного харчування дітей пільгових категорій (діти-сироти, діти, позбавлені батьківського піклування, діти з малозабезпечених сімей, діти з особливими освітніми потребами, які навчаються в спеціальних і інклюзивних класах);
 - організація безкоштовного харчування учнів 1-4 класів;
 - організація безкоштовного харчування учнів та вихованців, батьки яких мобілізовані, загинули в зоні АТО;
 - організація безкоштовного харчування дітей, вимушених переселенців;
 - організація безкоштовного харчування учнів, яким згідно із Законом України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» гарантується пільгове харчування;
 - організація харчування під час оздоровчого періоду.
- Проаналізувавши Програми та фінансування більш ніж чотирьох напрямів соціальної допомоги в громаді, монітор вирішив зарахувати бал.

Зараховано 1 бал

4. Чи надається ОМС допомога в отриманні житла?

Під час вивчення документів виявлено, що у громаді діє програма «Підтримки індивідуального житлового будівництва «Власний дім» на 2017-2018 роки на території Носівської міської ради» (від 12.01.2017 року №12/2/VIII).

Програма підтримки індивідуального житлового будівництва «Власний дім» спрямована на підвищення рівня доступності для громадян пільгових довгострокових кредитів для будівництва житла, створення додаткових умов для забезпечення житлом сільських жителів, які працюють в органах місцевого самоврядування, на підприємствах, установах та організаціях сільського господарства, інших господарських формуваннях, що функціонують в сільській місцевості, соціальній сфері села, а також на підприємствах переробної галузі агропромислового комплексу. Згідно цієї програми в бюджеті передбачені фінансування у розмірі: 2017 рік – 70 тис. грн.; 2018 рік – 100 тис. грн.

В межах вивчення документів було опрацьоване рішення виконавчого комітету «Про порушення клопотання перед Чернігівським обласним фондом підтримки індивідуального житлового будівництва на селі щодо довгострокового пільгового кредиту» від 24 травня 2018 року.

Монітором проаналізовані також рішення виконавчого комітету «Про перереєстрацію громадян, які перебувають на квартирному обліку у виконкомі міської ради». На черзі у виконкомі міської ради на отримання жилих приміщень перебуває 87 мешканців.

Згідно з інформацією з відкритих джерел, у січні 2018 року було вручено ордер на службове житло лікарю. Через 10 років лікар має право безкоштовно приватизувати житло.



Інформація про виділення службового житла

Зараховано 1 бал

5. Чи сприяє ОМС технологічному покращенню умов проживання жителів громади?

Цей індикатор передбачає перевірку існування в громаді системних заходів ОМС із технологічного покращення умов енергозберігання, збереження тепла житлових будівель, їх ефективного опалення. У сільських громадах допускається розглядати старання ОМС в цьому напрямі забезпеченням опалення вразливих категорій.

В результаті бесіди з представниками ОМС визначено, що жителі громади звертаються до старост, які формують списки осіб, яким потрібні дрова. В результаті КП «Носівка-комунальник» проводить ліквідацію аварійних дерев і розподіляє потім по старостинським округам задля передачі їх малозабезпеченим категоріям населення.

Окрім того, в рамках Програми соціальної підтримки учасників антитерористичної операції та членів їх сімей на 2018 рік передбачено забезпечення дровами за пільговими цінами сімей загиблих учасників, військовослужбовців і поранених учасників АТО

Окрім того, Міською радою закуповуються дрова для потреб громади та її мешканців для надання пільговим категоріям громадян на підставі вивчення ситуації та опрацювання заявок та звернень громадян.

Також при будівництві інфраструктури вивчається питання використання альтернативних видів палива – так при будівництві нової школи було встановлено котли з використанням альтернативного палива та будується нова котельня - <https://cheline.com.ua/chelinetv/suspilstvo-video/nosivska-otg-vrazil-masshtabnimi-rekonstruktsiyami-mistsevih-shkil-video-110019>

Також, в рамках проектів розвитку до Плану (програми) соціально-економічного розвитку Носівської міської ради (ОТГ) розроблено графік будівництва мереж зовнішнього освітлення з використанням енергозберігаючих технологій.

Враховуючи вищезазначену інформацію бал зарахований.

Зараховано 1 бал

6. Чи надається ОМС допомога бездомним особам та мешканцям ромських поселень?

Під час аналізу документів визначено, що у громаді діє програма «Соціального захисту жителів Носівської міської ради на 2017-2018 роки», в якій обумовлюється робота з такими категоріями осіб.

В межах програми «Попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2020 роки» обумовлюється робота з дітьми щодо зменшення безпритульності.

Працівниками ОМС повідомлено, що в громаді представників ромської національності не має і бездомних також не має, однак існує алгоритм виявлення таких осіб на надання їм допомоги. У разі виявлення такої особи працівниками ОТГ, інформація надається відділу соціального захисту ОТГ, який в свою чергу повідомляє Відділ соціального захисту населення Носівської РДА. В подальшому роботу з такою особою проводить відділ соцзахисту спільно з соціальними працівниками для надання допомоги особі без постійного місця проживання.

Там чином, в громаді забезпечуються наступні умови надання ОМС допомоги бездомним особам:

- існує об'єкт тимчасового розміщення бездомних громадян в м. Чернігові
- забезпечено можливість для здійснення особистої гігієни в Центрі безпритульних в м. Чернігові
- забезпечено можливість для харчування в Центрі безпритульних в м. Чернігові
- одержання (відновлення) документів за допомогою соціальних працівників в громаді;
- інше – надання матеріальної допомоги

Вивчивши документи монітор прийняв рішення зарахувати бал.

Зараховано 1 бал

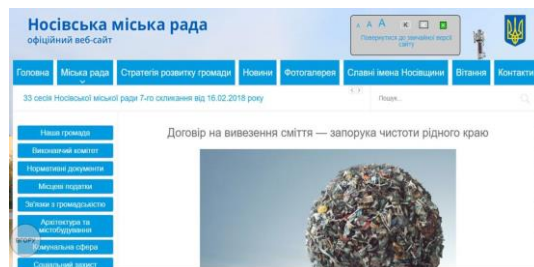
6. Чи ОМС сприяє якісному отриманню громадою послуг, що надаються підприємствами житлово-комунального господарства?

Під час ознайомлення з документами було визначено, що у громаді діє комунальне підприємство. КП інформує жителів про відповідність якості житлово-комунальних послуг нормативам, нормам, стандартам та правилам.

Відбувається постійне інформування населення про роботу КП і про послуги, які воно надає.

У громаді діє рішення виконавчого комітету від 17.01.2018 року «Про встановлення тарифу на теплову енергію ТОВ «УКРТЕПЛО ЧЕРНІГІВ» для потреб бюджетних організацій» в якому описані зменшені тарифи для таких установ.

На сайті Носівської міської ради також постійно відбувається інформування жителів громади.



У зв'язку з тим що КП підпорядковується Носівській міській раді, то і всі послуги, що воно надає жителям громади узгоджуються з ОМС. Бал зараховується.

Зараховано 1 бал

8. Чи сприяє ОМС доступу до системи послуг (соціальних, медичних, адміністративних) через організацію зручного транспортного сполучення?

На території громади розроблені транспортні маршрути як обласного так і районного значення. Транспортне сполучення адміністративного центру громади (м. Носівка) з обласним центром (м. Чернігів) забезпечується автомагістраллю (відстань між ними складає 116 км) та залізницею (106 км). Територією громади пролягає залізниця. Функціонує залізничний вокзал.

В громаді налагоджені внутрішньо пасажирські перевезення між населеними пунктами громади та іншими селами, що входять в склад Носівського району, Макіївської ОТГ, Мринської ОТГ. Також дану функцію виконує приватне таксі. Транспортне сполучення забезпечує доступність до обласного центру. Проте частина населених пунктів не забезпечені транспортним сполученням. В даний час гостро стоїть питання здійснення міських транспортних перевезень, та з метою якісного та безперебійного пасажироперевезення створено Комунальне підприємство «Автотранспортне підприємство» Носівської міської ради.

Аналіз документів показав, що на території громади діє рішення Виконавчого комітету від 17 січня 2018 року «Про затвердження графіку руху по маршрутах пільгових перевезень пасажирів автомобільним транспортом», що дає змогу забезпечувати пільговий проїзд.

Під час моніторингу визначено, що у Носівській ОТГ зручне сполучення для всіх категорій громадян. Також у державних установах знаходяться розклади транспортного сполучення, та транспорт курсує тричі на день між населеними пунктами. Щодо графіку, то після затвердження тарифів в лютому 2018 року та висунення недоліків перевізникам, транспорт ходить за графіком по місту Носівка та інші населені пункти по громаді.

Щодо зручності досяжності до системи послуг, то всі заклади знаходяться в центрі міста,

а маршрути проходять повз. Від зупинки до лікарні 150 метрів, від зупинки до відділу соціального захисту 50 м, від лікарні до відділу соцзахисту – 400 метрів.

Тож, виходячи з отриманої інформації у громаді діє зручне транспортне сполучення про яке населення інформується у державних установах, на сайті ОМС та іншими шляхами.

РОЗКЛАД РУХУ АВТОБУСІВ відправлення з залізничного вокзалу		
на Хотинівку через Лісові Хутори (Жовтень) Мрин Львів 6:00 13:40	на Дерманівку через Козари Ірпінськ Адамівку Водолівку 5:20 6:00 (з центру) 12:30	на Дерманівку через Лісові Хутори (Жовтень) Мрин, Соліще Роздольне Кислівку 11:00 16:20
на Ніжин через Лісові Хутори (Жовтень) Мрин Плоске Гр. Іванівку 9:20 17:20	на Лукашівку через Підгайне 7:00 11:00 15:50	на Волунівку (Шлях Ілліча) Ясну Зірку Тартишівку 8:00 середа, п'ятниця 12:00 середа, п'ятниця 11:00 субота 15:20 неділя

Зараховано 1 бал

Результати "Гідний рівень життя"



100%

■ Зараховано 8 балів ■

Рекомендації:

- Забезпечити наповнення сайту громади інформацією про структурні підрозділи та документи міської ради

РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: РОЗВИТОК ОСОБИСТОСТІ І ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СОЦІАЛЬНИХ ГАРАНТІЙ ОКРЕМИМ ВЕРСТВАМ НАСЕЛЕННЯ

НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: ОСВІТА ТА КУЛЬТУРНИЙ РОЗВИТОК**1. Чи діє місцева програма з розвитку освіти?**

Програми розвитку освіти в Носівській ОТГ окремої не має, однак розвиток освіти передбачений програмою «Про План (програму) соціально-економічного розвитку Носівської міської ради на період 2018-2020 роки», затверджену рішенням Носівської міської ради 12 квітня 2018 року № 4 /35/VII.

Аналіз вказаного документу говорить про комплексний підхід до роботи в сфері освіти, громадою вивчено потребу в навчальних закладах, промоніторено стан шкільної освіти, знайдені шляхи вирішення проблем, максимально розширюється мережа навчальних закладів. Так, наприклад, добудовується школа № 5, яка будувалась протягом останніх 27 років - <http://chodtrk.com.ua/?p=54492>. Подано та реалізується декілька інвестиційних програм в місті.

Маючи повну інформацію про стан освіти в громаді та потреби громади, органом місцевого самоврядування залучаються інвестори та подаються проекти на отримання коштів для розвитку галузі.

Так наприклад, метою Інвестиційної програми є створення умов для забезпечення підвищення рівня життя населення району шляхом здійснення позитивних змін у соціально-економічному розвитку міста, що сприятиме покращенню якості освітніх послуг, які надаються мешканцям і доведення їх до рівня європейських стандартів – тобто закінчення будівництва школи № 5 в місті.

Загалом на утримання і розвиток освітніх закладів громади у 2017 році витрачено 58,1 млн.грн.(загальний та спеціальний фонд) в тому числі з місцевого бюджету 19,97 млн. грн. Значна увага приділялась зміцненню матеріально-технічної бази закладів освіти. За рахунок міського бюджету в 2017 році було придбано на суму 1705,9 тис.грн. меблів, апаратури для озвучення, НКК та мультимедійне обладнання, лабораторний комплект для кабінетів навчального закладу, обладнання для харчоблоків, дитячі майданчики. Також на капітальні та поточні ремонти використано 2348,8 тис. грн.

Педагогічними колективами дошкільних навчальних закладів втілюється регіональна програма розвитку дитини дошкільного віку «Українське дошкілля».

За рахунок міського бюджету, державного бюджету та депутатських коштів зміцнено матеріально-технічну базу дошкільних навчальних закладів на суму 375,93 тис.грн., придбано стільці, шафи, посуд пилосос та музичний центр, здійснено заміну вікон та дверей, а також придбано дитячі майданчики.

В сукупності комплексний аналіз змісту прийнятих документів та їх виконання дає підстави вважати місцеву програму як дієву.

Зараховано 1 бал

2. Чи відповідає мережа навчальних закладів та кількісний склад педагогічного персоналу потребам громади?

На території Носівської ОТГ діє 15 навчальних закладів та 4 позашкільні навчальні заклади:

- Носівський ДНЗ №1 «Барвінок»
- Носівський ДНЗ № 2 «Ромашка»
- Володьководівський ДНЗ «Дзвіночок»
- Козарський ДНЗ «Каштанчик»
- Носівська міська гімназія
- Носівська ЗОШ I-III ступенів № 1
- Носівська ЗОШ I-III ступенів № 2
- Носівський НВК «ЗНЗ-ДНЗ» I-III ступенів № 3
- Носівська ЗОШ I-III ступенів № 4
- Володьководівська ЗОШ I-III ступенів
- Сулацька ЗОШ I-II ступенів
- Досліднянський НВК «ЗНЗ-ДНЗ» I-III ступенів
- Козарська ЗОШ I-III ступенів
- Яблунівський НВК «ЗНЗ-ДНЗ» I-II ступенів
- Іржавецький НВК «ЗНЗ-ДНЗ» I-II ступенів
- Міжшкільний навчально-виробничий комбінат
- Станція юних техніків
- Комунальний позашкільний навчальний заклад «Будинок дитячої та юнацької творчості»
- Комунальний позашкільний навчальний заклад «Дитячо-юнацька спортивна школа»

За словами представника ОМС у громаді відбулася оптимізація навчальних закладів, про що свідчать рішення ОМС про ліквідацію мало наповнених навчальних закладів.

Загальна середня освіта в Носівській ОТГ представлена 11 загальноосвітніми закладами. В школах навчається 2304 учні в 129 класах, середня наповнюваність становить 18,2 учня. Загалом охоплення шкільною освітою в громаді складає 100%. Діти, що проживають у віддалених населених пунктах, а також у м. Носівка забезпечені автобусним підвезенням.

Організовано роботу груп продовженого дня для учнів 1-4 класів у Носівських ЗОШ I-III ст.№№1,2,4, Носівському НВК «ЗНЗ-ДНЗ» I-III ст.№3. Учні 1-4 класів загальноосвітніх навчальних закладів міста забезпечені гарячим харчуванням за кошти міського бюджету. Навчально – виховний процес у загальноосвітніх навчальних закладах району здійснюють 62 педагогічних працівників.

107 учнів, які потребують підвозу, підвозяться до місць навчання шкільними автобусами. Щодо відстані від зупинок громадського транспорту до навчальних закладів, то відстань становить до 150 м від зупинки до всіх закладів.

Керівникам дошкільних та загальноосвітніх навчальних закладів заборонено ініціювати збір коштів на проведення поточних та капітальних ремонтів в закладах, а також спрямовувати на це кошти отримані в якості благодійної допомоги від батьків вихованців дошкільних навчальних закладів та учнів загальноосвітніх навчальних закладів. Таким чином, на покриття благодійних внесків з міського бюджету було виділено 120,0 тис. грн.

В результаті проведеного експерименту «Дитсадок» монітор зателефонував до керівництва дошкільного навчального закладу з проханням влаштування дитини, яка проживає у віддаленому районі. Завідуюча в телефонній розмові повідомила, що потрібно прийти та надати всі необхідні довідки та з 1 вересня дитину готові взяти до ДНЗ. Монітор під час розмови уточнив чи потрібно одразу принести якісь внески, на що отримав категоричну відповідь «ні».

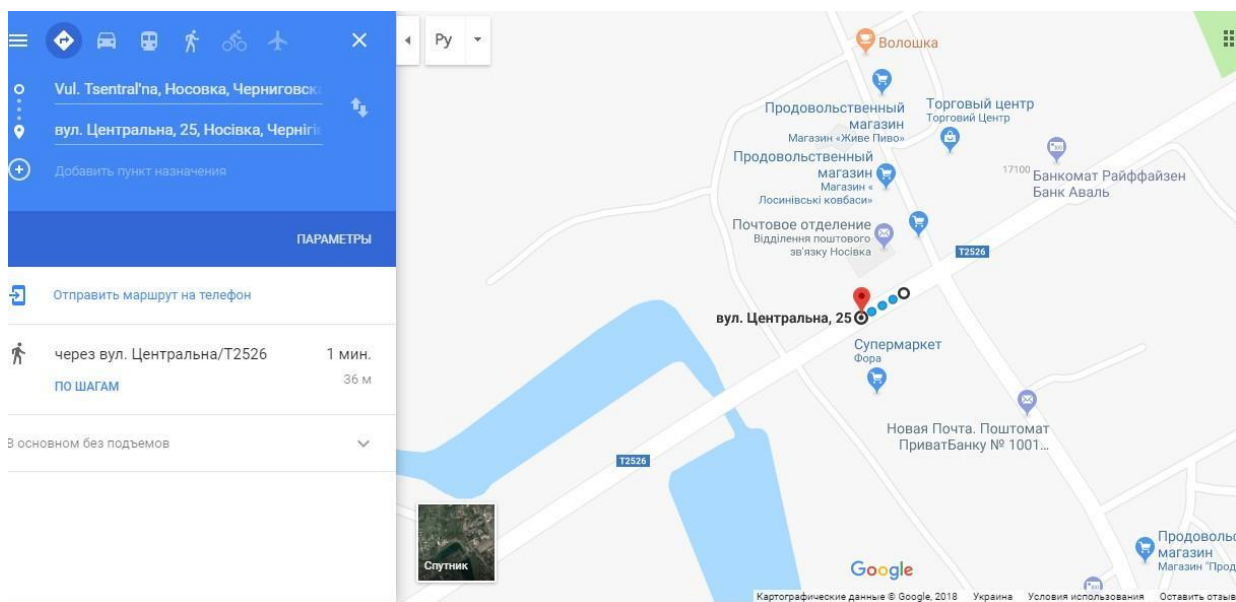
В умовах проведеного експерименту прийнято рішення зарахувати бал.

Зараховано 1 бал

3. Чи зручним є розташування закладів освіти у громаді?

Опорна школа, Носівська ЗОШ I-III ступенів № 1, знаходиться в центрі міста по вул. Центральна, 25 в м. Носівка Носівського району. Від центру міста (зупинки громадського транспорту) та до школи відстань складає 36 метрів.

Оскільки опорна школа знаходиться в м. Носівка, діє програма «Шкільний автобус» на 2017-2020 роки», затверджена рішенням Носівської міської ради від 08 вересня 2017 року. З метою охоплення навчанням усіх дітей шкільного віку, поліпшення керованості навчально-виховним процесом, удосконалення використання навчально-матеріальної бази шкіл, забезпечення висококваліфікованими кадрами, ефективного використання фінансових ресурсів організовано в кожному навчальному закладі декілька маршрутів підвозу учнів з віддалених населених пунктів до опорних шкіл. Всього в громаді 5 автобусів, що здійснюють підвіз школярів, але планується закупівля щороку автобусів і надалі. Кожен маршрут оснащується транспортним засобом відповідної марки залежно від кількості дітей, які потребують підвозу. Однак у громаді діють і інші навчальні заклади, що розташовані зручно для населення громади.



Щодо ДНЗ, то він також знаходиться в центрі селища за адресою вул. Воскресенська, д. 11 в м. Носівка, що також знаходиться у центрі міста. Від зупинки громадського транспорту до дитячого садочка відстань складає 100 м.

По громаді також діє ще 7 ДНЗ, що в свою чергу свідчить про зручність обрання місця для навчання дитини.

Аналізуючи відкриті джерела та інформаційні видання виявилось, що у Носівській ОТГ незабаром відкриється «школа майбутнього». У Носівському районі Чернігівської області об'єднання територіальних громад отримало з бюджету додаткові 23 мільйони гривень, які будуть спрямовані на будівництво доріг, освітлення вулиць та добудову школи. Про що свідчить велика кількість публікацій:

- Об'єднані громади почали отримувати додаткові мільйони
<https://ukr.segodnya.ua/regions/others/obedinennye-obshchiny-nachali-poluchat-dopolnitelnye-milliony-1098717.html>
- У Носівці з'явиться ще одна школа
<https://cheline.com.ua/news/society/u-nosivtsi-z-yavitsya-shhe-odna-shkola-foto-42906>
- У Носівській ОТГ хочуть створити "школу майбутнього"
<http://otg.cn.ua/2018/02/10/news-gromady/news-nosivska/u-nosivskij-otg-hochut-stvoryty-shkolu-majbutnogo/>
- У Носівці будують надсучасну школу
http://www.gorod.cn.ua/print/news_34707.html

В результаті зібраних даних моніторами вважається за можливим зарахувати один бал.

Зараховано 1 бал

4. Чи вживаються заходи для дотримання права на безоплатну освіту?

В громаді вживаються наступні заходи для дотримання права на безоплатну освіту:

- Міська рада проводить кампанію щодо відмови від добровільно-примусових батьківських грошових внесків про що свідчить публікація «У Носівській ОТГ припинили збирати кошти для потреб шкіл з батьків учнів» - <http://otg.cn.ua/2017/09/29/news-gromady/news-nosivska/u-nosivskij-otg-prypynyly-zbyraty-koshty-dlya-potreb-shkil-z-batkiv-uchniv/>

- В ході експерименту під час спілкування з завідувачою дитячого садочка з'ясувалось про відсутність сплати «добровільних» внесків при подачі документів та можливість зарахування дитини до ясел або молодшої групи, не дивлячись на переповненість груп.

Окрім того, під час спілкування з представниками ОМС визначено, що під час зустрічі з педагогічними колективами та працівниками навчальних закладів напередодні 1 вересня постійно проводиться інформування про недоцільність вимагати членські внески чи подарунки зі сторони працівників освіти.

В результаті проведеного експерименту та вивчення отриманих даних монітором прийнято рішення зарахувати бал.

Зараховано 1 бал

5. Чи створено умови для безпечного та комфортного перебування дитини у школі?

Для проведення експерименту було обрано Носівська загальноосвітня школа I-III ступенів №1 Носівської міської ради Чернігівської області, бо вона є опорною школою громади. Школа знаходиться за вул. Центральна, 25 в м. Носівка Носівського району. Діти навчаються в школі не тільки ті, що мешкають в селищі, а й інші з громади. Дій програма «Шкільний автобус»



Цього навчального року у школі навчається 663 учні. Школярі початкових класів охоплені заняттями у 10 групах продовженого дня в позаурочний час.

Педагоги ведуть цілеспрямовану роботу з підвищення ефективності та результативності уроку, впровадження:

- розвивального навчання в початковій школі,
- рівневої диференціації в середніх класах,
- профілізації у творчому поєднанні з індивідуалізацією навчання в старшій школі.

В школі створено всі необхідні умови для навчання та розвитку дітей,

тому функціонують :

- довідково-інформаційний бібліотечний центр з постійним доступом до всесвітньої мережі Інтернет;
- 32 навчальні кабінети;
- 2 спортивні зали;
- хореографічний клас;
- актові зала на 200 місць;
- 2 кабінети інформаційно-комунікаційних технологій;
- медичний кабінет;
- їдальня на 120 місць;
- шкільний методичний кабінет;
- соціально-психологічна служба «Довіра»;
- історико-краєзнавчий етнографічний зразковий музей .

З метою реалізації прав на освіту дітей з особливими освітніми потребами в школі організовано заняття за інклюзивною формою для 8 учнів на основі застосування особистісно орієнтованих методів навчання, з урахуванням індивідуальних особливостей навчально-пізнавальної діяльності таких дітей. Здійснюється їх психолого-педагогічний супровід практичним психологом, логопедом та іншими спеціалістами.

Поблизу школи встановлені дорожні знаки: пішохідний перехід та дорожній знак «Діти» поблизу.



Оскільки школа є опорною та функціонує на постійній основі, вона має всю проектну документацію, дозволи. А оскільки з 30 травня по 14 червня при Носівській ЗОШ I-III ступенів №1 функціонує табір відпочинку денного перебування «Веселий вулик», в якому мають змогу оздоровитися 215 учнів віком від 6 до 14 років. У пришкольному таборі діти забезпечуються дворазовим повноцінним харчуванням та полудником, є й постійні перевірки санітарно-епідеміологічної служби.

Щодо туалетів, то їх декілька: в молодших класах – є свій, що розташований для зручності поруч з класами початкової школи; є жіночий та чоловічий туалети в приміщенні школи. Туалети в школі оснащені системою водопостачання та водовідведення.

В штаті школи є медичний працівник, яка працює на постійній основі, має свій кабінет, вівіску та графік роботи.

За школою закріплені та функціонують: спортивний зал та спортивний майданчик. Окрім того, є й актовий зал. Всі приміщення мають ремонт та відповідні меблі та спортивний інвентар.



Актовий зал



Спортивний зал



Спортивний майданчик

Тож, отримана інформація свідчить про безпечне та комфортне перебування дітей в школі, тому зараховано 1 бал.

Зараховано 1 бал

6. Чи вживаються заходи із запобігання та протидії дискримінації в здобутті освіти?

В громаді вживаються наступні заходи з запобігання та протидії дискримінації в здобутті освіти:

- Виходячи з потреб, в закладах освіти Носівської ОТГ організовано інклюзивну форму навчання. З метою реалізації прав на освіту дітей з особливими освітніми потребами в школі організовано заняття за інклюзивною формою для 8 учнів на основі застосування особистісно орієнтованих методів навчання, з урахуванням індивідуальних особливостей навчально-пізнавальної діяльності таких дітей. Здійснюється їх психолого-педагогічний супровід практичним психологом, логопедом та іншими спеціалістами (http://nosivka-school.ucoz.ru/index/vizitka_shkoli/0-107)
- В гімназії наявний персонал для навчання дітей з особливими потребами: логопед, психолог, соціальний працівник.
- Інформація про насильство над дітьми відсутня.
- В школах за навчальним планом проводяться кампанії з ненасильства, запобігання дискримінації. До таких лекцій та занять залучаються соціальні працівники, працівники ювенальної поліції, дільничні інспектори.

Також в гімназії забезпечено доступ дітей з інвалідністю до навчального закладу, оскільки при вході є пандус та безпосередньо всі входи до класів є без порогів. Щодо наявності вивісок жестовою мовою, то потреби в цьому не виникало, тому вона відсутня.

Для дітей, які мають вади у психофізичному розвитку за рекомендацією Чернігівської обласної ПМПК для 10 учнів організоване індивідуальне навчання відповідно до наказу Міністерства освіти і науки України від 20.12.2002 р. № 732 «Про затвердження положення про індивідуальну форму навчання в загальноосвітніх навчальних закладах» зі змінами, внесеними наказами Міністерства освіти і науки України від 19.05.2008 року № 432 та інклюзивне навчання для 10 учнів відповідно до наказу Міністерства освіти і науки України від 01.10.2010 року № 912 «Про затвердження концепції розвитку інклюзивного навчання». У дитячому навчальному закладі №10 навчаються 10 школярів, які потребують інклюзивної освіти. Така категорія дітей навчається і у Носівській загальноосвітній школі I-III ступенів №1 Носівської міської ради Чернігівської області та у Носівській загальноосвітній школі I-III ступенів №2.

Забезпечено командний підхід до організації навчально-виховного процесу для дітей з особливими освітніми проблемами. Розроблено індивідуальні плани розвитку для кожної дитини, складено психолого-педагогічні характеристики.

Вчителі, які проводять навчальні заняття з учнями, ознайомлені з нозологією захворювань дітей, перебігом хвороби, впливом її на поведінку учнів. У кожному навчальному закладі працюють практичний психолог та вчитель-логопед. Відповідно діти з особливими освітніми потребами стоять у фахівців на обліку та залучені до індивідуальної корекційної роботи. У навчальних закладах, де навчаються діти з особливими освітніми проблемами створено сприятливі матеріально-технічні умови.

Систематично проводяться бесіди, консультації для батьків та вчителів, які навчають дітей з особливими освітніми потребами (про ІНКЛЮЗИЮ).

Носівська загальноосвітня школа I-III ст. №1

Понеділок, 18.06.2018, Вітаю Вас Гість!

Головна Реєстрація Фіда

Вхід на сайт

Пошук

Шановні гості!

а нашому сайті!

Фоторепортаж

Меню сайту

- Візитка школи
- Історія школи
- Шкільний музей
- Педколектив
- Для вас, учні
- Випускникам
- Методична робота
- Семінари
- Педагогічні доробки
- Виховна робота
- Інклюзивне навчання
- Психологічна служба школи
- Бібліотека

Інклюзивне навчання

[Концепція розвитку інклюзивної освіти](#)

[Постанова КМУ "Про порядок організації інклюзивного навчання"](#)

[Інструктивно-методичний лист «Організація навчально-виховного процесу в умовах інклюзивного навчання»](#)

[Лист МОНУ "Про організацію психологічного і соціального супроводу в умовах інклюзивного навчання"](#)

[Лист МОНУ "Щодо посадових обов'язків асистента вчителя"](#)

[Посадова інструкція асистента вчителя](#)

[Методичні рекомендації по роботі з дітьми з особливими освітніми потребами](#)

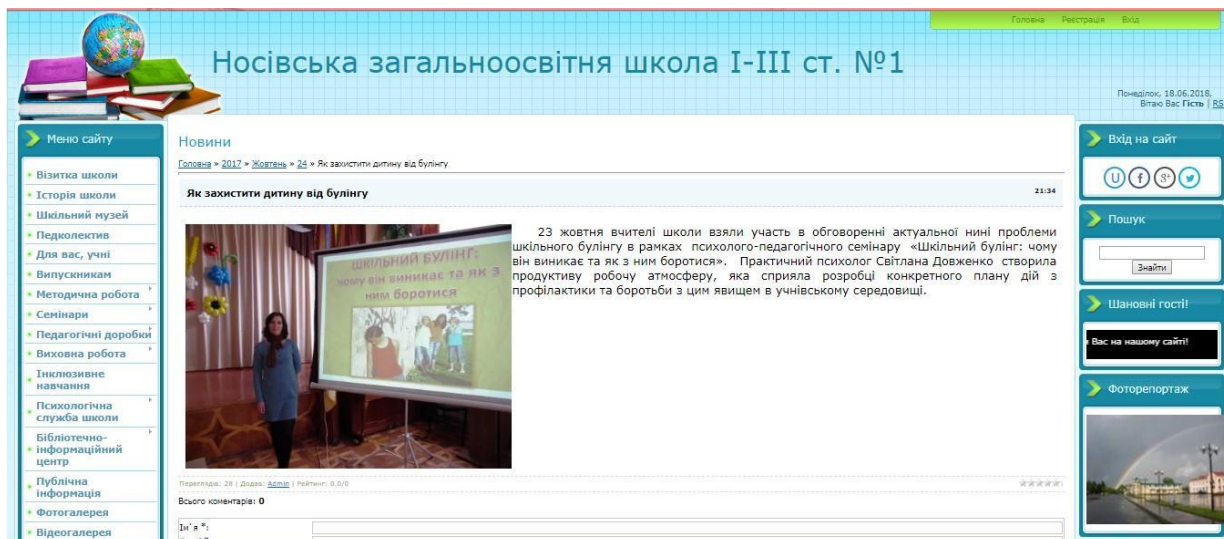
[Особливі діти в закладі та соціальному середовищі](#)

[Інклюзивна освіта. Путівник для вчителів.](#)

[Сім стовпів інклюзивної освіти](#)

[Допоміжні послуги спеціалістів в інклюзивних класах](#)

В громаді проводяться кампанії із ненасильства, поваги до різноманіття та запобігання дискримінації дітей за певною ознакою. Такі заходи часто проводяться спільно із соціальними службами.



Враховуючи вищезазначене, вважаємо за можливим зарахувати один бал.

Зараховано 1 бал

7. Чи ОМС створює умови для розвитку позашкільної освіти мешканців територіальної громади?

Керівництво громади приділяє велику увагу позашкільній освіті спортивного, мистецького, оздоровчого та патріотичного напрямлення. На території громади діють:

- Міжшкільний навчально-виробничий комбінат
- Станція юних техніків
- Комунальний позашкільний навчальний заклад «Будинок дитячої та юнацької творчості»
- Комунальний позашкільний навчальний заклад «Дитячо-юнацька спортивна школа»

Рішенням сесії Носівської міської ради від 10 липня 2017 року «Про Програму розвитку фізичної культури та спорту на 2017- 2020 роки» визначені основні заходи для розвитку фізичної культури мешканців громади.

У громаді також діє програма «Програма національно-патріотичного виховання на 2017-2020 р.р.», затверджена рішенням сесії Носівської міської ради від 06 квітня 2017 року.

В результаті спілкування з представниками ОМС визначено, що щорічно відбувається виділення коштів на зміцнення матеріально-технічної бази позашкільної освіти, а також залучення інвесторів та депутатів.

- школі майбутніх чемпіонів з'явилося нове обладнання

<http://www.uezd.com.ua/v-shkoli-majbutnih-chempioniv-z-yavylosya-nove-obladnannya/>

В результаті вивчених документів, визначено, що у громаді виділяються кошти на оздоровлення дітей. З яких 10% оплачують батьки, а 90% ОТГ для можливості оздоровлення більшої кількості дітей. В 2017 році оздоровлення відбувалось за рахунок місцевого бюджету.

Також при навчальних закладах, діють 10 пришкільних таборів, в яких в 2017 році побувало 680 дітей, а у 2018 планується – 705.

У громаді діє рішення Носівської міської ради від 12 червня 2018 року «Про Порядок підбору та направлення дітей Носівської ОТГ до закладів відпочинку та оздоровлення за кошти міського бюджету».

Депутати Носівської об'єднаної територіальної громади затвердили рішення про призначення та виплату щорічних одноразових стипендій Носівської міської ради обдарованим та талановитим дітям. Стипендія для обдарованих і талановитих учнів – це фінансова підтримка обдарованої молоді, що надається з метою заохочення до участі в громадській, спортивній, науковій діяльності учнів та реалізації соціально-значущих творчих проєктів, забезпечення економічних і соціальних гарантій самореалізації особистості. Стипендію можуть одержувати учні закладів загальної середньої та позашкільної освіти Носівської міської ради щорічно в квітні поточного року. Розмір стипендії визначається за результатами участі учнів у: III етапі Всеукраїнських учнівських олімпіад; Міжнародному мовно-літературному конкурсі учнівської та студентської молоді імені Тараса Шевченка; Міжнародному конкурсі з української мови імені Петра Яцика; II етапу Всеукраїнського конкурсу-захисту науково-дослідницьких робіт учнів-членів Малої академії наук України. За здобуття диплому III ступеня дитина отримує 500 гривень, II ступеня – 750 гривень, I ступеня – 1000 гривень (<http://otg.cn.ua/2018/05/07/news-gromady/news-nosivska/nosivska-otg-zaprovadyla-stypendiyi-dlya-obdarovanyh-ditej/>)

Враховуючи розвиток патріотичного виховання, спорту, оздоровлення дітей та підтримку обдарованої молоді, моніторами вважається за можливим зарахувати бал.

Зараховано 1 бал

8. Чи сприяє ОМС участі громади в культурному житті, дозвіллі та відпочинку?

Відповідно до інформації, розміщеної на сайті громади на території Носівської ОТГ діють два типи закладів культури:

- Носівський міський будинок культури
- КПНЗ «Носівська школа мистецтв Носівської міської ради»
- Дебровський клуб
- Козарівський будинок культури
- Іржавецький будинок культури
- Володьководівський будинок культури
- Яблунівський будинок культури
- Тертишницький клуб
- Яснозірківський клуб

ОМС здійснює підтримку культурно масових заходів, про що свідчать публікації у ЗМІ та на сайті ОТГ:

- Пишаємося нашими талантами!
<https://nosgromada.gov.ua/?p=5184>
- «Яскраві таланти громади»
<https://www.facebook.com/1952594241648895/photos/a.1952977931610526.1073741828.1952594241648895/2078420049066313/?type=3&theater>
- Усім табором – на лялькову виставу
<https://nosgromada.gov.ua/?p=4981>

Жителі, які проживають безпосередньо у м. Носівка можуть дібратися додому у будь-який час після завершення заходів. Однак жителі, як проживають у населених пунктах відділених від центральної садиби мають певні складнощі. Однак, за словами ОМС, якщо в громаді організовується великий культурний захід, то відбувається підвіз населення з інших населених пунктів перевізниками.

Хоча в цьому році ОМС фінансово не підтримувало створення комунікативних майданчиків, але в перспективному плані навіть на 2018 рік, це питання передбачено за рахунок проведення ремонту та закупівлі обладнання до бібліотечних установ громади з місцевого бюджету.

З огляду на наявність різнопланових заходів в культурному житті, дозвіллі та відпочинку в громаді, розгляду перспективних напрямків керівництвом громади, монітори оцінюють як позитивну динаміку змін в громаді.

Зараховано 1 бал

9. Чи вживаються ОМС заходи з запобігання та протидії дискримінації у сфері особистого чи культурного розвитку?

Аналіз документів показує, що у Носівській ОТГ затверджена Цільова програма «Соціальне таксі» (від 04.05.2018 р. № 1-І/36/VII). Програма діє з метою впровадження нової форми роботи, спрямованої на підвищення активності та спілкування людей з обмеженими фізичними можливостями. В межах програми відбувається перевезення на пільгових умовах людей з обмеженими фізичними можливостями та інших маломобільних верст населення.

Основні завдання:

- Використовувати спеціалізований автотранспорт з підйомником (підйомна площадка) пристосованим для перевезення осіб з обмеженими фізичними можливостями;
- Збільшити кількість послуг та покращити якість їх надання Територіальним центром соціального обслуговування Носівської міської ради.

З місцевого бюджету на реалізацію програми виділено 362 512,00 грн.

Тож, під час спілкування з соціальними працівниками визначено, що в межах цієї програми люди з обмеженими можливостями зможуть користуватися послугами «Соціального таксі» для відвідання закладів культури.

В програмі «Забезпечення інвалідів, дітей-інвалідів технічними засобами для використання в побутових умовах» виділяється фінансування за закупівлю засобів пересування мало мобільних груп населення.

Тож, враховуючи вищезазначену інформацію монітором було вирішено зарахувати бал.

Зараховано 1 бал

10. Чи вживає ОМС заходи щодо доступу до інформації спрямованої на особистий розвиток?

Носівська ОТГ постійно висвітлює на своєму сайті інформацію спрямовану на особистий розвиток мешканців громади.

ОМС у медіа поширює інформацію про культурні заходи та популяризує культурні заклади:

- На фольклорному фестивалі-конкурсі співала наша «Горлиця»

<https://nosgromada.gov.ua/?p=4423>

- «Травневий цвіт» відкрив нові таланти - <https://nosgromada.gov.ua/?p=4368>
- День відкритих дверей у Володьководівському музеї <https://nosgromada.gov.ua/?p=4200>
- В'ячеслав Ворошилов – директор міського будинку культури -

<https://nosgromada.gov.ua/?p=4059>

Також на сайті громади відбувається просування культурної та туристичної привабливості громади - Історичними місцями Козарського старостату

<https://nosgromada.gov.ua/?p=4054>

В ході спілкування визначено, що ОМС виділяє кошти на реконструкцію бібліотек громади.

Враховуючи, що в медіа поширюється інформація про культурні заходи, туристичну привабливість громади та за результатами опитування визначено про виділення коштів на реконструкцію бібліотеки, монітори вважають можливим зарахувати бал.

Зараховано 1 бал

Результати "Освіта та культурний розвиток"



- Зараховано 10 балів
- Не зараховано балів

100%

**РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: РОЗВИТОК ОСОБИСТОСТІ І ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СОЦІАЛЬНИХ
ГАРАНТІЙ ОКРЕМИМ ВЕРСТВАМ НАСЕЛЕННЯ
НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: СОЦІАЛЬНИЙ ЗАХИСТ ДЛЯ ВРАЗЛИВИХ КАТЕГОРІЙ**

1. Чи враховано потреби громади під час формування програм/заходів соціального захисту?

Під час аналізу відкритих джерел інформації про проведення будь-яких заходів у цій сфері не було виявлено. Тож, монітором вирішено бал не зараховувати.

Бал не зараховано

2. Чи дбає ОМС про підтримку малозабезпечених осіб похилого віку?

На сьогодні в громаді діють наступні програми:

- Програма соціального захисту жителів Носівської міської ради на 2017-2018 роки, затверджена рішенням рішення другої сесії Носівської міської ради восьмого скликання від 12.01.2017 року №13/2/VIII. В програмі передбачено бюджет в 400 тис грн. Метою даної Програми є реалізація політики у сфері соціального захисту населення об'єднаної територіальної громади; підвищення життєвого рівня малозабезпечених громадян, інвалідів, одиноких пенсіонерів; осіб, які потрапили в тривалу екстремальну ситуацію (стихійне лихо, пожежа, катастрофа, погіршення стану здоров'я та інше); забезпечення соціального захисту громадян, мобілізованих на військову службу, учасників АТО та членів їхніх родин; сприяння у задоволенні соціальних потреб сімей, дітей та молоді, які перебувають у складних життєвих обставинах шляхом надання цільової одноразової допомоги.

- «Програма надання адресної матеріальної допомоги громадянам на 2018-2019 роки», затверджена рішенням Носівської міської ради від 12 грудня 2017 року № 5/30/VII та передбачає надання матеріальної допомоги у разі складних життєвих обставин людям похилого віку.

- «Положення про надання адресної матеріальної допомоги громадянам на 2018-2019 роки», затвердженого рішення 30 сесії міської ради 7 скликання від 12.12.2017 року №5/30/VII, яке передбачає забезпечення реалізації державної політики в системі соціального захисту населення на місцевому рівні за рахунок коштів місцевого бюджету, що буде сприяти зниженню рівня бідності шляхом забезпечення матеріальної підтримки малозабезпеченим особам, дітям-інвалідам, пенсіонерам, особам з обмеженими можливостями у разі хвороби, смерті близьких родичів, стихійного лиха та інших особливих обставин. Завдання Програми – спрямування коштів місцевого бюджету на вирішення соціальних проблем окремих категорій населення, надання адресної цільової матеріальної допомоги малозабезпеченим верствам населення.

- Рішенням виконавчого комітету від 15 грудня 2017 року передбачено виділення коштів із загального фонду міського бюджету для надання матеріальної допомоги на поховання

- Рішенням виконавчого комітету від 15 грудня 2017 року передбачено виділення коштів із загального фонду міського бюджету для надання матеріальної допомоги громадянам на вирішення соціально- побутових питань

Наявність високої підтримки з боку ОМС осіб похилого віку дозволяє поставити 1 бал.

Зараховано 1 бал

3. Чи сприяє ОМС наданню послуг догляду особам, які цього потребують?

«Програма соціального захисту фізичних осіб, які надають соціальні послуги, на 2018 рік», яка затверджена рішенням Носівської міської ради від 12.12.2017 року №6/30/VII, передбачає надання матеріальної та іншої допомоги особам, які доглядають за людьми та потребують сторонньої допомоги.

На території громади діє Територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг), в функції якого і входить всебічна допомога соціально вразливим верствам населення. Так згідно положення Територіального центру: «Територіальний центр через свої відділення забезпечує якісне надання різних видів соціально-побутових, комунальних та медико-соціальних послуг непрацездатним громадянам відповідно до висновків лікарів про ступінь втрати здатності до самообслуговування, а саме:

- придбання та доставку продовольчих, промислових та господарських товарів за рахунок обслуговуваних громадян (при необхідності, за зниженими цінами або безплатно), приготування їжі, доставку гарячих обідів, годування, в тому числі у пунктах харчування, їдальнях, доставку книг, газет, журналів тощо;

- виклик лікаря, придбання та доставка медикаментів, відвідування хворих у закладах охорони здоров'я, консультування у лікарів та інших спеціалістів, створення умов для посильної праці;

- допомогу в прибиранні приміщення, пранні білизни;

- організацію надання платних послуг через пункти побуту (хімчистка, прання білизни, ремонт одягу, взуття і побутової техніки, перукарські послуги тощо);

- оформлення документів на отримання субсидій по оплаті житлово-комунальних послуг, оплату платежів;
 - читання преси, написання листів;
 - допомогу в обробітку присадибних ділянок (площа обробітку присадибних ділянок визначається разом з місцевими органами виконавчої влади);
 - оформлення документів на санаторно-курортне лікування, влаштування до будинку-інтернату для громадян похилого віку та інвалідів (пансіонату), психоневрологічного інтернату тощо;
 - оформлення замовлень та організацію контролю за своєчасним і якісним наданням послуг підприємствами торгівлі, громадського харчування, побуту, зв'язку, службами житлово-комунального господарства, закладами культури, колективними сільськогосподарськими підприємствами тощо;
 - встановлення і підтримання зв'язків з підприємствами, установами та організаціями для надання шефської допомоги самотнім непрацездатним громадянам;
 - вирішення за дорученням обслуговуваних громадян різних питань у державних та інших підприємствах, установах і організаціях, об'єднаннях громадян, контроль за наданням встановлених пільг;
 - організацію відпочинку (відвідання лекцій, участь в екскурсіях, самодіяльних художніх колективах, гуртках і т.п.), проведення консультацій у спеціалістів з різних питань.
 - інші послуги, що визначаються при індивідуальних обстеженнях матеріально-побутових умов проживання самотніх непрацездатних громадян.
- Денний догляд, підтримане проживання, хоспісний догляд здійснюється комунальними підприємствами Чернігівської обласної державної адміністрації, куди безпосередньо може звернутися особа або соціальний працівник за бажанням особи для отримання більшого комплексу допомоги.

Враховуючи те, що Носівська ОТГ вживає комплексно заходи щодо отримання особами, що потребують стороннього догляду, вважаємо за можливе зарахувати 1 бал.

Зараховано 1 бал

4. Чи організовує ОМС послуги із супроводу та безкоштовного доступу людей з інвалідністю?

Аналіз документів показує, що у Носівській ОТГ цільова Програма «Соціальне таксі» (від 04.05.2018 р. № 1-І/36/VII). Програма діє з метою впровадження нової форми роботи, спрямованої на підвищення активності та спілкування людей з обмеженими фізичними можливостями. В межах програми відбувається перевезення на пільгових умовах людей з обмеженими фізичними можливостями та інших мало мобільних верст населення.

Основні завдання:

- Використовувати спеціалізований автотранспорт з підйомником (підйомна площадка) пристосованим для перевезення осіб з обмеженими фізичними можливостями;
- Збільшити кількість послуг та покращити якість їх надання Територіальним центром соціального обслуговування Носівської міської ради.

З місцевого бюджету на реалізацію програми виділено 362 512,00 грн.

Також за допомогою «Соціального таксі» організовується транспортне перевезення людей з інвалідністю.

«Програма соціального захисту фізичних осіб, які надають соціальні послуги, на 2018 рік», затверджена рішенням Носівської міської ради від 12.12.2017 року №6/30/VII передбачає супровід людей з інвалідністю.

Враховуючи надання послуг супроводу та безперешкодного доступу мешканців громади з інвалідністю, вважаємо можливим зарахування балу.

Зараховано 1 бал

5. Чи вживаються ОМС заходи із надання реабілітаційних послуг особам з порушенням здоров'я?

У Носівській ОТГ діють ряд програм спрямованих на надання реабілітаційних послуг особам з порушенням здоров'я:

- Програма забезпечення інвалідів, дітей-інвалідів технічними засобами для використання в побутових умовах на 2017 -2020 роки, затверджена рішенням Носівської міської ради від 14 липня 2017 року, в межах якої відбувається забезпечення за рахунок місцевого бюджету технічними засобами місцевих жителів
- Програма фінансової підтримки громадської організації «Українське об'єднання учасників АТО та волонтерів «Захист нації «Сокіл» на 2018 рік», в діяльність якої входить сприяння соціальної адаптації осіб, звільнених з військової служби (демобілізованих) учасників АТО.
- Програма соціальної підтримки учасників антитерористичної операції та членів їх сімей на 2018 рік. В програму закладено 130 тис грн місцевого бюджету. В межах програми передбачено створення належних умов для соціальної адаптації учасників бойових дій АТО після повернення з зони проведення АТО

Вивчивши документи монітором прийнято рішення зарахувати бал.

Зараховано 1 бал

6. Чи здійснює ОМС заходи підтримки сімей з дітьми?

В громаді здійснюються наступні системні заходи з підтримки сімей з дітьми:

1. Забезпечено безкоштовне харчування учнів I-IV класів та учнів вразливих груп.
2. Забезпечено безоплатний проїзд учнів до місця навчання і додому згідно положення «Про порядок використання шкільних автобусів», затвердженого рішенням міської ради від 12 жовтня 2017 року.
3. Згідно Програми по відшкодуванню витрат організаціям-постачальникам за комунальні послуги сім'ям військовослужбовців, які загинули при виконанні міжнародного обов'язку в Республіці Афганістан, при проведенні антитерористичної операції та проживають на території Носівської міської ради на 2017-2018 роки» рішенням Носівської міської ради від 09 лютого 2017 року, міська рада компенсує витрати за комунальні послуги вищезазначеним категоріям сімей.

Окрім того, існує і програма «Оздоровлення та відпочинку дітей Носівської об'єднаної територіальної громади на 2017-2020 роки»

Враховуючи той факт, що в громаді проводяться системні заходи підтримки сімей з дітьми, монітори вважають за можливим зарахування 1 балу.

Зараховано 1 бал

7. Чи ОМС бере участь у наданні соціальних послуг дітям та молоді, що опинились в складних життєвих обставинах, в тому числі за наслідками домашнього насильства?

На території Носівської ОТГ діє програма «Попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2020 роки» на яку передбачено 144,9 тис грн з місцевого бюджету. В межах програми проводяться профілактичні заходи та організовується психологічна, соціальна допомога жертвам домашнього насильства.

Окрім того, в громаді здійснюються наступні напрями:

1. Проведення спільних виїздів з місцевими органами виконавчої влади, поліції щодо запобігання та протидії домашньому насильству, насильству щодо дітей;
 2. Здійснення інформування громади спільно з медичними установами та поліцією під час сходів села, зборів громад;
 3. Створено центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді на базі громади для супроводу сімей, де є постраждалі від домашнього насильства, та надання психологічної допомоги
- В межах отриманої інформації монітором прийнято рішення зарахувати бал.

Зараховано 1 бал

8. Чи дбає ОМС про захист прав дітей-сиріт, сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування?

Програма «Попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2018-2020 роки» передбачає:

- підтримку сімей, які взяли на виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей соціально незахищених категорій, сімей, які перебувають в складних життєвих обставинах;
- збільшення кількості прийомних сімей та створення дитячих будинків сімейного типу, сприяння їх ефективній діяльності;
- проведення спільних профілактичних рейдів та операцій для своєчасного виявлення бездоглядних та безпритульних дітей, їх влаштування до закладів соціального захисту дітей;
- підвищення рівня взаємодії між службами у справах дітей, органами освіти, охорони здоров'я, соціального захисту населення, правоохоронними органами, центрами соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді з питань подолання дитячої бездоглядності та безпритульності, здійснення соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;
- проведення перевірок діяльності органів опіки та піклування, навчальних закладів щодо забезпечення ними захисту прав дітей;
- підвищення поінформованості населення з питань реалізації прав, свобод та законних інтересів дітей, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, в результаті проведення інформаційних кампаній в мережі Інтернет та ЗМІ, поширення соціальної реклами, інформаційних матеріалів тощо.

Програма є довгостроковою та розроблена на період до 2020 року, передбачає два етапи виконання: I-й етап – 2018-2019 роки; II-й етап – 2020 рік.

Фінансове забезпечення заходів Програми здійснюється за рахунок коштів міського бюджету та за рахунок інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Аналіз документів також показав, діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування мають можливість отримати житло. Так на сесії Носівської міської ради від 09 лютого 2018 року було прийнято рішення «Про взяття на позачерговий квартирний облік дитини позбавленої батьківського піклування».

Наявність заходів з забезпечення прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, дає можливість зарахувати один бал.

Зараховано 1 бал

9. Чи залучає ОМС недержавних учасників до надання соціальних послуг?

В громаді є громадські організації, які надають соціальні послуги. У громаді діє Програма соціальної підтримки учасників антитерористичної операції та членів їх сімей на 2018 рік. В програму закладено 130 тис. грн з місцевого бюджету. В межах програми передбачено створення належних умов для соціальної адаптації учасників бойових дій АТО після повернення з зони проведення АТО через їх самоорганізацію. На сьогодні в Носівці створено громадську організацію з підтримки учасників АТО, яка залучається до реалізації програми.

Отримана інформація дає змогу зробити висновок, що ОМС залучає недержавних учасників до надання соціальних послуг, хоча програми соціального замовлення в громаді не існує.

Зараховано 1 бал

10. Чи зручною є організація надання соціальних послуг органом соціального захисту населення?

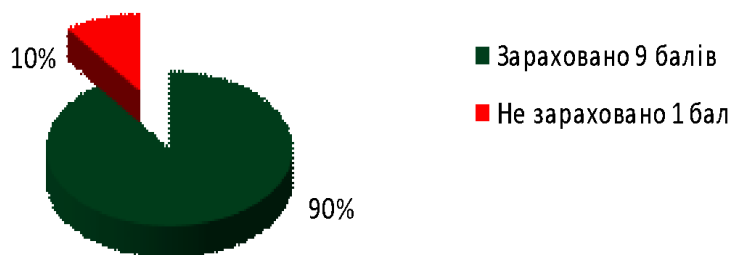
В громаді надаються соціальні послуги в приміщенні Носівської міської ради. Відділ соціального захисту існує, однак, оскільки функції не передані в повному об'ємі з району, тому надаються соціальні послуги та інформація. В 2018 році планується проведення реконструкції і створення Центру надання адміністративних послуг, Положення про ЦНАП затверджено рішенням Носівської міської ради

Вказаними структурами надаються наступні послуги:

1. Організація послуг за місцем проживання мало мобільних груп;
 2. Прийом документів уповноваженими особами (фахівцями з соціальної роботи) у відділених селах;
 3. Є можливість телефоном отримати інформацію про порядок отримання послуг та графік прийому громадян;
 4. Зручність інформування про графік прийому (графік роботи селищної ради та старост в округах)
 5. Зручний графік роботи: з 08.00 до 17.00 години кожного дня, обідня перерва з 12.00 до 13.00 години
 6. Наявність інформації про працівників: є вивіска на дверях, і на кожному столі інформація про особу, що веде прийом
 7. Доступність інформації про орган соціального захисту – відділ знаходиться в приміщенні міської ради, на сайті ОТГ є інформація з вказаними телефонами, в приміщенні є вказівник кабінетів
 8. Вільний доступ до бланків та заяв через працівника
 9. Надання допомоги особам, які через порушення здоров'я самостійно не можуть заповнити бланки;
 10. Достатність та зручність місць для очікування;
 11. Умови приватності під час прийняття заяв
 12. Проведення спільних прийомів, виїздів з іншими органами виконавчої влади
- Враховуючи зазначену інформацію бал зараховується.

Зараховано 1 бал

Результати "Соціальний захист для вразливих категорій"



Рекомендації:

- Враховувати потреби громади при формуванні програм, направлений на соціальний захист населення(проведення круглих столів, опитування)
- Запровадження «гарячої» телефонної лінії з питань подолання складних життєвих обставин за наслідками домашнього насильства

РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: САМОРЕАЛІЗАЦІЯ НАПРЯМ: ПРАЦЯ ТА УМОВИ ЇЇ РЕАЛІЗАЦІЇ

1. Чи діє місцева програма зайнятості населення?

На території громади не була виявлена програма зайнятості населення. Однак, на території Носівського району діє програма «Зайнятості населення Носівського району на 2018-2020 роки», однак має певний напрямок та обмежене фінансування.

Оскільки громадою не прийнята Програма зайнятості населення та не проводяться системні заходи з профілактики безробіття, бал не зараховано.

Бал не зараховано

2. Чи належним чином організоване проведення оплачуваних громадських та тимчасових робіт?

На території громади діє «Програма організації громадських робіт на території Носівської громади». Програмою визначається наступний перелік видів робіт, що матимуть суспільно корисну спрямованість, відповідатимуть проблемам Носівської громади, дадуть додаткову соціальну підтримку і забезпечать тимчасову зайнятість осіб, які шукають роботу. В межах програми передбачено фінансування у розмірі 70,0 тис грн.

У зв'язку з організацією належним чином проведення громадських робіт, визначення переліку, відповідальних осіб, вважаємо за необхідне зарахувати бал.

Зараховано 1 бал

3. Чи діє місцева програма підтримки підприємницької діяльності?

На території громади відсутня окрема програма підтримки підприємницької діяльності. Але на території Чернігівської області функціонує «Чернігівський обласний фонд підтримки підприємництва», до функцій якого і відноситься підтримка малого і середнього підприємництва в Україні.

У зв'язку з відсутністю окремої програми бал не зараховується.

Бал не зараховано

4. Чи сприяє ОМС зайнятості населення через інформування?

Інформування в громаді відбувається через інформаційний стенд, сайт громади та газети.

- Так, наприклад, на сайті ОТГ розміщено оголошення щодо 3-х вакантних посад у КП «Носівка-Комунальник» <https://nosgromada.gov.ua/?p=4762> або КП «Носівка-Комунальник» запрошує на постійну роботу квітникарку для догляду за квітами на території міста <https://nosgromada.gov.ua/?p=4512> або КП «Носівка – Комунальник» запрошує на роботу підсобних робітників для роботи з благоустроєм міста <https://nosgromada.gov.ua/?p=4322>

- Також Носівська ОТГ прийняла участь в ярмарку вакансій для студентів - <https://nosgromada.gov.ua/?p=2024>

- Окрім того, розміщено й оголошення про роботу в приватному підприємстві - ПП «Агропрогрес» (Носівський кластер аграрної компанії ІМК) запрошує на роботу працівників <https://www.work.ua/jobs/3064715/>

Інформування громадян про вільні вакансії відбуваються постійно на сайті міста або його структурних підрозділів, Носівському районному центрі зайнятості та газеті з відповідною рубрикою «Оголошень»

Таким чином, інформування населення про вакансії відбуваються різними методами, що дає можливість поставити бал за дієвість роботи в цьому напрямку.

Зараховано 1 бал

5. Чи є можливість отримання адміністративних послуг підприємцями через центри надання адміністративних послуг?

На даний час адміністративні послуги в Носівській ОТГ здійснюються співробітниками органів місцевого самоврядування, але послуги надаються і в Центрі надання адміністративних послуг Носівської районної державної адміністрації.

В ЦНАПі надаються наступні послуги для підприємців:

- ☐ Державна реєстрація ФОП
- ☐ Державна реєстрація змін до відомостей про ФОП
- ☐ Припинення підприємницької діяльності

Центр надання адміністративних послуг в ОТГ на сьогодні не створений, площа приміщень, де розташовані робочі місця працівників, не відповідає нормативним вимогам ЦНАПу, в ЦНАПі Носівської РДА надаються не всі послуги для підприємців, тому моніторами не зараховується бал.

Бал не зараховано

6. Чи ставки місцевих податків для бізнесу встановлені з механізмом стимулювання?

На території громади діє «Положення про механізм справляння, ставки і порядок сплати місцевих податків», затверджене рішенням Носівської міської ради від 14 липня 2017 року - <https://nosgromada.gov.ua/?p=2381>, відповідно до якого встановлені наступні ставки податків:

1. Єдиний податок для I групи встановлений в розмірі 8-10 % розміру мінімальної заробітної плати залежно від виду діяльності в межах населеного пункту Носівка, та 10% за межами
2. Єдиний податок для платників II групи – від 8 до 18% розміру мінімальної заробітної плати залежно від виду діяльності в межах населеного пункту Носівка, та 20% за межами
3. Ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження):
 - за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) – у розмірі 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - у розмірі 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, для сільськогосподарських угідь - у розмірі 0,3 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.
 - за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності) – у розмірі 5 відсотків від їх нормативної грошової оцінки;
 - за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено – у розмірі 3 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по області, а для сільськогосподарських угідь - у розмірі 3 відсотка від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по області.
4. Розмір орендної плати встановлюється у договорі оренди, але річна сума не може бути меншою розміру земельного податку, встановленого для відповідної категорії земельних ділянок на відповідній території та не може перевищувати 12 відсотків нормативної грошової оцінки;
5. Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлені в розмірі від 0.3% до 1% мінімальної заробітної плати, встановленої законодавством на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування

В даному документі чітко визначені пільги із сплати податку.

В зв'язку з тим, що встановлені ставки місцевих податків та пільги за законодавством нижче від максимально можливого рівня для бізнесу в межах населеного пункту Носівка, монітори можуть зарахувати бал.

Зараховано 1 бал

7. Чи дбає ОМС про дотримання умов праці на підприємствах, установах та організаціях?

На території Носівської ОТГ проживає близько 10 455 працюючого населення. За даними Носівського районного центру зайнятості станом на 01.01.2017 року кількість безробітних по громаді становила 252 особи, у порівнянні з 2015 роком зменшилась на 31 особу. В 2016 році допомогу по безробіттю отримували 225 осіб, за 9 місяців 2017 року 211 особа.

Станом на 01.01.2017 року через районний центр зайнятості працевлаштовано 538 осіб, в тому числі безробітних 276 осіб та шукаючих роботу 262 особи.

Інформації з відкритих джерел про заборгованість з заробітної плати не знайдено, окрім того звіті про виконання Плану соціально-економічного розвитку громади також про це зазначено.

Також в громаді постійно відбуваються тренінги, семінари, круглі столи для спеціалістів з питань охорони праці та осіб, на яких покладені функції служби охорони праці сільськогосподарських підприємств, організацій та установ м. Носівки та Носівського району – наприклад, <http://www.fse.gov.ua/fse/control/chnig/uk/publish/article/94366;jsessionid=F00AFA64CB19D1E341BDA104678FD060>, що проводився на базі райдержадміністрації.

Окрім того проводяться й різні інформаційні заходи з представниками органів місцевого самоврядування з надання консультацій та роз'яснень – наприклад, <https://nosgromada.gov.ua/?p=3411>

Представниками ОМС постійно ведеться контроль за дотриманням умов праці, оформлення трудових відносин, здійснюється моніторинг надання послуг шляхом опитування місцевих жителів, укладання колективного договору, створено штатну одиницю з охорони праці, яка передбачена постановою Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2017 року № 295 «Деякі питання реалізації статті 259 Кодексу законів про працю України та статті 34 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Інспектор праці відповідно до повноважень здійснює контроль лише за трьома пріоритетними напрямками – з питань своєчасної та у повному обсязі оплати праці, додержання мінімальних гарантій в оплаті праці, та належного оформлення трудових відносин.

Окрім того, працює Територіальна інспекція праці в Чернігівській області, завданнями якої є забезпечення захисту прав працівників шляхом здійснення державного нагляду за дотриманням законодавства про працю (крім питань охорони праці) та загальнообов'язкове державне соціальне страхування від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання, які спричинили втрату працездатності; у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та витратами, зумовленими народженням та похованням; на випадок безробіття (загальнообов'язкове державне соціальне страхування) на підприємствах, в установах і організаціях усіх форм власності та у фізичних осіб, які використовують найману працю (роботодавці), а також надання працівникам і роботодавцям рекомендацій та пропозицій з питань застосування законодавства про працю та загальнообов'язкове державне соціальне страхування - <http://cg.gov.ua/index.php?id=1725&tp=0>, повноваження якою розповсюджуються і на цю громаду.

Окрім того, в громаді створена окремо посада юрист з кадрів, що дає можливість надавати консультації мешканцям з кадрових питань.

Враховуючи той факт, що в громаді дбають про дотримання умов праці на підприємствах, установах та організаціях шляхом донесення інформації до мешканців про необхідність легального працевлаштування, а заборгованість з заробітної плати не виявлено, вважаємо за можливе зарахувати один бал.

Зараховано 1 бал

8. Чи створені ОМС умови для трудового навчання молоді, її професійної орієнтації?

В громаді створені умови для трудового навчання молоді та їх професійної орієнтації в школах. Так, в школі №1 є спеціально облаштований кабінет з професійної орієнтації та знайомства з професіями, де надається професійна інформація та консультації, а також професійний відбір.

У Носівській ОТГ постійно відбуваються:

1. професійно-орієнтовані заходи для школярів спільно з викладачами та центром зайнятості: Яку професію обрати

http://nosivka-school.ucoz.ru/blog/mi_majbutni_vipuskniki/2013-04-12-68

2. тренінгові заняття для школярів: "Що я знаю про професії"

http://nosivka-school.ucoz.ru/index/praktichnij_psikholog/0-38

3. Тижні професій, коли діти пробують різні спеціальності: наприклад, тиждень трудового навчання

http://nosivka-school.ucoz.ru/blog/tizhden_trudovogo_navchannja/2016-04-29-213

Також Носівська громада приймала участь в «Ярмарку вакансій ОТГ», що проводився в березні 2018 року в м. Чернігові.

Оскільки в громаді підтверджено створення умов для трудового навчання молоді, а на постійній основі проводяться заняття з надання професійної інформації, консультацій, професійного відбору, моніторами вважається за можливим зарахування 1 балу.

Зараховано 1 бал

9. Чи фінансує ОМС здобуття професійно-технічної освіти мешканців громади?

За 1,5 роки існування громади не здійснювалось замовлення на навчання працівників. Тобто, бал не зараховується.

Бал не зараховано

10. Чи надається допомога випускникам професійно-технічних закладів у працевлаштуванні?

Носівська ОТГ в березні 2018 року приймала участь в «Ярмарку вакансій» для молодих спеціалістів/студентів, де наголошувалось на прийомі на роботу молодих спеціалістів - <https://nosgromada.gov.ua/?p=2024>

В громаді багато посад займають молоді спеціалісти, які переселились в селище і працюють в громаді на різних посадах. ОТГ намагається зацікавлювати молодих спеціалістів для роботи в громаді, але це не випускники професійно-технічних закладів, тому моніторами не зараховано бал.

Бал не зараховано

11. Чи турбується ОМС про сталість місцевого персоналу соціально-гуманітарної небізнесової сфери?

На території громади не знайдені докази підтвердженого факту замовлення на кадри для освітніх, лікувальних закладів та установ фізичної культури і спорту за останні 2 роки.

Оскільки виявлено, що громада сприяє працевлаштуванню молодих спеціалістів соціально-гуманітарної сфери на території громади шляхом видачі молодому спеціалісту лікарняного закладу ордеру на житло (<http://otg.cn.ua/2018/01/08/news-gromady/news-nosivska/zhytlo-dlya-likarya-nosivskoyi-otg/>), бал моніторами зараховано.

Зараховано 1 бал

12. Чи дбає ОМС про робочі місця для осіб з інвалідністю?

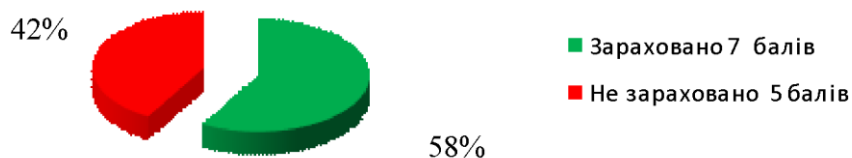
В громаді дбають про робочі місця особам з інвалідністю відповідно до законодавства України.

Так, у середньому навчальному закладі Носівської ОТГ працює 31 викладач з них 3 особи з інвалідністю, що складає майже 9% від середньооблікової чисельності штатних працівників, в самій міській раді також ця пропорція зберігається (серед 41 особи по штату в міськраді працює 3 особи з інвалідністю).

Тому монітором прийнято рішення зарахувати бал.

Зараховано 1 бал

Результати "Праця та умови її реалізації"



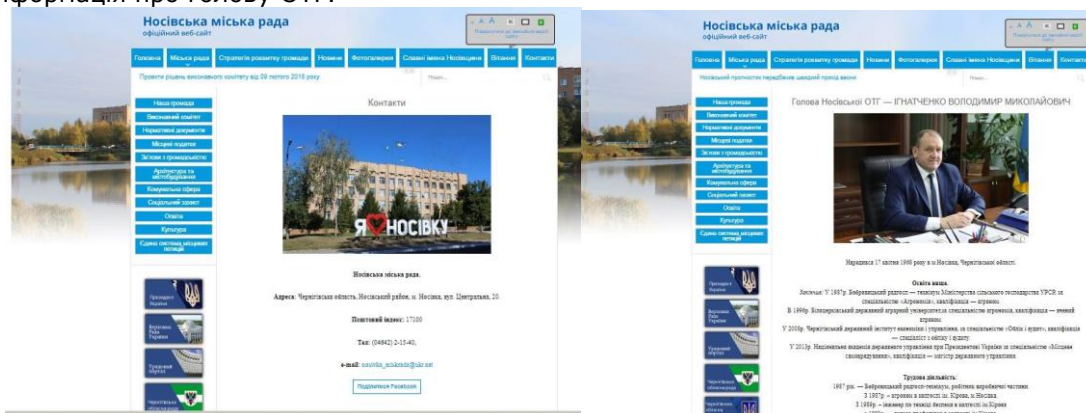
Рекомендації:

- Розробка та прийняття програм заохочення кадрів, зайнятості населення та підтримки підприємницької діяльності в громаді з їх публічним обговоренням та врахуванням думки громадськості

РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: ДОБРЕ ВРЯДУВАННЯ НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: ПРАВО НА ІНФОРМАЦІЮ

1. Чи можуть мешканці громади дізнатися контактну інформацію ОМС за допомогою мережі Інтернет?

На сайті громади в розділі «Контакти» передбачена вся інформація, що стосується місцезнаходження ради, електронну адресу та номери телефонів. В окремому розділі міститься інформація про голову ОТГ.



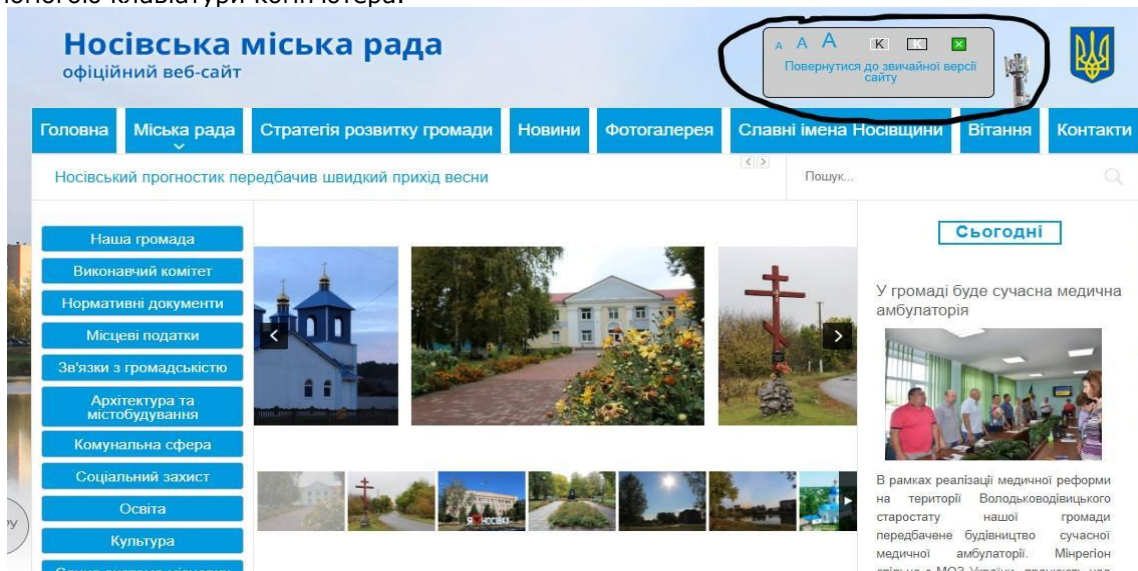
Тож, виходячи із зазначеної інформації монітором прийнято рішення бал зарахувати.

Зараховано 1 бал

2. Чи можуть мешканці громади з порушенням зору та слуху дізнатися інформацію про діяльність ОМС за допомогою мережі Інтернет?

В Україні проблема доступності веб-ресурсів для людей з інвалідністю, особливо для людей незрячих залишається достатньо великою проблемою, однак сайт Носівської ОТГ, враховуючи, що він працює трохи більше року, має певні елементи доступності.

Так, особи з порушенням зору мають можливість дізнатися інформацію про діяльність ОМС за допомогою офіційного сайту Носівської ОТГ - <https://nosgromada.gov.ua/>, де розмір шрифту може змінюватися в межах до 200% без використання допоміжних технологій та втрати інформаційного наповнення або функціональності сайту, а також візуальне представлення тексту має коефіцієнт контрастності не менше 5:1. Окрім того, на сайті реалізована зручна навігація за допомогою клавіатури комп'ютера.



Хоча, відеоматеріали і не супроводжуються текстом, як мало б бути для осіб з порушеннями слуху, моніторами зараховано бал за часткове дотримання законодавства у зв'язку з тим, що це питання враховується.

Зараховано 1 бал

3. Чи захищаються персональні дані осіб працівниками ОМС?

Монітором було проведено експеримент "Персональні дані", в ході якого 15 червня 2018 року в рамках зустрічі з заступником голови Носівської ОТГ було сформовано запит про надання інформації про ПІБ, серію та номер паспорту, місця проживання виконавчого апарату громади.

У відповідь було отримано інформацію про неможливість надання даної інформації зважаючи на її особистість і нерозголошення, а вся інформація про роботу є на сайті, тому вважаємо за можливим зарахування балу.

Зараховано 1 бал

4. Чи забезпечена ОМС можливість отримання доступу до публічної інформації?

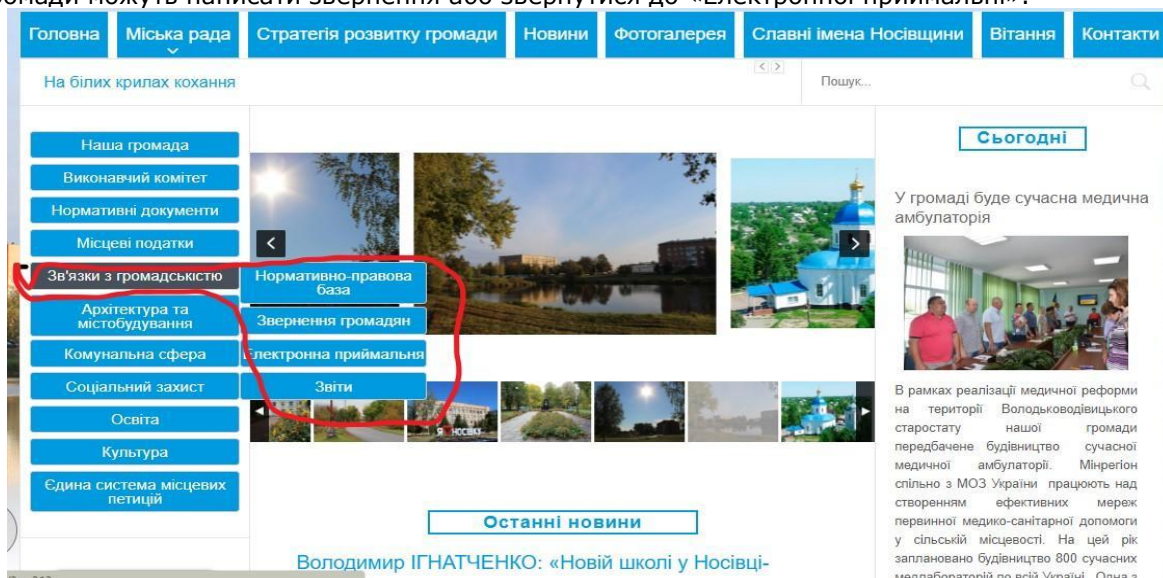
Носівською ОТГ забезпечується надання доступу до публічної інформації: інформація надається вчасно та відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації» незалежно від способів звернення. Так наприклад, було подано письмовий запит на отримання публічної інформації щодо переліку судових справ за останні 3 роки.

Відповідь надана протягом 4 робочих днів в електронному та паперовому вигляді, тому моніторами зараховано 1 бал.

Зараховано 1 бал

5. Чи ОМС ефективно забезпечує право громадян на звернення?

На сайті Носівської ОТГ передбачений розділ «Зв'язки з громадськістю», через який жителі громади можуть написати звернення або звернутися до «Електронної приймальні».

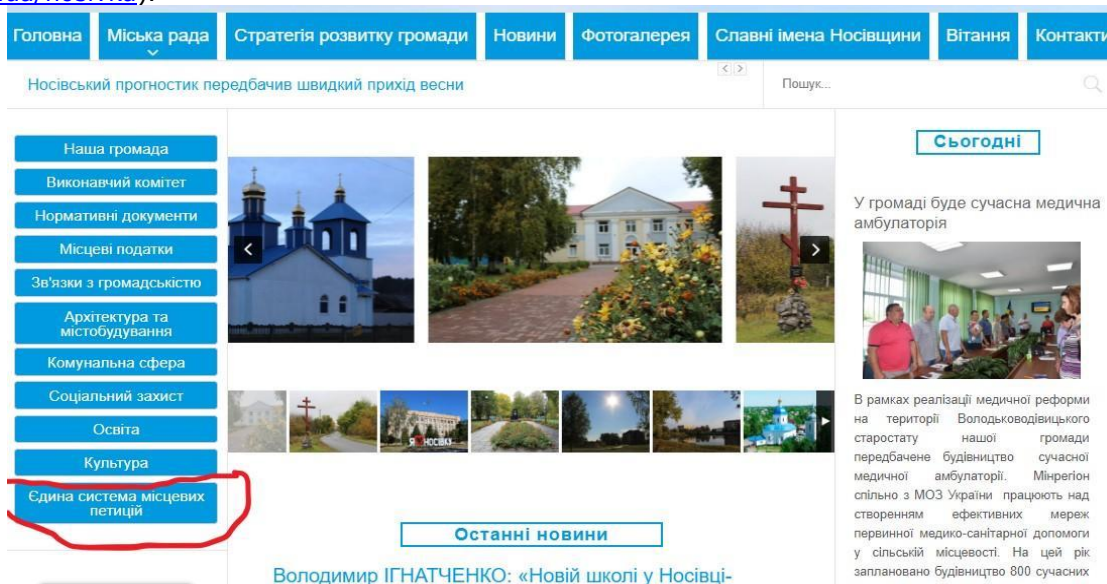


Також на сайті вказані адреса та телефони посадових осіб громади, за допомогою яких є можливість звернення.

На письмові звернення через мережу Інтернет також у встановлені строки надходить інформація.

Під час особистого прийому також надається інформація представником ОМС, у разі якщо працівник ради є некомпетентним, залучається спеціаліст, що працює в цьому напрямку.

На сайті також працює розділ «Єдина система місцевих петицій» (<https://e-dem.in.ua/nosivka>).



Враховуючи можливість звернення будь-яким способом до ОМС, вважаємо за можливим зарахування балу.

Зараховано 1 бал

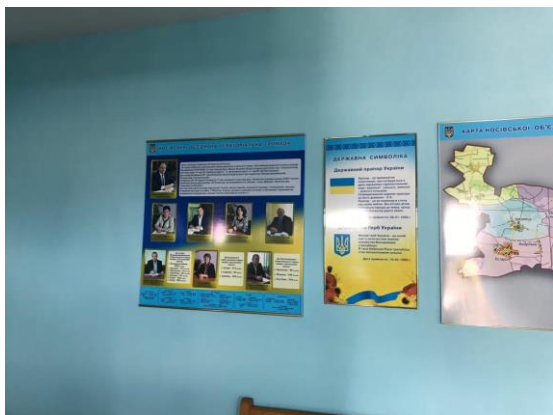
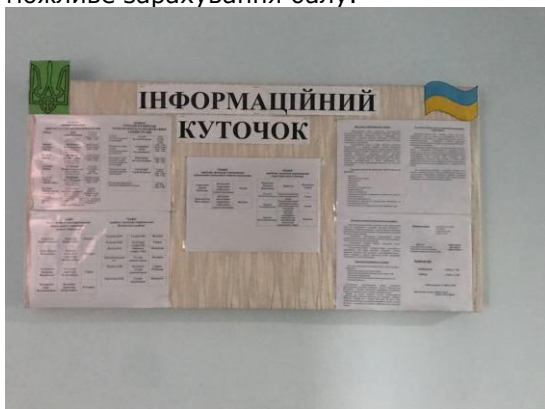
6. Чи ефективно використовується ОМС інформаційний стенд як джерело комунікації з громадою?

На території міської ради розміщені стенди з портретами та контактними номерами, графіком роботи керівників ОМС. На стендах поряд розміщена інформація про графіки засідань комісій ОМС, актуальною поточною інформацією, проектами нормативно-правових актів.

Проекти нормативно-правових актів, що винесені на публічне обговорення, вивішуються на сайті ОТГ та обговорюються під час зборів сіл, про що оголошення є на інформаційних стендах.

Стенди в міській раді є доступними в робочі години ради та ще напротязі години після завершення роботи ради, оскільки в приміщенні є багато інших структур, що працюють до 18.00 години.

Тексти оголошень є зручними для читання та інформативними, тому монітори вважають за можливе зарахування балу.



Враховуючи наповненість інформаційних стендів, їх різноплановість, монітори зараховують один бал.

Зараховано 1 бал

7. Чи інформується населення про майбутні рішення ОМС?

Аналіз інформування населення про майбутні рішення проводився шляхом аналізу інформації на сайті <https://nosgromada.gov.ua/> та інформаційних стендах, розміщених в адміністративній будівлі ОТГ щодо двох останніх прийнятих рішень Носівською ОТГ.

За результатами проведеного аналізу та спілкування з посадовими особами громади було встановлено, що інформація про майбутні рішення та проекти рішень викладається на сайті ОТГ - https://nosgromada.gov.ua/?page_id=208

Враховуючи проведення інформування населення через сайт громади про майбутні рішення ради, моніторами зараховано бал.

Зараховано 1 бал

8. Чи може виборець контролювати голосування свого депутата?

На сайті Носівської ОТГ у рубриці «Виконавчий комітет» - «Рішення виконавчого комітету» оприлюднені всі рішення комітету- https://nosgromada.gov.ua/?page_id=228

Однак, поіменне голосування депутатів на сесіях відсутнє на сайті, а отже виборець не може оцінити якість роботи свого депутата.

Тому бал моніторами не може бути зарахований.

Бал не зараховано

9. Чи можуть мешканці громади дізнатися інформацію про поточні питання розгляду ради з метою їх вирішення?

Наявність можливості у населення дізнатися інформацію про час, місце проведення та питання, що виносяться на розгляд сесії, встановлювалося моніторами шляхом проведення аналізу інформації розміщеної на сайті <https://nosgromada.gov.ua/> та інформаційного простору адміністративної будівлі ОТГ, за 10 днів до проведення сесій ради.

Аналізуючи сайт можна зробити висновок про те, що інформація на сайті висвітлює майбутні рішення, питання, які розглядатимуться на сесії, окрім того, порядок денний сесії оприлюднюється в газеті «Носівські вісті», а депутати отримують на руки копію порядку денного для ознайомлення.

Враховуючи наявність інформації про час, місце проведення та питання, що виносяться на розгляд сесії за 10 днів до проведення сесії, зарахування балу є можливим.

Зараховано 1 бал

10. Чи оприлюднена у доступний спосіб інформація про прийом виборців депутатами місцевої ради?

Офіційний сайт <https://nosgromada.gov.ua/> дає інформацію про склад ради, але інформації про прийом виборців, адреси або телефонів не зазначено. Чинники повідомили, що для громади в цьому не має необхідності, оскільки депутати не ведуть прийом громадян. Звітують депутати перед громадою або надають інформацію за бажанням на сходах села 1 раз в рік. Оскільки інформації про прийом виборців не має, моніторами не зараховано бал.

Головна

Міська рада

Стратегія розвитку громади

Новини

Фотогалерея

Славні імена Носівщини

Вітання

Контакти

33 сесія Носівської міської ради 7-го скликання від 16.02.2018 року

Пошук...

Наша громада

Виконавчий комітет

Нормативні документи

Місцеві податки

Зв'язки з громадськістю

Архтектура та містобудування

Комунальна сфера

Соціальний захист

Освіта

Культура

Єдина система місцевих петицій

Список депутатів VII скликання

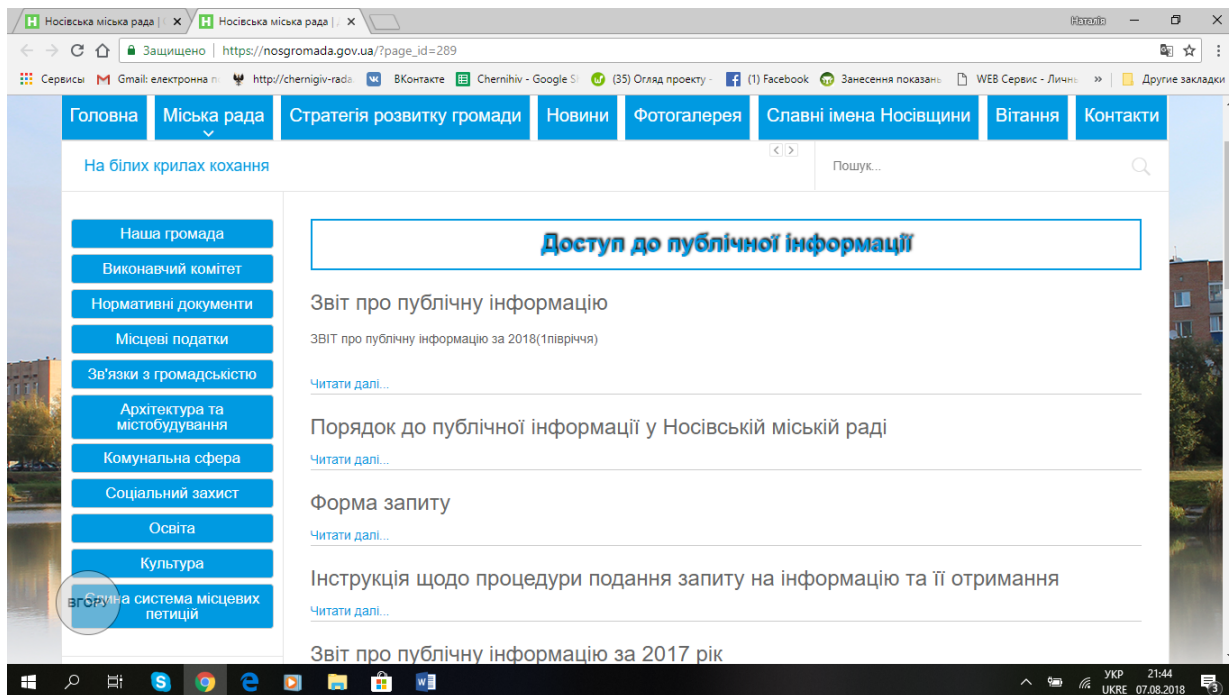
№	ПІБ депутата	Дата народження	Місце роботи, посада
1.	Балог Андрій Андрійович	29.12.1975	КП «ВУКГ»м. Ніжин, начальник відділу логістики та збуту
2	Ворошилов Вячеслав Миколайович	23.04.1975	Носівський міський будинок культури, директор
3	Жук Валентина Борисівна	08.08.1964	Носівський ДНЗ «Ромашка», завідувач
4	Закалюжний Володимир Іванович	25.08.1973	ТОВ «Агрікор Холдінг», керуючий
5	Ільш Анатолій Григорович	04.01.1968	Володьководівська ЗОШ І-ІІІ ст., вчитель
6	Красносільська Галина Володимирівна	07.04.1962	Носівський районний центр зайнятості, директор
7	Кириленко Олександр Васильович	25.12.1962	ФОП
8	Кияниця Василь Васильович	14.03.1950	Носівська районна СКОТ, директор
9	Кононенко Тетяна Вікторівна	25.09.1984	ЦСССДМ Носівської міської ради, директор
10	Корінко Юрій Віталійович	01.06.1966	Громадська організація «Сокіл», голова
11	Кратко Альона Миколаївна	06.08.1989	ФОП Гончар Ю.М., економіст
12	Кушніренко Олександр Іванович	07.10.1971	СГ ТОВ «Україна», директор
13	Ландар Катерина Василівна	18.08.1985	Носівська ЦРЛ, лікар
14	Недопуга Людмила Миколаївна	30.12.1966	Носівська міська рада, секретар
15	Нечеп Олексій Миколайович	28.02.1984	
16	Оксимець Володимир Іванович	12.09.1955	фоп
17	Пугач Іван Іванович	09.10.1962	Мринська сільська рада, заступник голови

Бал не зараховано

11. Чи забезпечена ОМС можливість громади отримати доступ до системи обліку публічної інформації?

Забезпеченість Громадою можливості доступу до системи обліку публічної інформації визначалась шляхом проведення аналізу сайту ОТГ <https://nosgromada.gov.ua/>, де розділі «Доступ до публічної інформації» можна скачати «Звіт» в якому міститься:

1) назву документа; 2) ключові слова; 3) вид та дата створення документа; 4) форму та місце зберігання документа.

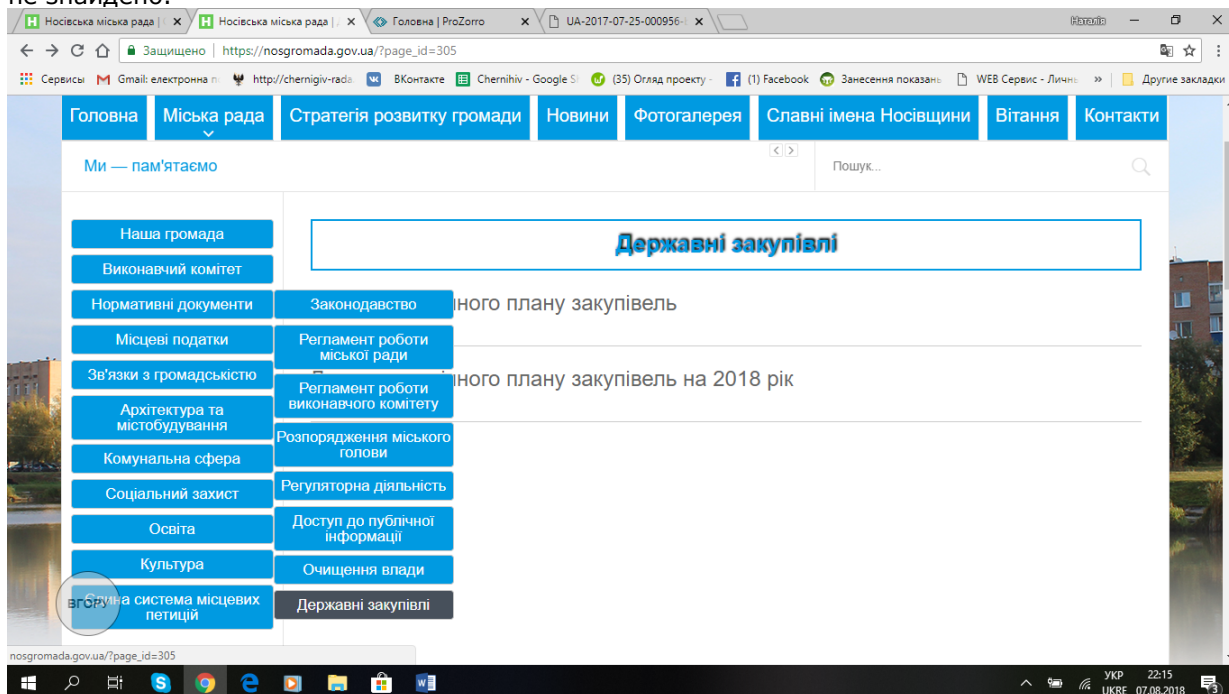


Система обліку існує в журналі, що міститься в електронному вигляді, та кожного півріччя публікується Звіт про публічну інформацію на сайті громади - <https://nosgromada.gov.ua/?p=6529>, тому моніторами прийнято рішення про зарахування балу.

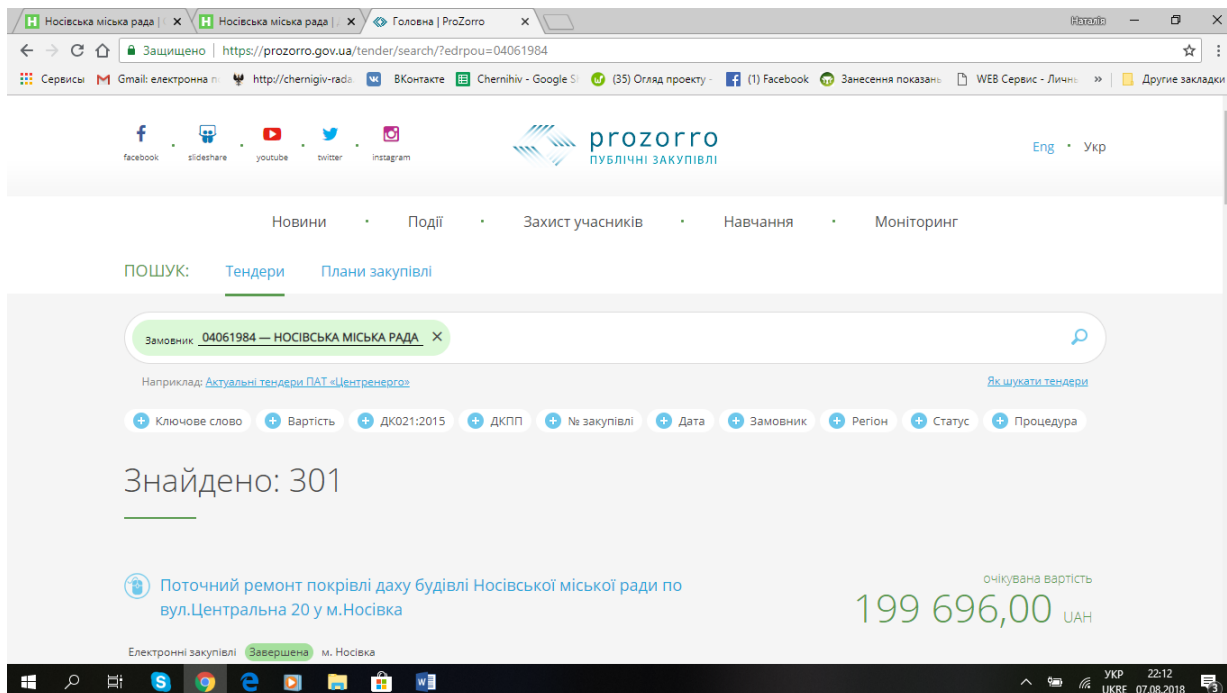
Зараховано 1 бал

12. Чи інформується громада про закупівлі, які здійснені ОМС?

На сайті Носівської ОТГ є окремий розділ «Державні закупівлі», в якому постійно публікуються плани на рік. Інформацію про проведення процедури закупівлі та тендерну документацію, що відповідає обсягам інформації на сайті публічних закупівель «Prozorro», на сайті не знайдено.



Система публічних закупівель «Prozorro» має інформацію про проведення закупівель Носівською міською радою та звіти про закупівлі.



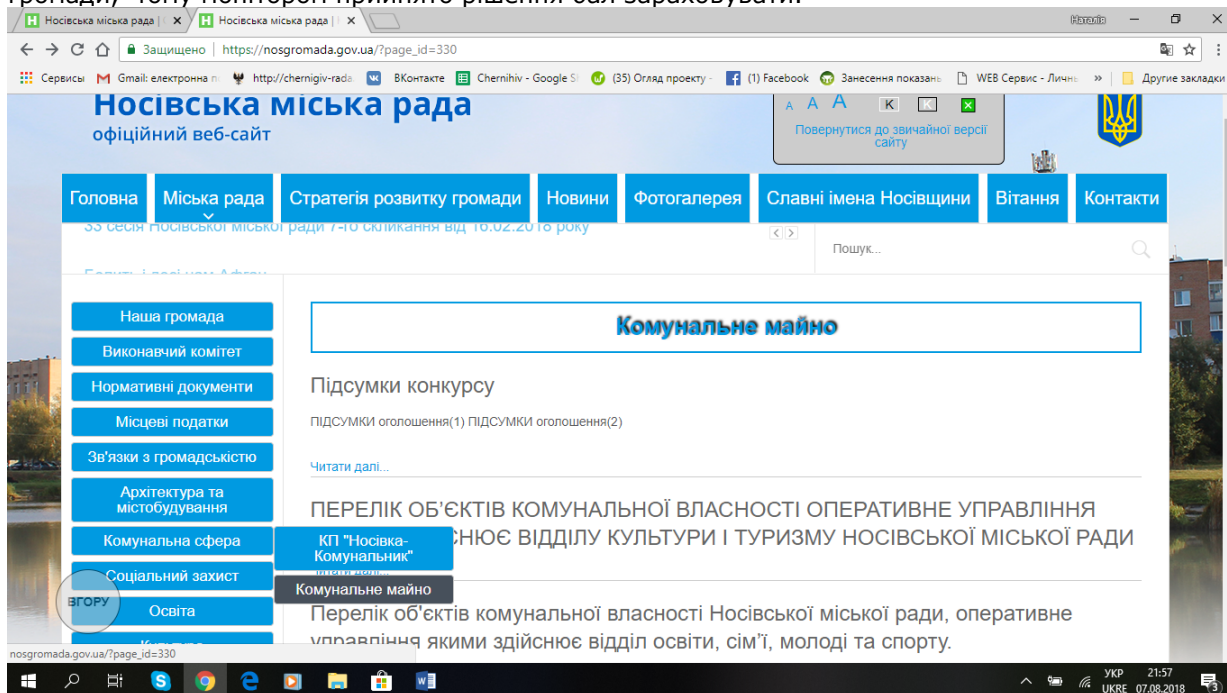
Тому, враховуючи дану інформацію, монітором прийняте рішення не зараховувати бал, оскільки інформацію неможливо порівняти на сайті міської ради з інформацією у системі публічних закупівель «Prozorro».

Бал не зараховано

13. Чи інформується громада про можливість оренди комунального майна?

Під час огляду сайту Носівської ОТГ було виявлено інформацію про об'єкти комунального майна - https://nosgromada.gov.ua/?page_id=330, які перебувають в оперативному управлінні відділів міської ради.

Окрім того, є рішення Носівської міської ради «Про порядок надання в оренду майна, що належить до комунальної власності територіальної громади Носівської міської ради», яким передбачено механізм передачі в оренду комунального майна мешканцям та юридичним особам громади, тому монітором прийнято рішення бал зараховувати.



Зараховано 1 бал



Рекомендації:

- Інформувати мешканців громади про систему обліку публічної інформації
- Розмістити інформацію на сайті громади про перелік об'єктів комунального майна, які можуть бути орендовані, та звіти про закупівлі через систему «публічних закупівель «Prozorro»

РІВЕНЬ МОНІТОРИНГУ: ДОБРЕ ВРЯДУВАННЯ НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: ДОБРЕ ВРЯДУВАННЯ

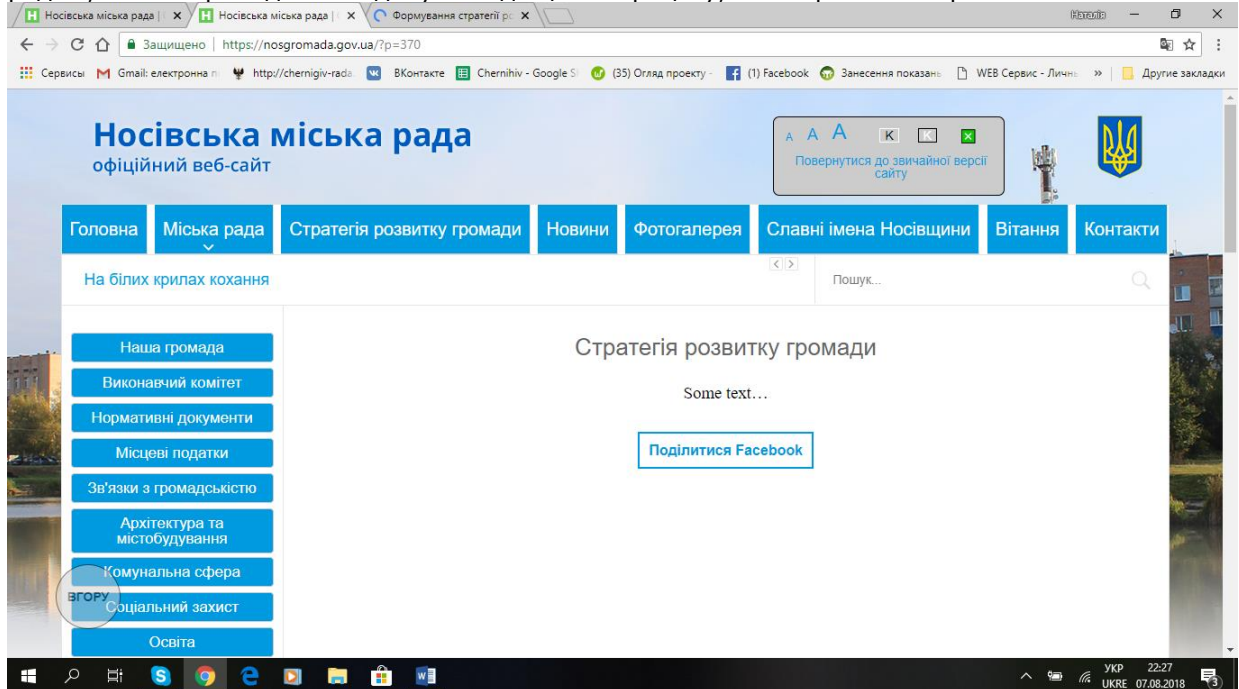
1. Чи дієвий стратегічний документ розвитку громади та чи здійснює ОМС моніторинг його реалізації спільно з громадськістю?

«План (програма) соціально-економічного розвитку Носівської міської ради на період 2018 – 2020 роки» діє на сьогоднішній день в громаді. У плані чітко визначені: мета, спрямованість питань та підбір методів їх реалізації, зазначені виконавці, строки виконання, встановлений контроль та визначені способи оцінки ефективності.

При розробці даного документа громада активно співпрацює з мешканцями та враховує їх побажання. Про що свідчать публікації у ЗМІ: Носівська ОТГ закликає долучатись до формування стратегії розвитку

<http://otg.cn.ua/2018/02/28/news-gromady/news-nosivska/nosivska-otg-zaklykaye-doluchatys-do-formuvannya-strategiyi-rozvytku/>

Оскільки на сьогодні Стратегія розвитку громади ще не затверджена Носівською міською радою, хоча й громадськість долучена до цього процесу, моніторами не зараховано 1 бал.



Бал не зараховано

2. Чи забезпечується вільний доступ населення до засідань колегіальних органів ОМС та можливість здійснювати їх відеореєстрацію?

Аналіз питання здійснювався шляхом вивчення інформації в ЗМІ та опитування посадових осіб ОМС, оскільки в період проведення моніторингу неможливе було проведення експерименту "Вільний доступ".

Під час опитування стало відомо про можливість здійснення відео та фото зйомки сесії ради, та надається можливість для виступу у разі запиту у встановлені строки і не пізніше 7 днів до сесії відповідно до Регламенту. У разі бажання виступу на засіданнях комісій, це також є можливим.



Сесія Носівської ОТГ на якій ведеться відеофіксація консультантом Офісу реформ

Вивчаючи це питання, моніторами не знайдено інформацію про відмову у фіксації сесії ради, та з огляду на можливість участі громадськості у засіданнях сесії ради та можливості здійснення відео та фото фіксації засідань, наявності зворотного зв'язку від присутніх, моніторами вважається за доцільне зарахування балу.

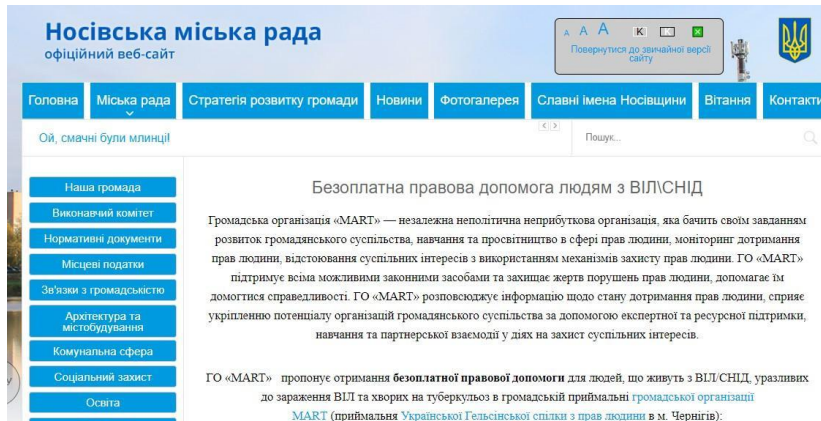
Зараховано 1 бал

3. Чи залучає ОМС громадськість (громадські об'єднання) до формування місцевої політики?

Аналіз відкритих джерел показує, що ОМС співпрацює з громадськими організаціями для формування місцевої політики. Так, рішенням рішення 30 сесії міської ради від 12.12.2017 року було затверджено «Програму фінансової підтримки громадської організації «Українське об'єднання учасників АТО та волонтерів «Захист нації «Сокіл» на 2018 рік». В межах даної програми виділено 50 тис грн для підтримки АТОвців.

Ще одним доказом співпраці з громадськістю є участь громадян у формуванні Стратегії розвитку (<http://otg.cn.ua/2018/02/28/news-gromady/news-nosivska/nosivska-otg-zaklykaye-doluchatys-do-formuvannya-strategiyi-rozvytku/>).

На офіційному сайті ОМС постійно висвітлюється інформація, яка надається громадськими об'єднаннями.



Таким чином, місцеві мешканці та громадськість впливає на формування місцевої політики в громаді, тому моніторами зараховується бал.

Зараховано 1 бал

4. Наскільки широко ОМС передбачає практикування демократії участі у вирішенні справ місцевого значення?

Статутом Носівської ОТГ передбачено наступні форми участі громадськості у вирішенні справ місцевого значення: Загальні збори, вибори, референдуми, громадські слухання, місцеві ініціативи, петиції, інші форми участі у місцевому самоврядуванні, визначені законодавством та Статутом.

Враховуючи наявність у Статуті не менше ніж 3-х форм демократії участі громадян (загальні збори, вибори, референдуми, громадські слухання, місцеві ініціативи), бал зараховано.

Зараховано 1 бал

5. Чи систематично проводяться ОМС відкриті, загальні зустрічі з населенням?

Аналіз інформаційного простору – офіційного сайту та інформаційних стендів в адміністративній будівлі ОТГ дав наступні результати:

- Сходи громадян в селі Володькова Дівиця
<https://nosrr.gov.ua/news/item/1703-skhody-hromadian-v-seli-volodkova-divytsia>
- Носівська ОТГ вчергове розшириться
<http://pik.cn.ua/31619/nosivska-otg-vchergove-rozshirtsya/>
- Збори громадян за місцем проживання Тертишницького старостату
<https://nosgromada.gov.ua/?p=2508>

Також, на інформаційних стендах постійно міститься інформація про заплановані зустрічі з населенням по обговоренню питань місцевого значення.

Зважаючи на це, бал зараховано.

Зараховано 1 бал

6. Чи враховує ОМС пропозиції громадськості у своїх рішеннях?

При спілкуванні з представниками ОМС зазначалося, що під час розробки Стратегії враховувалися пропозиції громадськості. Окрім того, було окремо було прийнято План заходів з розробки проекту «Стратегії розвитку Носівської об'єднаної територіальної громади на 2018- 2027 роки», яким передбачено громадські обговорення в вересні-жовтні 2018 року. Також, представниками ОМС зауважувалось, що в процесі розробки програм проводяться громадські обговорення на зборах. Після обговорення питань на зборах складається протокольне доручення по врахуванню побажань мешканців. Такі протоколи та доручення були надані монітору для ознайомлення.

Для громадських обговорень створена група в Facebook <https://www.facebook.com/groups/628795813914575/permalink/1220852548042229/>, де обговорюються нагальні питання.

Окрім того, проводяться громадські обговорення з різних приводів: так наприклад, з 2017 року почалось обговорення облаштування зон відпочинку біля р. Носівочка - <http://www.uezd.com.ua/meshkantsyam-nosivskoji-hromady-proponuyut-park-a-vony-prosyat-dorohy/>, а вже в 2018 році прийнята Програма охорони довкілля, де й передбачено заходи для досягнення цієї цілі.

Також ОМС виносяться питання на обговорення та пропозиції, що стосуються й символіки міста - <https://nosgromada.gov.ua/?p=4396>.

Також у громаді діє «Єдина система місцевих петицій», яка враховується в роботі ОМС.

Враховуючи отримані докази врахування пропозицій громадськості у прийняті рішення Носівської міської ради, вважаємо за можливе зарахувати бал.

Зараховано 1 бал

7. Чи забезпечив ОМС умови подачі електронної петиції?

Аналіз сайту ОТГ показав наявність системи подання електронних петицій - <https://nosgromada.gov.ua/>

На сайті наявні умови:

- 1) на офіційному веб-сайті розміщено рубрику подання електронних петицій,
 - 2) оприлюднення порядок розгляду електронних петицій,
 - 3) система діє на засадах безоплатності, недопущення зловживання правом (напр. підписання електронної петиції без ідентифікації громадянина, голосування кілька разів тощо), моніторами прийнято рішення про зарахування балу враховуючи дотримання всіх умов
- В результаті аналізу монітором прийнято рішення про зарахування балу.

Зараховано 1 бал

8. Чи залучає ОМС населення до процесу управління місцевим бюджетом та чи інформує про його виконання?

Носівська ОТГ збирає пропозиції населення щодо напрямів фінансування, про що свідчить проведення моніторингу восени 2017 року в громаді, обговорення питань та внесення їх до Плану розвитку, та інформує громаду на сайті ОТГ та в мережі Інтернет про виконання місцевого бюджету - <https://nosgromada.gov.ua/?p=317>, тому моніторами зараховано бал в цьому питанні.

Зараховано 1 бал

9. Чи забезпечив ОМС доступність адміністративних послуг для населення?

На даний час адміністративні послуги в Носівській ОТГ здійснюються співробітниками органів місцевого самоврядування. Площа приміщень, де розташовані робочі місця працівників не відповідає нормативним вимогам ЦНАПу.

В поточному році планується відремонтувати приміщення і створити ЦНАП.

Бал не зараховано.

10. Чи забезпечив ОМС якісне надання адміністративних послуг?

Оскільки ЦНАП поки що не створений, певні послуги надають працівники Носівської ОТГ в межах своїх повноважень. Копії документів: рішень селищної ради, витягу з протоколу та інших документів можна отримати або самостійно з сайту або за проханням у посадових осіб ОМС, тому поки що є неможливим зарахування балу.

Бал не зараховано.

11. Чи створив ОМС комфортні умови перебування в органі надання адміністративних послуг для різних вікових груп населення та людей з особливими потребами?

На сьогодні, на робочих місцях в відділі надання адміністративних послуг не обладнані, тому це може супроводжуватися психологічною напругою при вирішенні того чи іншого питання.

Належних умов для перебування в органі надання адміністративних послуг для різних вікових груп населення та людей з особливими потребами майже не має, тому бал не зараховується.

Бал не зараховано.

12. Чи коригується кількісний склад підрозділів ОМС залежно від потреб отримувачів послуг?

При особистому спілкуванні зі спеціалістами та відповідальними особами ОМС в ОТГ штатний розклад з моменту створення ОТГ суттєво не змінювався, навпаки після створення ОТГ відбулось скорочення штату в міській раді відповідно до завантаженості підрозділів.

Окрім того, штатний розпис затверджено рішенням Носівської міської ради «Про затвердження структури і загальної чисельності апарату Носівської міської ради та її виконавчих органів», що дозволяє переглянути кількість працівників в будь-який момент.

При створенні ЦНАПу буде збільшено кількість працівників для прискорення отримання послуг громадянами. Чисельність штату, на сьогодні, на погляд монітора надає можливість швидко та якісно обслуговувати мешканців громади.

Враховуючи відсутність потреб у коригуванні штатного розкладу та наявності достатньої кількості персоналу в ОТГ для належного обслуговування мешканців, та існування громади менш ніж 2 роки, моніторами прийнято рішення про зарахування балу.

Зараховано 1 бал



Рекомендації:

- *Забезпечити надання адміністративних послуг в громаді враховуючи питання доступності послуг*
- *Інформувати мешканців громади про виконання місцевого бюджету та збирати пропозиції про нагальні потреби в громаді*

ЗАГАЛЬНІ ВИСНОВКИ

Ключові позитивні враження від моніторингу у громаді

Сайт громади містить інформацію, яка стосується майже всіх сфер життя громади, однак потребує доопрацювання.

ОМС з початку свого існування прийняв значну кількість програм, які орієнтовані на соціально вразливі верстви населення.

Носівська ОТГ співпрацює з різними урядовими та неурядовими організаціями з метою розвитку громади.

Головні позиції, з яких визначено негативні оцінки

1. Відсутність модернізованого та адаптованого для всіх категорій громадян Центру надання адміністративних послуг з відповідно облаштованими приміщеннями для людей з інвалідністю.

2. Відсутність програм щодо зайнятості населення громади та підтримки молодих спеціалістів.

3. Відсутність програм спрямованих на покращення перебування мешканців громади у медичних установах.



НОСІВСЬКА ОТГ
Чернігівська область

ЗАГАЛЬНИЙ
ІНДЕКС

РЕЗУЛЬТАТИ МОНІТОРИНГУ

Місцевий індекс прав людини

2018

75%

1	Безпека громади Сприяння безпеці життя і здоров'я мешканців громади від протиправних посягань	67%	4 із 6
2	Навколишнє природне середовище Здорове довкілля на основі балансу між промисловим розвитком та навколишнім середовищем	62%	5 із 8
3	Охорона здоров'я Реалізація медичних прав мешканців громади (профілактика хвороб та доступ до медичних послуг)	64%	7 із 11
4	Гідний рівень життя Місцеві програми щодо забезпечення базових прав людини, запобігання та подолання бідності	100%	8 із 8
5	Освіта і культурний розвиток Місцеві заходи освіти і культури, що доступні, недискримінаційні, відповідають потребам суспільства	100%	10 із 10
6	Соціальний захист вразливих категорій Реалізація державних і місцевих програм соціальної допомоги та соціального захисту	90%	9 із 10
7	Праця та умови її реалізації Право заробляти собі на життя самостійною працею чи за наймом	58%	7 із 12
8	Інформаційні права Доступ до публічної інформації та право на звернення на основні поваги до приватного життя	77%	10 із 13
9	Добре врядування Демократичність, відкритість та недискримінаційність місцевого адміністрування, якість публічних послуг	67%	8 із 12

Рекомендації

1. Покращити сайт громади з урахуванням оцінки усіх напрямів
2. Ухвалити програми забезпечення права на працю та її реалізацію в громаді з їх публічним обговоренням та врахуванням думки громадськості
3. Інформувати мешканців про виконання Програм у засобах масової інформації та на сайті громади, повідомлювати про безпосередні громадські обговорення
4. Забезпечити надання адміністративних послуг в громаді враховуючи питання доступності та комфортності

Дізнатись більше про Місцевий індекс прав людини можна за посиланням HRO.ORG.UA